

Samenwerkingsovereenkomst voor het toezicht op kinderopvang Sint Eustatius

PARTIJEN:

- De Inspectie van het Onderwijs, gevestigd te Utrecht aan de St Jacobstraat 200, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Inspecteur-Generaal van het Onderwijs, hierna te noemen: "de inspectie",

en

- De publiekrechtelijke rechtspersoon het openbaar lichaam St. Eustatius, gevestigd te St. Eustatius aan de van Tonningen weg 4, ten dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de gezaghebber, hierna te noemen: "het openbaar lichaam Sint Eustatius".

Ondergetekenden worden hierna gezamenlijk gerefereerd als: "Partijen".

OVERWEGENDE DAT:

- De openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de ministeries van SZW, OCW, VWS en BZK de gezamenlijke ambitie hebben om de kinderopvang in Caribisch Nederland te versterken;
- naar verwachting de Wet kinderopvang Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet kinderopvang BES hierna: de wet) per 1 januari 2026 in werking treedt;
- in artikel 5.1 van de wet is bepaald dat de toezichthouders bij besluit van de minister worden aangewezen voor het toezicht houden op de naleving van de wet;
- de inspectie en ambtenaren van het openbaar lichaam Sint Eustatius per 1 januari 2026 aangewezen zullen worden als toezichthouder;
- de inspectie eindverantwoordelijke wordt voor het toezicht op de naleving van de wet. Redenen hiervoor zijn onder andere de onafhankelijkheid en deskundigheid van de toezichthouder;
- dat ambtenaren van het openbaar lichaam Sint Eustatius mede aangewezen zullen worden als toezichthouder, zodat er ook toezicht kan plaatsvinden en signalen opgepakt kunnen worden op het moment dat ambtenaren van de inspectie niet op het eiland aanwezig zijn. Ook kunnen er door de aanwezigheid van deze ambtenaren van het openbaar lichaam Sint Eustatius onaangekondigde onderzoeken plaats vinden.

Partijen leggen in deze samenwerkingsovereenkomst de nadere uitwerking van de bij of krachtens de wet gegeven regelgeving vast.

Artikel 1. Begripsbepalingen

Deze samenwerkingsovereenkomst verstaat onder:

wet: Wet kinderopvang BES

besluit: Besluit kinderopvang BES

AVG: Algemene Verordening Gegevensbescherming

ambtenaar van het openbaar lichaam Sint Eustatius: de op grond van artikel 5.1 van de wet aangewezen ambtenaar ofwel lokale inspecteur

eilandsverordening: Eilandsverordening kinderopvang St. Eustatius

eilandsbesluit: Eilandsbesluit kinderopvang Sint Eustatius

gastouder: gastouder als in de wet

houder: houder als in de wet

kindercentrum: kindercentrum als in de wet

onderzoekskader 2026: Onderzoeks kinderopvang BES 2026 voor het toezicht op de kinderopvang op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (1/1/2026 – 1/1/2031)

regeling: Regeling kinderopvang BES

voorziening voor gastouderopvang: voorziening voor gastouderopvang als in de wet

Wbp BES: Wet bescherming persoonsgegevens BES

Wob BES: Wet openbaarheid van bestuur BES

WOO: Wet open overheid

Artikel 2. Eindverantwoordelijkheid toezicht

De inspectie is eindverantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet en de uitoefening van de taken, bedoeld in artikel 2.18 van de wet. De inspectie voert het toezicht uit samen met de aangewezen ambtenaren van het openbaar lichaam (lokale inspectie). De inspectie draagt zorg voor een zo goed mogelijke begeleiding van de aangewezen ambtenaren van het openbaar lichaam door middel van scholing, overleg en het meelopen met onderzoeken door de ambtenaren van het openbaar lichaam. Tevens draagt de inspectie zorg voor het opstellen van het onderzoekskader 2026 en het vaststellen daarvan.

Artikel 3. Werkzaamheden ambtenaren inspectie

1. De werkzaamheden door de ambtenaren van de inspectie betreffen het onderzoek naar de naleving van hetgeen is bepaald in de wet, het besluit, de regeling, de eilandsverordening, het eilandsbesluit en het onderzoekskader 2026.

2. De werkzaamheden van de ambtenaren van de inspectie zijn specifiek gericht op toezicht op naleving van de kwaliteitsgebieden Kinderopvang en Spelend leren (KS) en Kwaliteitszorg, Kwaliteitscultuur en Verantwoording (KKV), zoals omschreven in het onderzoekskader 2026.
3. Daarnaast kunnen de ambtenaren van de inspectie in uitzonderlijke situaties, als bijvoorbeeld sprake is van verminderde capaciteit of uitval bij de ambtenaren van het openbaar lichaam, onderzoek doen, in afstemming met de ambtenaren van het openbaar lichaam, naar naleving van de wet gericht op kwaliteitsgebieden Administratie, Personeel en groepen en Huisvesting (APH) en Veiligheid, Gezondheid en Pedagogisch klimaat (VGP), zoals omschreven in het onderzoekskader 2026.
4. De werkzaamheden bestaan verder uit het registreren en oppakken van signalen op basis van het instrument 'Route signalen en calamiteiten', als in bijlage 2.
5. Alle kindercentra en voorzieningen voor gastouderopvang, waarvan de houders dan wel de gastouders in het bezit zijn van een vergunning als in artikel 2.1 van de wet, worden minstens één keer per jaar door de inspectie onderzocht. Daarnaast kan nader en incidenteel onderzoek plaatsvinden.
6. Het onderzoek van de inspectie vindt plaats aan de hand van het onderzoekskader 2026 met behulp van de in bijlage 1 opgesomde instrumenten.
7. Van het onderzoek zoals omschreven in artikel 3, tweede tot en met zesde lid, wordt door de ambtenaren van de inspectie een conceptrapport opgemaakt en de procedure als bedoeld in artikel 5.4 van de wet gevolgd.
8. Indien de ambtenaren van de inspectie op grond van een onderzoek als bedoeld in artikel 3, tweede tot en met zesde lid, bij de in dit artikel genoemde standaarden tot het oordeel 'onvoldoende' of het oordeel 'verbeterpunt' komen, verrichten zij een nader onderzoek.
9. Indien de omstandigheden dit noden, kunnen de ambtenaren van de inspectie het kindercentrum en de voorziening voor gastouderopvang tijdelijk sluiten. Hierbij wordt op basis van het instrument 'Route signalen en calamiteiten', als opgenomen in bijlage 2, gewerkt. Daarbij wordt door het openbaar lichaam zo nodig en op verzoek van ambtenaren van de inspectie bijstand geleverd door ambtenaren van Toezicht en Handhaving.
10. De inspectie heeft de regie op eventuele handhavingstrajecten en draagt zorg voor alle externe communicatie omtrent toezichts- en handhavingstrajecten en stemt daarbij af met de afdeling communicatie van het openbaar lichaam.
11. De inspectie neemt een aanvraag om advies van het openbaar lichaam Sint Eustatius ten aanzien van een verzoek om verlening, verlenging of wijziging van een vergunning als in artikel 2.1 van de wet in behandeling en kan daarvoor de ambtenaren van het openbaar lichaam vragen een onderzoek in te stellen ter onderbouwing van het uit te brengen advies.
12. Op grond van signalen wordt door de ambtenaren van de inspectie een incidenteel onderzoek gestart naar exploitatie van kinderopvang zonder vergunning. Van dit onderzoek wordt een rapport opgesteld en vervolgens de interne procedure als bedoeld in artikel 5.4 van de wet wordt gevolgd.
13. De inspectie zal verzoeken op grond van de AVG, Wbp BES, Wob BES, WOO, om handhaving en klachten die worden ingediend bij het openbaar lichaam en waarvoor

de inspectie tevens de eindverantwoordelijke of verwerkersverantwoordelijke is, in behandeling nemen.

Artikel 4. Onafhankelijkheid ambtenaren openbaar lichaam

De ambtenaren van het openbaar lichaam voeren als toezichthouder hun werk onafhankelijk van het openbaar lichaam uit.

Artikel 5. Werkzaamheden ambtenaren openbaar lichaam Sint Eustatius

1. De werkzaamheden door de ambtenaren van het openbaar lichaam betreffen het onderzoek naar de naleving van hetgeen is bepaald in de wet, het besluit, de regeling, de eilandsverordening, het eilandsbesluit en het onderzoekskader 2026.
2. De werkzaamheden van de ambtenaar van het openbaar lichaam zijn in beginsel specifiek gericht op toezicht op naleving van de kwaliteitsgebieden Administratie, Personeel en Huisvesting (APH) en Veiligheid, Gezondheid en Pedagogisch klimaat (VGP) zoals omschreven in het onderzoekskader 2026.
3. Daarnaast kunnen de ambtenaren van het openbaar lichaam de ambtenaren van de inspectie vergezellen en ondersteunend zijn aan het onderzoek van de inspectie naar naleving van de kwaliteitsgebieden Kinderopvang en Spelend Leren (KS) en Kwaliteitszorg, Kwaliteitscultuur en Verantwoording (KKV) uit het onderzoekskader 2026.
4. De werkzaamheden bestaan verder uit het registreren en oppakken van signalen op basis van het instrument 'Route signalen en calamiteiten', als in bijlage 2.
5. Alle kindercentra en voorzieningen voor gastouderopvang, waarvan de houders dan wel de gastouders in het bezit zijn van een vergunning als in artikel 2.1 van de wet, worden minstens één keer per jaar door de ambtenaren van het openbaar lichaam onderzocht. Daarnaast kan nader en of incidenteel onderzoek plaatsvinden.
6. Het onderzoek van de ambtenaar van het openbaar lichaam vindt plaats aan de hand van het onderzoekskader 2026 met behulp van de in bijlage 1 opgesomde instrumenten.
7. Van het onderzoek zoals omschreven in artikel 5, tweede lid tot en met zesde lid, wordt door de ambtenaren van het openbaar lichaam een concept rapport opgemaakt en de procedure als bedoeld in artikel 5.4 van de wet gevolgd.
8. Indien de ambtenaren van het openbaar lichaam op grond van een onderzoek als bedoeld in artikel 5, tweede lid tot en met het zesde lid, bij de in dit artikel genoemde standaarden tot het oordeel 'onvoldoende' komen, verrichten zij een nader onderzoek.
9. Indien de omstandigheden dit noden, kan de ambtenaar van het openbaar lichaam het kindercentrum en de voorziening voor gastouderopvang tijdelijk sluiten. Hierbij wordt op basis van het instrument 'Route signalen en calamiteiten' gewerkt, als opgenomen in bijlage 2. Daarbij wordt door het openbaar lichaam zo nodig en op verzoek van de ambtenaren van het openbaar lichaam bijstand geleverd door ambtenaren van Toezicht en Handhaving.
10. Op verzoek van de inspectie wordt door de ambtenaren van het openbaar lichaam een onderzoek ingesteld ter onderbouwing van het advies van de inspectie aan het

openbaar lichaam ten aanzien van een verzoek om verlening, verlenging of wijziging van een vergunning als in artikel 2.1 van de wet.

11. Op grond van signalen wordt door de ambtenaren van het openbaar lichaam een onderzoek gestart naar exploitatie van kinderopvang zonder vergunning als in artikel 2.1 van de wet. Van dit onderzoek wordt een rapport opgesteld en vervolgens de interne procedure als bedoeld in artikel 5.4 van de wet wordt gevolgd.
12. Het openbaar lichaam stuurt verzoeken op grond van de AVG, Wbp BES, Wob BES, WOO, om handhaving en klachten die worden ingediend bij het openbaar lichaam en waarvoor de inspectie tevens de eindverantwoordelijke of verwerkersverantwoordelijke is, onverwijld door aan de inspectie.
13. Het openbaar lichaam draagt zorg voor voldoende capaciteit, een goede facilitering en scholingsmogelijkheden opdat de ambtenaren van het openbaar lichaam voornoemde werkzaamheden onafhankelijk en adequaat kunnen uitvoeren. Daarnaast wordt ten alle tijde gezorgd voor achtervang van de ambtenaren van het openbaar lichaam, bij uitval.
14. Het openbaar lichaam maakt mogelijk dat haar ambtenaren in het kader van uitwisseling, scholing, op verzoek van één van de andere openbare lichamen en in geval van nood de ambtenaren van de andere openbare lichamen kunnen bijstaan.

Artikel 6. Overleg

Elk jaar vindt een gesprek plaats tussen het openbaar lichaam en de inspectie ten aanzien van de voortgang en uitvoering van de samenwerking. Daarbij wordt ook de uitvoering van de werkzaamheden en de ontwikkeling, scholing en functioneren van de ambtenaren van het openbaar lichaam besproken.

Artikel 7. Kosten

Het openbaar lichaam en de inspectie dragen zelf alle kosten voor de aangewezen ambtenaren en de werkzaamheden.

Artikel 8. Beëindiging

Deze samenwerkingsovereenkomst kan door elk van de Partijen schriftelijk worden beëindigd. Voordat hiertoe wordt overgegaan dient eerst de escalatieregeling als in artikel 9 van deze overeenkomst te worden doorlopen.

Artikel 9. Escalatieregeling

1. Partijen zullen het ontstaan van geschillen zoveel mogelijk trachten te voorkomen door middel van het voeren van overleg. Alle geschillen - van welke aard en omvang ook, daaronder mede begrepen die, welke slechts door één van de Partijen als zodanig wordt beschouwd - die naar aanleiding of op grond van deze Overeenkomst mochten ontstaan, zullen allereerst middels deze escalatieregeling getracht te worden opgelost.
2. Een Partij die meent dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere partij mee. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.

3. Binnen maximaal 15 werkdagen na dagtekening van de in het tweede lid bedoelde mededeling zendt elke partij zijn zienswijze over het geschil, alsmede een voorstel voor een oplossing daarvan, aan de andere partij.
4. Binnen maximaal 15 werkdagen na afloop van de in het tweede lid genoemde termijn overleggen Partijen over een oplossing van het geschil.
5. Indien en voor zover Partijen er niet uitkomen kunnen Partijen gezamenlijk ervoor kiezen om alvorens het geschil voor te leggen aan het oordeel van de bevoegde rechter dit eventueel vooraf te laten gaan door mediatie van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 10. Inwerkingtreding

Deze samenwerkingsovereenkomst treedt in werking met ingang van de dag na de datum van ondertekening, in ieder geval op de dag van inwerkingtreding van de wet.

Artikel 11. Publicatie

De tekst van deze samenwerkingsovereenkomst wordt binnen veertien dagen na ondertekening gepubliceerd op de website van de inspectie en van het openbaar lichaam.

Artikel 12. Evaluatie

Een jaar na inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst vindt evaluatie en eventueel bijstelling van de overeenkomst plaats. De inspectie neemt hiertoe het initiatief. Vervolgens vindt elke twee jaar een evaluatie en eventuele bijstelling plaats van deze samenwerkingsovereenkomst.

Aldus ondertekend te St. Eustatius op 12 november 2025,

Namens het openbaar lichaam Sint Eustatius,



Mevr. M.A.U Francis
Openbaar Lichaam Sint Eustatius

Namens de Inspectie van het Onderwijs,



Inspecteur-Generaal van het Onderwijs
De Inspectie van het Onderwijs

Bijlage 1: Instrumenten toezicht kinderopvang Caribisch Nederland

Onderzoekskader 2026

Instrumenten IvhO voor toezicht op kindercentra en gastouderopvang (NL en ENG)

Aanbiedingsbrief concept rapport

Aanbiedingsbrief definitief rapport

Aankondigingsmail onderzoek

Gespreksleidraad

Observatieformulier educatief handelen

Rapportformat jaarlijks onderzoek

Vorbereidings- en beoordelingsformulier

Werkinstructie

Route signalen en calamiteiten

Instrumenten lokale inspectie voor toezicht op kindercentra en gastouderopvang (NL en ENG)

Aanbiedingsbrief concept rapport

Aanbiedingsbrief definitief rapport

Gespreksleidraad

Observatieformulier pedagogisch handelen

Rapportformat jaarlijks onderzoek

Rapportformat nader of incidenteel onderzoek

Vorbereidings- en beoordelingsformulier

Werkinstructie

Route signalen en calamiteiten