



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Noordwijk

Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 4 oktober 2022

Samenvatting

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld.

In 2020 constateerden we een aantal wettelijke tekortkomingen en eigen aspecten die beter konden. We hebben toen met de gemeente afspraken gemaakt die zijn verwoord in het rapport, dat is vastgesteld op 16 november 2020. Vervolgens hebben we op 8 juli 2021 de eisen met betrekking tot het vve-beleid wederom beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit opnieuw gewaardeerd. Ook toen zijn er afspraken gemaakt met de gemeente. Op 25 augustus 2022 heeft er naar aanleiding van de in 2021 geconstateerde wettelijke tekortkomingen, de gemeentelijke vragenlijst 2022 en de door de gemeente opgestuurde documenten een herstelonderzoek plaatsgevonden. Hierbij zijn wederom de eisen met betrekking tot het vve-beleid en de eigen aspecten van kwaliteit geverifieerd, beoordeeld en gewaardeerd.

Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente

De gemeente Noordwijk voldoet in 2022 volledig aan haar wettelijke taak om zorg te dragen voor gerichte voor- en vroegschoolse educatie. Het afgelopen jaar is met alle partijen samengewerkt om het vve-beleid verder gestalte te geven. De gemeente Noordwijk heeft in het op overeenstemming gericht overleg (OOGO) het beleid met alle partners en de resultaatafspraken met de schoolbesturen vastgesteld. De gemeente heeft samen met de adviseur kinderopvang en de vve-coördinator voldoende sturing gegeven om het vve-beleid tot stand te brengen en ook te borgen.

Het komt er nu op aan om gezamenlijk met alle partijen jaarlijks te evalueren of het beleid en de gemaakte (subsidie) afspraken ook daadwerkelijk leiden tot kwalitatief hoogwaardige voor- en vroegschoolse educatie.

Wat gaat goed bij vve?

We zien dat de gemeente Noordwijk in de afgelopen tijd verder is gegaan met het ontwikkelen van haar vve-beleid. Voor iedereen is duidelijk om welke kenmerken het gaat van de peuters die deel kunnen nemen aan voorschoolse educatie. Onderling is geregeld overleg tussen de betrokken partijen en er zijn afspraken gemaakt. De

Gemeente: Noordwijk
Gemeente nummer: 0575

OAB-budget gemeente 2021: € 340.000

Aantal houders in de gemeente met voorschoolse educatie: 5

Aantal kinderdagverblijven met voorschoolse educatie in de gemeente: 8

Aantal schoolbesturen in de gemeente: 3

GGD-regio: Holland-Midden

peuters die voorschoolse educatie nodig hebben, kunnen in Noordwijk profiteren van een geschikt aanbod.

Wat moet beter bij vve?

Alle onderdelen die we in het gemeentelijk vve-beleid hebben onderzocht, zijn van voldoende kwaliteit. Er zijn geen wettelijke tekortkomingen.

Wat kan beter bij vve?

De subsidievoorwaarden zijn nog niet gekoppeld aan de in de beleidsstukken geformuleerde afspraken en normen. Het is belangrijk dat over de kwaliteit van de verantwoording door de vve-instellingen aan de gemeente heldere eisen worden gesteld. Hierdoor is de kwaliteit van de geleverde voorschoolse educatie voor de gemeente onvoldoende zichtbaar. De komende werkbezoeken door de gemeente aan de vve-locaties zullen hier input voor leveren. Datzelfde geldt voor het verder concretiseren van de resultaatafspraken, die met de schoolbesturen zijn gemaakt. Dit alles moet het systematisch evalueren bevorderen. Nu kan de gemeente niet feitelijk aantonen of ze de goede keuzes maakt. 'De gemeente kan zich hierin nog verder ontwikkelen.

Verder is in het gemeentelijk vve-beleid te weinig zichtbaar wat de gemeente in gang zet voor de ouders van de doelgroepeuters.

Vervolg

We spreken af dat de gemeente ons informeert over haar analyses op basis van de GGD-rapportages vve 2022 en de bevindingen van de werkbezoeken.

1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft op 25 augustus 2022 een herstelonderzoek uitgevoerd bij de gemeente Noordwijk.

Werkwijze

- Analyse van de beantwoorde digitale vragenlijst in relatie tot de bevindingen tijdens eerder onderzoek van het vve-beleid van de gemeente.
- Analyse van aanvullend opgevraagde informatie in relevante beleidsdocumenten van de gemeente;
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaar, de adviseur kinderopvang en de vve-coördinator van de gemeente over het vve-beleid van de gemeente;
- Beoordeling van het vve-beleid van de gemeente Noordwijk.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden geverifieerd of onderzocht.

Tabel standaarden gemeente VVEGEM 2021

Standaarden gemeente	Onderzocht
1. Gemeentelijk beleid	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 We-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
2. Vve beleidscontext	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
3. Vve condities	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

Activiteiten en leeswijzer

Onderzoeksactiviteiten

Wij hebben de jaarlijkse vragenlijst, ingevuld door de gemeente, geverifieerd. Dit hebben we gedaan aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

Legenda

Beoordelingen en waarderingen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- O Onvoldoende
- K Kan beter
- V Voldoende
- G Goed

2 . Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Noordwijk op de standaarden voor vve.

Samenvattend oordeel

De gemeente Noordwijk voldoet volledig aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft voor- en vroegschoolse educatie. Dat komt omdat binnen de gemeente de afspraken over de voor- en vroegschoolse educatie zijn geregeld. Daarbij zijn alle relevante partijen betrokken. Er is een doelgroepdefinitie, de toeleiding van de peuters is geregeld en er vindt een overdracht plaats van de (ontwikkelings)gegevens van de peuters naar de basisschool. Ook zijn er afgelopen periode resultaatafspraken gemaakt met de schoolbesturen. De gemeente realiseert zich dat deze afspraken een verdere concrete uitwerking nodig hebben en gaat in het najaar in overleg over verdere invulling van deze resultaatafspraken.

Voor de gemeente Noordwijk ligt de komende periode de grootste uitdaging binnen de beleidscontext. Zij kan beter werk maken van een passend ouderbeleid.

Ook de afspraken over de jaarlijkse verantwoording door de houders en het zelf systematisch evalueren kan beter. Het is nu bijna onmogelijk om feitelijk te evalueren en na te gaan hoe het effect is van de afspraken die zijn gemaakt of wat de resultaten zijn van de processen in het vve-beleid. Ook is niet aan te tonen of vast te stellen welke veranderingen, verbeteringen of aanpassingen zinvol zijn (geweest) in het gemeentelijk vve-beleid.

2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind			•	
1.2 Bereik			•	
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten			•	
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau			•	

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders	•		
2.3 Externe zorg		•	
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•		
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•		

Vve-condities	O	K	V	G
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt			•	
3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader			•	

Gemeentelijk vve-beleid

Definitie doelgroepkind

Deze standaard beoordelen we net als in 2021 met een Voldoende. De definitie is ongewijzigd.

Bereik

We beoordelen deze standaard net als in 2021 met een Voldoende. De gemeente heeft de vijfentachtig door het Centrum van Jeugd en Gezin (CJG) geïndiceerde doelgroepkinderen geplaatst.

Toeleiding

Ook deze standaard beoordelen we in 2022 net als in 2021 met een Voldoende. De vve-coördinator gaat zich de komende periode meer inzetten om kindnabij voorschoolse educatie aan te bieden en te zorgen dat ook niet doelgroepkinderen de kinderopvang bereiken.

Dorgaande lijn

Deze standaard beoordelen we in tegenstelling tot vorig jaar nu met een Voldoende. De afspraken over de overdracht van kindgegevens zijn dit jaar geëffectueerd. De vve-kinderen worden warm overgedragen als zij naar de basisschool gaan. De gemeente is druk bezig om dit verder met alle partijen verder uit te werken binnen het subsidiekader. Op dit moment vinden er ook verkennende gesprekken plaats met alle partners over de algemene aanpak laaggeletterdheid binnen de gemeente.

Resultaatafspraken.

Ook deze standaard beoordelen we in tegenstelling tot vorig jaar nu met een Voldoende.

Op 13 juni 2021 zijn in de OOGO/LEA de resultaatafspraken met de

schoolbesturen vastgesteld. De gemeente is voornemens deze de komende maanden samen met de partners aan te scherpen en wederom voor te leggen aan de OOGO/LEA. Het ambitieniveau kan scherper geformuleerd worden, zodat deze gericht is op de voortgang van de ontwikkeling, zodat aangetoond kan worden dat de achterstanden ook daadwerkelijk worden ingelopen.

Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau

Deze standaard waarden we net als vorig jaar met een Voldoende. De gemeente voert nog steeds de regie en werkt samen met de partners aan een kwaliteitsverbetering.

Vve-beleidscontext

Binnen dit gebied liggen voor de gemeente Noordwijk de grootste uitdagingen.

Alle 'Kan beter'-onderwerpen van vorig jaar blijven gehandhaafd. Het tussentijds vertrek van de beleidsmedewerker per 1 februari 2022 en het benoemen per 1 juni 2022 van haar opvolgster heeft het uitvoerend proces door de werkgroep vve vertraagd.

Integraal vve programma

Hoewel deze standaard met een Voldoende is gewaardeerd liggen er nog vele concrete vraagstukken. Bijvoorbeeld over afspraken met betrekking tot de afstemming in programma's tussen de vve-locaties en scholen die veel doelgroepleerlingen ontvangen.

Ouderbeleid

We waarden deze standaard net als vorig jaar met Kan beter. Er is geen gemeentelijk ouderbeleid. Ook heeft de gemeente nog geen analyse gemaakt van de ouderpopulatie, waarin accenten, dan wel mogelijke verschillen in groepen ouders, te onderkennen zijn.

Externe zorg

Deze standaard waarden we net als vorig jaar met een Voldoende. Er is een sluitend netwerk. Ook hier geldt dat de effecten van het sluitend netwerk nog geëvalueerd moeten worden.

Interne kwaliteitszorg voor-en vroegscholen

Deze standaard waarden we net als vorig jaar met Kan beter. Er zijn nog geen afspraken gemaakt over de wijze waarop houders, overige partners en besturen zich verantwoorden aan de gemeente over de kwaliteitseisen en afspraken.

Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau

We waarden de evaluatie en verbetering net als vorig jaar als Kan beter. Er is van een concrete en systematisch uitgevoerde evaluatie, met de daarbij behorende conclusies voor verbeteringen op dit moment nog niets zichtbaar of aantoonbaar. Hoewel er nu wel resultaatafspraken zijn gemaakt, moet de aanlevering en de analyse

van de nulmeting nog plaats gaan vinden.

Vve-condities

De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt

We beoordelen deze standaard net als in 2021 als Voldoende. De gemeente Noordwijk heeft afgesproken dat de GGD zowel de algemene basiskwaliteit als de basiskwaliteit van de voorschoolse educatie controleert. Op dit moment is de GGD bezig om de opgelopen achterstand door Covid-19 in te halen

Gemeentelijk subsidiekader

Het gemeentelijk subsidiekader waarderen we als Voldoende. Op dit moment is de gemeente druk bezig dit kader te herijken en af te stemmen op alle beleidsafspraken en kwaliteitseisen.

2.2. Afspraken vervolgtoezicht

Er zijn op dit moment geen wettelijke tekortkomingen meer.

We hebben wel de afspraak gemaakt dat de gemeente Noordwijk ons regelmatig op de hoogte stelt van de verdere ontwikkelingen op het gebied van kwaliteitsverbetering voor- en vroegschoolse educatie.

3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente Noordwijk geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

Wij danken de heer de Lange voor zijn bezoek en aandacht voor de Gemeente Noordwijk en zullen hem op de hoogte houden van de verdere ontwikkelingen op het gebied van kwaliteitsverbetering voor en vroegschoolse educatie.