

Samenwerkingsovereenkomst voor het toezicht op kinderopvang (Bonaire)

PARTIJEN:

De Inspectie van het Onderwijs, gevestigd te Utrecht aan de St Jacobsstraat 200, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Inspecteur-Generaal van het Onderwijs, hierna te noemen: "*de inspectie*",

en

De publiekrechtelijke rechtspersoon het openbaar lichaam Bonaire, gevestigd te Kralendijk aan o.a. de Kaya Grandi 30, ten dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de gedeputeerde, hierna te noemen: "*OLB*".

Ondergetekenden worden hierna gezamenlijk gerefereerd als: "*Partijen*".

OVERWEGENDE DAT:

- De openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de ministeries van SZW, OCW, VWS en BZK de gezamenlijke ambitie hebben om de kinderopvang in Caribisch Nederland te versterken;
- de Wet kinderopvang Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet kinderopvang BES hierna: de wet) per 1 januari 2026 in werking is getreden;
- in artikel 5.1 van de wet is bepaald dat de toezichthouders bij besluit van de Minister worden aangewezen voor het toezicht houden op de naleving van de wet. De nadere uitleg hierbij is vastgelegd in de bijbehorende Memorie van Toelichting;
- de ambtenaren van de inspectie en ambtenaren van het openbaar lichaam (hierna: lokale inspecteurs kinderopvang) Bonaire per 1 januari 2026 aangewezen zijn als toezichthouder in het desbetreffende aanwijzingsbesluit van de Minister;
- de inspectie in dat kader eindverantwoordelijke is voor het toezicht op de naleving van de wet;
- dat, hoewel de inspectie eindverantwoordelijk is voor het toezicht op de naleving de Wet Kinderopvang BES, de uitvoering van dit toezicht in de praktijk onlosmakelijk kan worden geassocieerd met het openbaar lichaam, waardoor eventuele tekortkomingen of knelpunten in de uitvoering lokaal het openbaar lichaam raken en dit het belang onderstreept van duidelijke samenwerkings- en afstemmingsafspraken;
- Het op grond van de wet de bedoeling is dat de inspectie in het kader van het toezicht samenwerkt met de lokale inspecteurs kinderopvang, en volgens de wetgever hierover samenwerkingsafspraken moeten worden gemaakt tussen de inspectie en het openbaar lichaam Bonaire;
- de wetgeving met betrekking tot de plusopvang, als bedoeld in artikel 1.1 van de wet, op een later moment in werking treedt en partijen hierover op een later moment (nadere) samenwerkingsafspraken kunnen maken;
- de inspectie en het openbaar lichaam Bonaire met regelmaat in wisselende samenstellingen overleg voeren met vertegenwoordigende partners kinderopvang op Bonaire zoals Sentro Akseso Boneiru en deze overleggen ook na inwerkingtreding van de wet zullen continueren.

Partijen leggen in deze samenwerkingsovereenkomst de nadere uitwerking vast van de bij of krachtens de wet gegeven regelgeving.

Artikel 1. Begripsbepalingen

Deze samenwerkingsovereenkomst verstaat onder:

- wet: Wet kinderopvang BES
- besluit: Besluit kinderopvang BES
- AVG: Algemene Verordening Gegevensbescherming

- ambtenaar van het openbaar lichaam (Bonaire): de op grond van artikel 5.1 van de wet aangewezen ambtenaar ofwel lokale inspecteur die toezicht houden op de kinderopvang op Bonaire volgens het geldende onderzoekskader van de inspectie van het onderwijs
- eilandsverordening: Eilandsverordening Kinderopvang Bonaire 2026
- eilandsbesluit: Eilandsbesluit Kinderopvang Bonaire 2026
- gastouder: gastouder zoals vastgelegd in de wet
- houder: houder zoals vastgelegd in de wet
- inspectie: inspectie kinderopvang BES uit Europees Nederland die toezicht houden op de kinderopvang op Bonaire volgens het geldende onderzoekskader van de inspectie van het onderwijs
- kindercentrum: kindercentrum zoals vastgelegd in de wet
- kwaliteitscommissie: kwaliteitscommissie zoals vastgelegd in de wet
- lokale inspectie kinderopvang: de aangewezen lokale inspectie-ambtenaren in dienst van het openbaar lichaam Bonaire (OLB)
- onderzoekskader 2026: Onderzoekskader kinderopvang BES 2026 voor het toezicht op de kinderopvang op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (1/1/2026 – 1/1/2031)
- OLB: openbaar lichaam Bonaire
- regeling: Regeling kinderopvang BES
- voorziening voor gastouderopvang: voorziening voor gastouderopvang als in de wet
- Wbp BES: Wet bescherming persoonsgegevens BES
- Wob BES: Wet openbaarheid van bestuur BES
- WOO: Wet open overheid

Artikel 2. Toezicht kinderopvang BES

1. De inspectie voert het toezicht uit samen met de lokale inspectie kinderopvang.
2. De inspectie is eindverantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet en de uitoefening van de taken, bedoeld in artikel 2.18 van de wet.
3. Het OLB heeft in het kader van de kinderopvang BES en daar aanpalende onderwerpen, waaronder de exploitatievergunningen, bouwkundige eisen, publieke gezondheid en veiligheid van gebouwen en brandveiligheid zelfstandige (toezichts)taken met eigen wettelijke grondslagen.

Artikel 3. Lokale inspectie kinderopvang

1. De lokale inspectie kinderopvang voeren als toezichthouder hun wettelijke taak onafhankelijk van het OLB uit, maar zijn ambtenaren in dienst van het OLB. Dit betekent dat het OLB garandeert en faciliteert dat de ambtenaren van het OLB hun wettelijke toezichtstaken op een objectieve en onafhankelijke manier kunnen uitvoeren en op een wijze zoals dit van een professioneel toezichthouder mag worden verwacht. De dagelijkse aansturing waaronder verlof en HR-zaken behoort toe aan het OLB en de door de OLB aangewezen leidinggevende van het OLB, behoudens de aansturing zoals opgenomen in het tweede lid van dit artikel.
2. Instructies van de inspectie en de bijbehorende aansturing aan de lokale inspectie kinderopvang hebben uitsluitend betrekking op de uitvoering van de toezichtstaken als bedoeld in de wet. Uitgangspunt is dat de in de wet opgenomen (toezichts)taken van de lokale inspectie daarbij leidend zijn.
3. Het staat het OLB vrij om naar eigen inzicht (interne) werkprocessen en beleid vast te stellen die deze objectiviteit en onafhankelijkheid moeten helpen waarborgen. Daar waar de inspectie en/of de lokale inspectie kinderopvang risico's signaleert met betrekking tot de objectiviteit en onafhankelijkheid zullen partijen hierover het gesprek voeren.
4. Onder voorwaarden en in uitzonderlijke situaties kan de lokale inspectie kinderopvang het kindercentrum en de voorziening voor gastouderopvang tijdelijk

sluiten namens de inspectie. Daarbij is het instrument 'Route signalen en calamiteiten' leidend.

Artikel 4. Verantwoordelijkheden inspectie bij de samenwerking

1. De inspectie draagt zorg voor werkinstructies, standaarddocumenten en overige richtlijnen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het toezicht door de lokale inspectie kinderopvang. De inspectie voorziet in begeleiding van en professionele afstemming met de lokale inspectie kinderopvang. Waar noodzakelijk en mogelijk biedt de inspectie hulp bij de taakvervulling door de lokale inspectie kinderopvang, bijvoorbeeld door scholing, overleg en het meelopen met onderzoeken.
2. Ingeval van besluiten, klachten of andere aangelegenheden die betrekking hebben op de uitvoering van het toezicht op de kinderopvang op Bonaire door de inspectie als eindverantwoordelijke, worden de daarvoor geldende procedures gevolgd van de inspectie.
3. De inspectie heeft de regie op eventuele handhavingstrajecten van of door de inspectie en draagt op een zo snel mogelijke manier zorg voor alle externe communicatie omtrent toezichts- en handhavingstrajecten van of door de inspectie. Daarbij zorgt de inspectie ervoor dat voldoende duidelijk is dat het gaat om handhaving door of namens de inspectie en wijst zij belanghebbenden op de wijze waarop zij in bezwaar kunnen gaan en beroep kunnen instellen tegen deze handavingsbesluiten.
4. De inspectie is zoveel als mogelijk bereikbaar voor de lokale inspectie kinderopvang. Uitgangspunt is dat de lokale inspectie kinderopvang in urgente situaties naar bevind van zaken moet kunnen handelen, maar daarover zo snel als mogelijk is contact opnemen met de inspectie in Europees Nederland voor inhoudelijke afstemming.
5. De inspectie zal verzoeken op grond van de AVG, Wbp BES, Wob BES, WOO, om handhaving en klachten die worden ingediend bij het OLB en waarvoor de inspectie tevens de eindverantwoordelijke of verwerkersverantwoordelijke is, in behandeling nemen.

Artikel 5. Verantwoordelijkheden Openbaar lichaam Bonaire

1. De lokale inspectie kinderopvang is in dienst van het OLB. Dat betekent dat het OLB als werkgever verantwoordelijk is voor de lokale inspectie kinderopvang. De lokale inspectie kinderopvang maakt deel uit van de organisatie van het OLB, binnen de kaders van de Wko BES en de afspraken in deze samenwerkingsovereenkomst.
2. Het OLB zal vanuit de werkgeversrol het functioneren van de lokale inspectie kinderopvang periodiek beoordelen. De inspectie zal het OLB informatie verstrekken over het functioneren van de lokale inspectie kinderopvang. Daarbij zal de inspectie deze informatie altijd vooraf zelfstandig bespreken met de lokale inspectie kinderopvang.
3. Het OLB is verantwoordelijk voor voldoende capaciteit, een goede facilitering en scholingsmogelijkheden zodat de lokale inspectie kinderopvang uitvoering kan geven aan de taken zoals opgenomen in de wet en verricht daartoe de inspanningen die van haar in de gegeven omstandigheden mogen worden verwacht om dat te realiseren. In het geval dat zich bijzondere omstandigheden voordoen (structurele onmogelijkheid om capaciteit uit te breiden en extra ambtenaren te werven daaronder begrepen) die het OLB belemmeren om zorg te dragen voor achtervang, dan zal het OLB hierover zo snel als mogelijk in overleg treden met de inspectie. De inspectie kan in die situaties de toezichtstaken uitvoeren die in beginsel uitgevoerd zouden moeten worden door de lokale inspectie kinderopvang. In dat geval stemt de inspectie waar mogelijk af met de lokale inspectie kinderopvang. Indien de inspectie in die situaties de toezichtstaken niet kan uitvoeren of er sprake is van omstandigheden die het

- uitvoeren van het toezicht structureel bemoeilijken of belemmeren, gaan OLB en inspectie hierover het gesprek aan met het ministerie van SZW.
4. Het OLB heeft de regie op eventuele handhavingstrajecten van of door het OLB – waaronder bij het verstrekken, schorsen en intrekken van exploitatievergunningen, de bouwkundige eisen, publieke gezondheid en veiligheid van gebouwen en brandveiligheid – en draagt op een zo snel mogelijke manier zorg voor alle externe communicatie omtrent toezichts- en handhavingstrajecten van of door het OLB. Daarbij zorgt het OLB ervoor dat voldoende duidelijk is dat het gaat om handhaving door of namens het OLB en wijst zij belanghebbenden op de wijze waarop zij in bezwaar kunnen gaan en beroep kunnen instellen tegen deze handhavingsbesluiten.
 5. Het OLB zal verzoeken op grond van de AVG, Wbp BES, Wob BES, WOO, om handhaving en klachten die worden ingediend bij de inspectie en waarvoor het OLB tevens de eindverantwoordelijke of verwerkersverantwoordelijke is, in behandeling nemen.

Artikel 6. Gezamenlijke werkafspraken OLB en inspectie

1. Het OLB en de inspectie garanderen ieder vanuit hun eigen rol de veiligheid van de lokale inspectie kinderopvang bij de uitvoering van de wettelijke taken van de lokale inspectie kinderopvang. De hierover gemaakte afspraken worden vastgelegd in het '*Veiligheidsbeleid lokale inspectie kinderopvang*'. Uitgangspunt is daarbij dat IvhO zorgdraagt voor processen en werkafspraken die de veiligheid van de lokale inspectie kinderopvang zoveel mogelijk moet garanderen. In die gevallen waar dat niet of onvoldoende effect heeft en het noodzakelijk is voor de lokale inspectie kinderopvang om op een bepaalde locatie aanwezig te zijn en te blijven, zal het OLB op verzoek van de inspectie en lokale inspectie bijstand verzorgen door een overeen te komen persoon of instantie.
2. Het OLB en de inspectie garanderen een goede informatie-uitwisseling. Zij informeren elkaar in dat kader zo spoedig mogelijk op een wijze overeenkomstig het instrument '*Route meldingen, signalen en calamiteiten*'. Daarbij gaat specifieke aandacht uit naar het zo snel als wettelijk mogelijk is informeren als zij bestuurlijke maatregelen aan een houder van een kinderopvanglocatie opleggen. Uitgangspunt is daarbij dat OLB en de inspectie elkaar in staat stellen om de (interne) eindverantwoordelijken tijdig te kunnen informeren.
3. Het OLB en de inspectie garanderen passende afstemming en communicatie, zowel intern en extern. De hierover gemaakte afspraken worden vastgelegd in de '*Richtlijn communicatie en afstemming*'.
4. Het OLB en inspectie zullen de gemaakte en te maken afspraken vastleggen in het '*Veiligheidsbeleid lokale inspectie kinderopvang*', de '*Route meldingen, signalen en calamiteiten*' en de '*Richtlijn communicatie en afstemming*'.
5. Deze werkafspraken, bedoeld in het vierde lid, worden met de betrokkenen op ambtelijk niveau periodiek geëvalueerd en waar noodzakelijk op ambtelijk niveau bijgesteld.
6. Op verzoek van het OLB zal de inspectie meewerken aan een eilandelijk overleg met OLB en overige ketenpartners, waaronder het ministerie van SZW, Akseso en EOZ.

Artikel 7. Onderzoek bij aanvraag voor een exploitatievergunning

1. De inspectie neemt een aanvraag om advies van het OLB ten aanzien van een verzoek om verlenging of wijzigen van een vergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de wet in behandeling en kan daarvoor de lokale inspectie kinderopvang vragen een onderzoek in te stellen ter onderbouwing van het uit te brengen advies.
2. De kwaliteitscommissie is bevoegd om namens het OLB een verzoek te doen bij de inspectie voor advies over verlenging of wijzigen van een vergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de wet.

3. De inspectie en de kwaliteitscommissie zorgen gezamenlijk voor werkafspraken omtrent de aanvraag om advies als bedoeld in lid 1 van dit artikel.

Artikel 8. Onderzoek kinderopvang zonder exploitatievergunning

1. De inspectie kan als daar aanleiding voor bestaat op grond van de Wko BES een incidenteel onderzoek uitvoeren naar de exploitatie van kinderopvang zonder vergunning. Het OLB wordt hierover geïnformeerd volgens het instrument 'Route meldingen, signalen en calamiteiten'.
2. Het OLB kan als daar aanleiding voor bestaat in het kader van haar zelfstandige toezichthoudende taken een onderzoek uitvoeren naar de exploitatie van kinderopvang zonder vergunning. De inspectie wordt hierover geïnformeerd volgens het instrument 'Route meldingen, signalen en calamiteiten'.

Artikel 9. Verwerking en doorsturen gegevens

1. Partijen erkennen dat zij ieder voor zich een eigen wettelijke grondslag hebben voor het verzamelen van (privé)gegevens van betrokkenen, binnen hun eigen wettelijke taak. Partijen dragen ieder voor zich zorg voor naleving van de daarvoor relevante wet- en regelgeving en dragen daarvoor ieder de eigen verantwoordelijkheid. Waar de ene partij de andere partij informeert over mogelijke signalen, draagt de ontvangende partij zorg voor passende verwerking daarvan, conform eigen beleid.

Artikel 10. Collegiale bijstand kinderopvang Caribisch Nederland

1. Het OLB maakt het mogelijk dat de lokale inspectie kinderopvang in het kader van uitwisseling, scholing, op verzoek van één van de andere openbare lichamen en in geval van nood de ambtenaren van de andere openbare lichamen kunnen bijstaan.

Artikel 11. Gezamenlijk overleg

1. Elk jaar vindt een gezamenlijk overleg plaats tussen het OLB en de inspectie ten aanzien van de voortgang en uitvoering van de samenwerking. Daarbij wordt ook de uitvoering van de werkzaamheden en de ontwikkeling, scholing en functioneren van de ambtenaren van het OLB besproken. Daar waar daarvoor aanleiding bestaat zullen partijen zoveel mogelijk gezamenlijk, of een van beide partijen als daarover geen overeenstemming bestaat, overleg met het ministerie van SZW voeren over de uitkomsten daarvan.

Artikel 12. Kosten

1. Het OLB en de inspectie worden voor hun taken die voortvloeien uit de wet gefinancierd vanuit het ministerie van SZW. Daar waar de financiering tijdelijk of blijvend niet dekkend is, kunnen partijen gezamenlijk of ieder voor zich het gesprek aangaan met het ministerie van SZW over de financiering. Waar daar de medewerking van de andere partij voor nodig is, zal deze andere partij daaraan in redelijkheid meewerken.

Artikel 11. Beëindiging

1. Deze samenwerkingsovereenkomst kan door elk van de Partijen schriftelijk worden beëindigd. Voordat hiertoe wordt overgegaan dient eerst de escalatieregeling als in artikel 12 van deze overeenkomst te worden doorlopen.

Artikel 12. Escalatieregeling

1. Partijen zullen het ontstaan van geschillen zoveel mogelijk trachten te voorkomen door middel van het voeren van overleg met elkaar. Alle geschillen - van welke aard en omvang ook, daaronder mede begrepen die, welke slechts door één van de Partijen als zodanig wordt beschouwd - die naar aanleiding of op grond van deze Overeenkomst mochten ontstaan, zullen allereerst middels deze escalatieregeling getracht te worden opgelost.

2. Een Partij die meent dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere partij mee. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.
3. Binnen 15 werkdagen na dagtekening van de in het tweede lid bedoelde mededeling zendt elke partij zijn zienswijze over het geschil, alsmede een voorstel voor een oplossing daarvan, aan de andere partij.
4. Binnen 15 werkdagen na afloop van de in het tweede lid genoemde termijn overleggen Partijen over een oplossing van het geschil.
5. Indien en voor zover Partijen er niet uitkomen kunnen Partijen gezamenlijk ervoor kiezen om alvorens het geschil voor te leggen aan het oordeel van de bevoegde rechter dit eventueel vooraf te laten gaan door mediation van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 13. Inwerkingtreding

1. Deze samenwerkingsovereenkomst treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst en dient ter vervanging van de tijdelijke samenwerkingsovereenkomst die een looptijd heeft tot 1 april 2026.

Artikel 14. Publicatie

1. De tekst van deze samenwerkingsovereenkomst wordt binnen veertien dagen na ondertekening gepubliceerd op de website van de inspectie en het OLB.

Artikel 15. Evaluatie

1. Een jaar na inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst vindt evaluatie en eventueel bijstelling van de overeenkomst plaats. Vervolgens vindt elke twee jaar een evaluatie en eventuele bijstelling plaats van de samenwerkingsovereenkomst.
2. De samenwerkingsovereenkomst kan tussentijds worden gewijzigd indien daarover door beide partijen overeenstemming wordt bereikt.
3. Wijzigingen van de samenwerkingsovereenkomst kunnen uitsluitend worden doorgevoerd door schriftelijke vastlegging daarvan.


Aldus ondertekend te Utrecht op 29 mei 2026 ,

Namens het openbaar lichaam Bonaire,



Dhr. Timoteo Silberie
Gedeputeerde Samenleving en Zorg
Openbaar Lichaam Bonaire

Namens de Inspectie van het Onderwijs



Mevr. Alida Oppers
Inspecteur-Generaal van het Onderwijs
De Inspectie van het Onderwijs