



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

RAPPORT BESCHERMING NAMEN EN GRADEN HOGER ONDERWIJS

Stichting Academische Opleidingen Groningen

Plaats : Utrecht
Onderzoeksnummer : 312727
Datum start onderzoek : 19 december 2022
Datum vaststelling : 12 september 2023

INHOUD

1	Inleiding 3
2	Gegevens aanbieder 4
3	Juridisch kader 5
4	Aanleiding onderzoek 6
5	Bevindingen onderzoek 7
5.1	Onderwijsaanbod 7
5.2	Verleende graden 8
5.3	Informeren en compenseren van getroffen deelnemers 9
6	Conclusies 10
7	Vervolg 11
7.1	Hoor en wederhoor 11
7.2	Publicatie en consequenties 11
Bijlage I: Bewijzen 12	
Bijlage II: Lijst met afkortingen en begrippen 16	
Bijlage III: Relevante wetsartikelen 17	
Bijlage IV: Summary 18	
Bijlage V: Zienswijze van Stichting AOG 19	

1 Inleiding

De namen hogeschool en universiteit zijn beschermd. Dit betekent dat organisaties niet zomaar de naam universiteit of hogeschool mogen gebruiken. De bescherming geldt ook voor de graden (associate degree, bachelor, master, doctor) die behaald kunnen worden in het hoger onderwijs.

Om misleiding van studenten en werkgevers tegen te gaan en het aanzien van het hoger onderwijs te borgen, houdt de Inspectie van het Onderwijs (hierna: inspectie) toezicht op het terecht gebruik van de namen universiteit en hogeschool en het terecht verlenen van graden in het hoger onderwijs. Dit is sinds 2017 geregeld in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW). Zie voor meer informatie [deze webpagina van de inspectie](#).

De inspectie heeft onderzoek verricht naar de naleving door **Stichting Academische Opleidingen Groningen** (hierna: Stichting AOG) van artikel 15.7 van de WHW. Dit artikel heeft betrekking op niet-gerechtigde verlening van graden en titels. Bij dit artikel heeft de inspectie een overtreding door Stichting AOG geconstateerd.

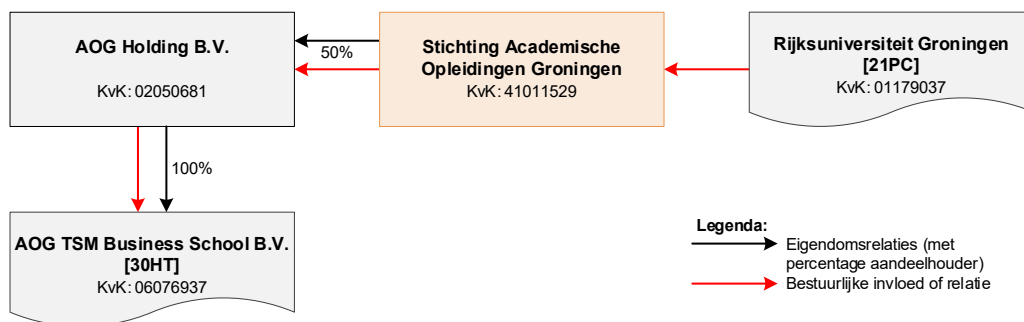
2 Gegevens aanbieder

Stichting AOG te Groningen is in 1988 opgericht door de Rijksuniversiteit Groningen met als doel het (doen) verzorgen van postinitieel onderwijs voor zover dat niet wordt verzorgd door de Rijksuniversiteit Groningen. De stichting staat in het handelsregister geregistreerd onder KvK-nummer 41011529 met als activiteit niet-universitair hoger onderwijs (SBI-code 8541). Het bestuur van Stichting AOG wordt blijkens de statuten benoemd door het college van bestuur van de Rijksuniversiteit Groningen en bestaat ook volledig uit functionarissen van deze universiteit.

Stichting AOG is geen rechtspersoon voor hoger onderwijs (rpho). Dit wil zeggen dat de aanbieder geen bevoegdheid heeft gekregen van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) om graden te verlenen voor opleidingen in het hoger onderwijs.

Stichting AOG is eigenaar van 50% van de aandelen in AOG Holding B.V. (KvK-nummer 02050681). Onder deze holding valt onder andere de rpho AOG TSM Business School, die uitgaat van een besloten vennootschap met dezelfde naam (KvK-nummer 06076937). Zie figuur 2.1.

Figuur 2.1 Rechtspositionele positie van Stichting AOG



3 Juridisch kader

In dit onderzoek zijn verschillende wetsartikelen van toepassing. Het gaat in de eerste plaats om het wetsartikel waarop de aanbieder beoordeeld is. Dit betreft:

- Artikel 15.7 WHW, niet-gerechtigde verlening graden en titels.

De inhoud van bovengenoemde artikel is opgenomen in bijlage III van dit rapport.

Daarnaast zijn er diverse wetsartikelen die niet van toepassing zijn bij de inhoudelijke beoordeling door de inspectie, maar die voor de context van het oordeel en hoe met het oordeel wordt omgegaan van belang zijn. Het betreft in elk geval:

- Artikel 15.9 WHW, hoogte bestuurlijke boete;
- Artikel 12a WOT, lid 1 en 3, onderzoek hoger onderwijs;
- Artikel 15o WOT, taken en bevoegdheden bij het toezicht;
- Artikel 20 WOT, vaststelling van inspectierapporten;
- Artikel 21 WOT, openbaarmaking van inspectierapporten;
- Artikel 5:45 Awb, lid 1, verjaring;
- Artikel 5:48 Awb, rapport van overtreding.

4 Aanleiding onderzoek

Naar aanleiding van een signaal dat raakt aan de activiteiten van Stichting AOG heeft de inspectie op 26 oktober 2022 een gesprek gevoerd (kenmerk: 34643616) met het bestuur van Stichting AOG over de positionering van de rechtspersoon Stichting AOG tussen de Rijksuniversiteit Groningen en AOG Holding B.V. en het mogelijk uitgeven van diploma's door Stichting AOG. In dit gesprek bleek dat diploma's zijn uitgegeven uit naam van Stichting AOG. Het stichtingsbestuur gaf destijds aan dat het enkel diploma's voor cursorisch onderwijs betreft en dat voor zover hen bekend van graadverlening geen sprake is (geweest).

Bij het online verzamelen van aanvullende informatie is de inspectie echter gestuit op de volgende aanwijzingen dat uit naam van Stichting AOG wel degelijk mastergraden zijn verleend, te weten diploma's voor een opleiding 'Master of Business Administration (MBA)'.¹

1. Een diploma voor een opleiding 'Master of Business Administration' (MBA) uitgegeven op 8 december 2017 dat de inspectie op LinkedIn tegenkwam. Op dit diploma staat: *"De Stichting Academische Opleidingen Groningen verklaart dat [naam deelnemer] heeft voldaan aan de gestelde eisen en gerechtigd is de titel Master of Business Administration (MBA) te dragen."*
2. Het aanbod van een 2-jarige Master of Business Administration op historische versies (uit 2014, 2016) van de website www.aog.nl. Op de website stond op 30 december 2016 bijvoorbeeld: *"Na succesvolle afronding van deze MBA ontvangt u een diploma van de Stichting AOG, namens de Rijksuniversiteit Groningen en bent u gerechtigd de titel: Master of Business Administration (MBA) te voeren."*

Uit bovenstaande aanwijzingen leidt de inspectie af dat mogelijk toch sprake is (geweest) van graadverlening door Stichting AOG, terwijl uit niets blijkt dat voor graadverlening door Stichting AOG een wettelijke grond bestaat. Hierop heeft de inspectie besloten een onderzoek te starten naar het onterecht verlenen van graden door Stichting AOG. Dit onderzoek is op 20 december 2022 aangekondigd per brief (kenmerk: 34983704) bij het bestuur van Stichting AOG.

5 Bevindingen onderzoek

5.1 Onderwijsaanbod

5.1.1 *Huidig onderwijsaanbod*

De website www.aog.nl staat in het handelsregister vermeld als internetadres van Stichting AOG. Op deze website wordt onder de handelsnaam 'AOG School of Management' onderwijs aangeboden. Het betreft zowel masteropleidingen als cursorisch onderwijs waaraan geen graad is verbonden.

Bij de masteropleidingen wordt expliciet vermeld dat studenten hun mastergraad ontvangen van de rpho AOG TSM Business School B.V. De inspectie stelt derhalve vast dat Stichting AOG momenteel op de website www.aog.nl geen masteropleidingen aanbiedt en dus geen mastergraden in het vooruitzicht stelt.

Bij het cursorisch onderwijsaanbod op de website www.aog.nl wordt niet expliciet aangegeven welke partij verantwoordelijk is voor diplomering. Tot voor kort (laatst gezien op 13 april 2023) werd hierbij soms vermeld dat diplomering verzorgd werd vanuit Stichting AOG. Deze verwijzing is inmiddels verwijderd. De enige resterende verwijzing naar Stichting AOG op de website staat op de 'over ons' pagina, waar staat (11 juli 2023): "*De stichting Academische Opleidingen Groningen, waar AOG School of Management onderdeel van uitmaakt, is op 29 augustus 1988 opgericht door het College van Bestuur van de Rijksuniversiteit Groningen (RUG).*"

5.1.2 *Historisch onderwijsaanbod*

In het verleden – in elk geval t/m eind 2016 – werden op de website www.aog.nl masteropleidingen aangeboden waaraan volgens de website een mastergraad vanuit Stichting AOG was verbonden. Het betrof in elk geval het 'Flexibel Academisch Masterprogramma' en de 'Master of Business Administration (MBA)'. Bij dit onderwijsaanbod werd destijds expliciet aangegeven dat deelnemers een diploma zouden ontvangen van Stichting AOG en dat zij daarna gerechtigd zijn respectievelijk de titel MGM (Master of General Management) of de titel MBA (Master of Business Administration) te voeren. Op de website stond op 30 december 2016 bijvoorbeeld: "*Na succesvolle afronding van deze MBA ontvangt u een diploma van de Stichting AOG, namens de Rijksuniversiteit Groningen en bent u gerechtigd de titel: Master of Business Administration (MBA) te voeren.*"

5.2 Verleende graden

5.2.1 *Niet-gerechtigde graadverlening*

Op verzoek van de inspectie heeft Stichting AOG op 5 april 2023 en 17 april 2023 gegevens aangeleverd. Op basis van de geleverde informatie constateert de inspectie dat Stichting AOG na 1 september 2017 aan 45 deelnemers een diploma heeft verstrekt voor een 'masteropleiding'. Dit betekent dat Stichting AOG 45 mastergraden heeft verleend. Het betreft:

- 34 diploma's Master of Business Administration (MBA);
- 10 diploma's Master of General Management (MGM);
- 1 diploma Master of Marketing Strategy (MMS).

Van elk van de typen mastergraden is een geanonimiseerd voorbeeld opgenomen in bijlage I van dit rapport. Daar is ook een overzicht opgenomen van de uitgiftedatum van alle 45 uitgegeven diploma's. Uit de voorbeelden blijkt dat:

- Diploma's zijn uitgegeven uit naam van Stichting AOG. Dit blijkt uit de tekst op de diploma's: "*De Stichting Academische Opleidingen Groningen, ... verklaart dat.*"
- Diploma's vermelden expliciet dat de ontvanger "... *gerechtigd is de titel Master of [] te dragen.*"
- Diploma's hebben de datum 8 december 2017, 25 mei 2018 of 29 juni 2018.
- Diploma's bevatten logo's van AOG School of Management en van de Rijksuniversiteit Groningen, waaraan Stichting AOG is verbonden.

De inspectie stelt vast dat voor het verlenen van mastergraden door Stichting AOG geen wettelijke grondslag bestaat. Stichting AOG is geen rpho en heeft derhalve niet de bevoegdheid om graden te verlenen. Stichting AOG heeft op 5 april 2023 per brief bevestigd dat de betreffende masterdiploma's onterecht zijn afgegeven. Daarmee is de stichting teruggekomen op de eerdere bewering van het stichtingsbestuur (26 oktober 2022) dat van graadverlening geen sprake kon zijn (geweest).

5.2.2 *Diplomadatum*

Uit de brief van 5 april 2023 blijkt dat Stichting AOG ervoor heeft gekozen de getroffen deelnemers die een onterechte graad hebben ontvangen te voorzien van een nieuw diploma met daarop als diplomadatum 28 augustus 2017.

Op verzoek van de inspectie heeft Stichting AOG deze keus op 21 juni 2023 per brief verder toegelicht. De stichting geeft aan dat men in 2017 een oplossing heeft gezocht voor de zittende deelnemers. Daarbij is door de voorzitter van de examencommissie van de opleidingen en uitvoerend directeur van AOG geoordeeld dat de betreffende 45 deelnemers op 28 augustus 2017 "*voldoende ver in het traject waren om een masterdiploma te kunnen ontvangen.*" Vervolgens geeft Stichting AOG aan dat deze deelnemers nog wel hun masterthesis moesten afronden zodat een cijfer bepaald kon worden. Omdat het een doelgroep betreft die naast hun studie werkt is hiervoor ruim de tijd gegeven en hebben de diploma-uitreikingen pas op latere momenten in 2017 en 2018 plaatsgevonden.

Op basis van de door Stichting AOG geleverde informatie stelt de inspectie vast dat *niet* gesteld kan worden dat de masterdiploma's van Stichting AOG op 28 augustus 2017 zijn uitgegeven (of uitgegeven hadden moeten worden). Deelnemers hadden hun opleiding op 28 augustus 2017 nog niet volledig afgerond, zij moesten nog een thesis schrijven, dus is het onjuist om deze datum op het diploma te vermelden.

Gezien het bovenstaande houdt de inspectie ten behoeve van dit onderzoek vast aan de originele diplomadatum – de datum waarop de diploma-uitreikingen plaatsvonden en de opleiding volledig was afgerond – zoals opgenomen in bijlage I.

5.2.3 *Beëindiging overtreding*

De mastergraden die tegenwoordig worden uitgegeven voor onderwijs dat wordt aangeboden op de website www.aog.nl worden verleend door AOG TSM Business School B.V. op basis van accreditaties die na 1 september 2017 door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) zijn afgegeven. Zie ook paragraaf 5.1.1.

Er zijn geen aanwijzingen dat op dit moment nog sprake is van graadverlening vanuit Stichting AOG.

5.3 **Informereren en compenseren van getroffen deelnemers**

De inspectie heeft Stichting AOG verzocht getroffen deelnemers te informeren over het feit dat zij onterecht een mastergraad hebben ontvangen. Stichting AOG geeft aan de getroffen deelnemers begin 2023 telefonisch geïnformeerd te hebben. De stichting heeft hierbij aangegeven dat in de 45 diploma's die zijn uitgereikt door Stichting AOG na 1 september 2017 een administratieve fout is geslopen door de uitreikingsdatum van het diploma als formele datum van de diploma-afgifte te vermelden. Vervolgens heeft een persoonlijk gesprek plaatsgevonden tussen elke getroffen deelnemer en de stichting. Stichting AOG geeft aan dat deelnemers daarin de mogelijkheid is geboden kosteloos een rechtsgeldige graad te behalen via een EVC-procedure bij AOG TSM Business School B.V. Geen enkele deelnemer heeft hiervoor gekozen. Wel is tijdens dit gesprek aan elk van de deelnemers een nieuw diploma met daarop de datum 28 augustus 2017 overhandigd en ondertekend.

De inspectie constateert dat deelnemers op basis van bovenstaande informatie mogelijk (opnieuw) de onjuiste indruk hebben gekregen dat zij een rechtsgeldige graad hebben ontvangen of dat het nieuwe diploma met de datum 28 augustus 2017 voldeed aan alle wettelijke eisen. Dit is niet juist, omdat ook voor de invoering van de Wet bescherming namen en graden hoger onderwijs op 1 september 2017 geen wettelijke grondslag bestond voor het verlenen van graden door Stichting AOG. Stichting AOG is daarom door de inspectie verzocht de deelnemers nogmaals te informeren. De stichting heeft hier gehoor aan gegeven door deelnemers op 26 juli 2023 een brief te sturen waarin onder andere staat dat zij "... *geen rechtsgeldige graad ontvangen, dit is tevens van toepassing op het diploma met datum 28 augustus 2017.*" Hierbij is de deelnemers nogmaals de mogelijkheid aangeboden om kosteloos een rechtsgeldige graad te behalen via een EVC-procedure bij AOG TSM Business School B.V.

In reactie op het conceptrapport (23 augustus 2023) geeft Stichting AOG aan zich ingespannen te hebben om deelnemers zowel mondeling als schriftelijk op de hoogte te stellen van hun situatie. De stichting geeft aan van deelnemers geen negatieve reacties te hebben ontvangen.

6 Conclusies

Op basis van de bevindingen in hoofdstuk 5 concludeert de inspectie dat Stichting AOG op 8 december 2017, 25 mei 2018 en 29 juni 2018 in totaal 45 mastergraden onterecht heeft verleend. Stichting AOG heeft daarmee in strijd gehandeld met artikel 15.7 van de WHW. Het stichtingsbestuur heeft in eerste instantie onterecht gesuggereerd dat vanuit Stichting AOG geen graden zijn verleend.

Op het moment van vaststellen van het rapport biedt Stichting AOG als zodanig geen (graadverlenend) onderwijs meer aan.

7 Vervolg

7.1 Hoor en wederhoor

Voor dit onderzoek geldt een hoor en wederhoorprocedure en de mogelijkheid tot een zienswijze (WOT artikel 20 lid 3 en 4).

Het conceptrapport over Stichting AOG is op 24 juli 2023 naar Stichting AOG verstuurd. Op 23 augustus 2023 heeft de inspectie van Stichting AOG een reactie op het conceptrapport ontvangen. Op basis van deze reactie is het rapport op enkele punten aangepast. Dit had geen implicaties voor de conclusies van de inspectie.

Het rapport is vervolgens door de inspectie op 12 september 2023 vastgesteld. De aanbieder heeft op 25 september 2023 een zienswijze aangeleverd die in het rapport is opgenomen (bijlage V).

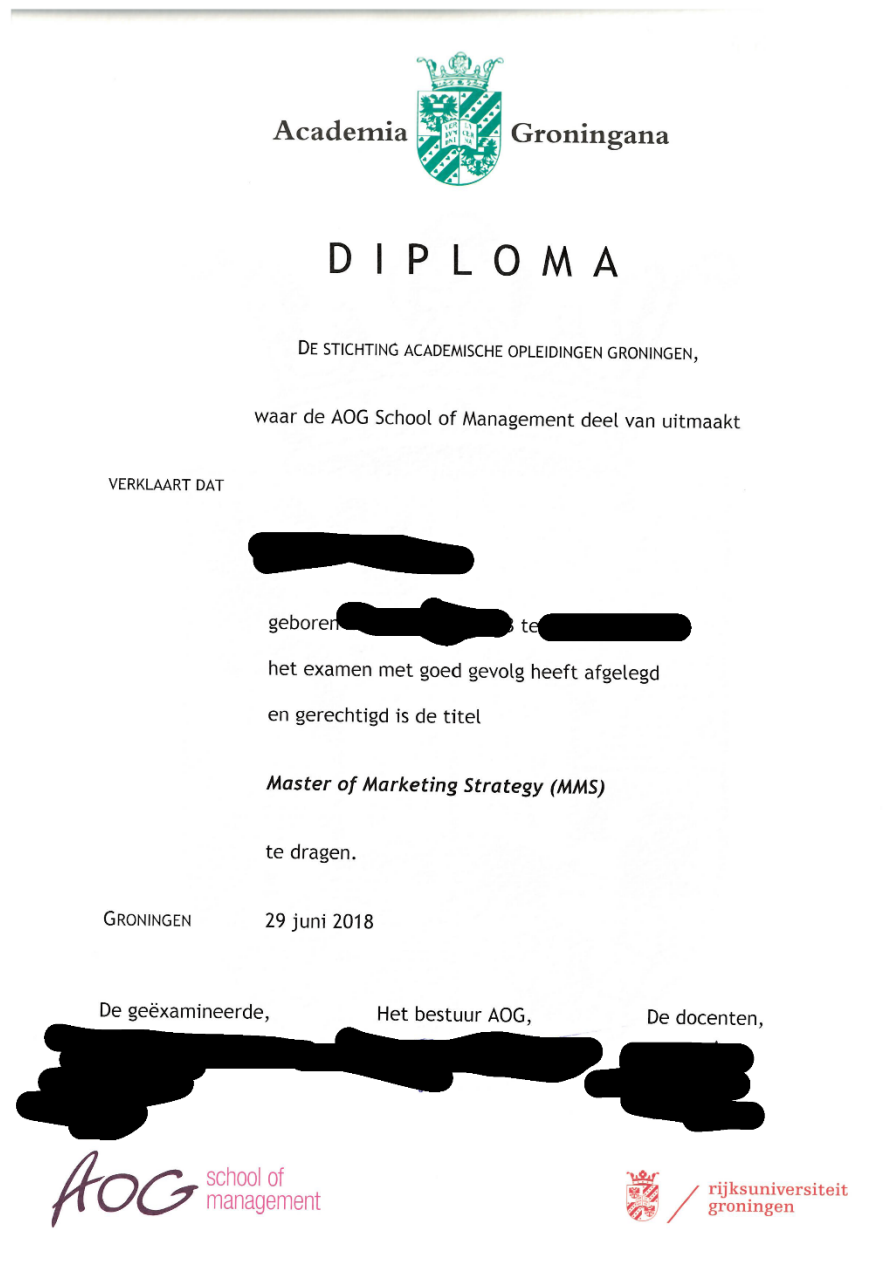
7.2 Publicatie en consequenties

Dit rapport wordt in de vijfde week na vaststelling gepubliceerd op de website van de inspectie en aangeboden aan de Minister van OCW. De Minister kan overgaan tot het nemen van een boetebesluit (artikel 15.7 lid 3 van de WHW).

Bijlage I: Bewijzen

Hieronder staat een kort overzicht van enkele belangrijke bewijzen die de inspectie in haar bezit heeft. Bewijsmaterialen zijn, indien nodig, voor weergave in dit rapport bewerkt (namen e.d. zijn verwijderd) in het kader van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Bewijs 1 Voorbeelddiploma Master of Marketing Strategy



Bewijs 2 Voorbeelddiploma Master of Business Administration

DIPLOMA

DE STICHTING ACADEMISCHE OPLEIDINGEN GRONINGEN,

VERKLAART DAT

[REDACTED]

geboren [REDACTED]

heeft voldaan aan de gestelde eisen en gerechtigd is de
titel

Master of Business Administration (MBA)

te dragen.

GRONINGEN

[REDACTED]

De geëxamineerde,

Het bestuur AOG,

De docenten,

[REDACTED]

AOG school of
management

 rijksuniversiteit
groningen

Bewijs 3 Voorbeelddiploma Master of General Management



D I P L O M A

DE STICHTING ACADEMISCHE OPLEIDINGEN GRONINGEN,

waar de AOG School of Management deel van uitmaakt

VERKLAART DAT

[Redacted name]

geboren [Redacted] te [Redacted]

het examen met goed gevolg heeft afgelegd

en gerechtigd is de titel

Master of General Management (MGM)

te dragen.

GRONINGEN 29 juni 2018

De geëxamineerde,

[Redacted signature]

Het bestuur AOG,

[Redacted signature]

De docenten,

[Redacted signature]



Bijlage II: Lijst met afkortingen en begrippen

AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
Awb	Algemene wet bestuursrecht
inspectie	Inspectie van het Onderwijs
inspectorate	Inspectorate of Education
KvK	Kamer van Koophandel
MBA	Master of Business Administration
MGM	Master of General Management
MMS	Master of Marketing Strategy
NVAO	Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
rpho	rechtspersonen hoger onderwijs
SBI	Standaard Bedrijfsindeling
Stichting AOG	Stichting Academische Opleidingen Groningen
WHW	Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek
WOT	Wet op het onderwijstoezicht

Bijlage III: Relevante wetsartikelen

Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW)

Artikel 15.7. Niet-gerechtigde verlening graden en titels

1. Het is verboden graden te verlenen, tenzij:
 - a. aan de opleiding accreditatie is verleend, of
 - b. toepassing is gegeven aan artikel 5.21, derde of zesde lid, of artikel 5.32, of
 - c. de graad wordt verleend op grond van een buitenlandse wettelijke regeling en zowel bij het aantrekken van studenten als bij de graadverlening kenbaar is gemaakt tot welke graad de opleiding leidt en op grond van welke buitenlandse regeling de graad wordt verleend, of
 - d. de graad wordt verleend op grond van artikel 7.18, eerste of zesde lid, of de uitzondering, bedoeld in artikel 1.22, tweede lid, van toepassing is.
2. Het is verboden titels, genoemd in de artikelen 7.20, 7.22, tweede lid, en 7a.5, te verlenen.
3. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen aan degene die in strijd met het eerste of tweede lid handelt.

Bijlage IV: Summary

In the Netherlands the names university and university of applied sciences are protected by law. This means organisations cannot just use these names. Protection also applies to degrees (associate degree, bachelor, master, doctor) that can be obtained in higher education. This has been regulated in the Higher Education and Scientific Research Act (WHW) since 2017. The purpose of this legislation is to prevent students and employers from being misled and to safeguard the prestige of Dutch higher education.

The Inspectorate of Education (hereafter: inspectorate) supervises the correct use of the names university and university of applied sciences and the justified issuing of degrees in the Netherlands.

The inspectorate has investigated compliance of Stichting Academische Opleidingen Groningen (hereafter: Stichting AOG) with section 15.7 of the WHW. We conclude that in 2017 and 2018 Stichting AOG has wrongly awarded master's degrees for study programs that were not accredited and in doing so has violated the WHW. Currently, Stichting AOG does not offer master's degrees anymore.

This report will be presented to the Minister of Education, who may decide to impose a fine.

Bijlage V: Zienswijze van Stichting AOG

Zienswijze Stichting Academische Opleidingen Groningen (AOG) op definitief rapport IvHO over de Stichting Academische Opleidingen Groningen

Groningen, 26 september 2023,

De reflectie van het stichtingsbestuur van AOG (bestuur) op de conclusies in hoofdstuk zes van het Rapport is dat voor het stichtingsbestuur de kwaliteit van de betrokken opleidingen en een transparante informatievoorziening aan, en communicatie met, de deelnemers voorop staan.

Op basis van het feit dat alle betrokken opleidingen na 1 september 2017 door NVAO zijn geaccrediteerd, staat wat betreft het bestuur de kwaliteit van de opleidingen vast. De 45 deelnemers in het onderzoek zijn meermaals op de hoogte gesteld, zowel mondeling als twee keer per brief over het onderzoek van de Inspectie waarbij de ontstane situatie is toegelicht en aan hen een passende oplossing is geboden.

Het bestuur neemt de opmerkingen van de Inspectie in haar rapport die wijzen op een nadrukkelijker scheiding tussen de activiteiten van de AOG TSM business school BV en de stichting AOG ter harte en zal waar nodig verdere maatregelen hiervoor treffen. Het bestuur heeft daarbij reeds de uitingen die namens de stichting AOG worden gedaan kritisch onderzocht en waar nodig gewijzigd.

Colofon

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730 | 3500 GS Utrecht
www.onderwijsinspectie.nl

Een exemplaar van deze publicatie is te downloaden vanaf de website van de
Inspectie van het Onderwijs: www.onderwijsinspectie.nl.

© Inspectie van het Onderwijs | oktober 2023