



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

West Maas en Waal

Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 24 januari 2022

Samenvatting

De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de taken van gemeenten ten aanzien van voor- en vroegschoolse educatie (vve). In dit kader heeft er op 3 september 2020 een onderzoek plaatsgevonden bij de gemeente West Maas en Waal. Tijdens dit onderzoek werden wettelijke tekortkomingen geconstateerd. In dit rapport beschrijven we de bevindingen van het herstelonderzoek vve-beleid dat door de inspectie op 1 november 2021 werd uitgevoerd.

Wat gaat goed bij vve?

De gemeente heeft er voor gezorgd dat alle voorschoollocaties voldoen aan de wettelijke voorwaarden. Binnen de gemeente zijn afspraken gemaakt over welke doelgroeppeuters voorschoolse educatie nodig hebben. De meeste kinderen ontvangen die educatie ook op een kinderopvangvoorziening in de gemeente. De gemeente stimuleert multidisciplinaire samenwerking tussen de gemeentelijke partners die betrokken zijn bij de uitvoering van het vve-beleid. Er is een netwerk van instanties dat ondersteunende hulp biedt aan peuters en ouders. Alles is erop gericht om ouders te ondersteunen bij de ontwikkeling van hun kind.

Wat moet beter bij vve?

Voor de onderzochte onderdelen voldoet de gemeente aan de wet.

Wat kan beter bij vve?

In de gesprekken met de ketenpartners kan de gemeente nog sterker sturen op de resultaten. De gemeente heeft namelijk een verantwoordelijkheid bij het vaststellen of haar eigen vve-beleid het gewenste effect heeft. Meer concrete beschrijving van beoogde kindkenmerken kunnen richting geven. Ook kan de gemeente het belang van inhoudelijke afstemming in het aanbod tussen voor- en vroegschool meer benadrukken.

Vervolg

De gemeente zal opgenomen worden in het landelijk georganiseerde risicogestuurde toezicht op gemeentelijk vve-beleid.

Gemeente: West Maas en Waal
Gemeente nummer: 0668

OAB-budget gemeente 2021:
€237.896

Aantal houders in de gemeente
zonder voorschoolse educatie: 6

Aantal houders in de gemeente met
voorschoolse educatie: 1

Aantal kinderdagverblijven
met voorschoolse educatie in de
gemeente: 3

Aantal schoolbesturen in de
gemeente: 2

GGD-regio: Gelderland-Zuid

1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft op 1 november 2021 onderzoek uitgevoerd bij de gemeente West Maas en Waal.

Werkwijze

- Het opvragen en bestuderen van gemeentelijke beleidsdocumenten.
- Een gesprek voeren met de voor vve verantwoordelijke gemeenteambtenaren.

In onderstaande tabel geven wij een overzicht van de vier onderzochte standaarden.

Standaarden gemeente	Onderzocht
1. Gemeentelijk beleid	
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•

Onderzoeksactiviteiten

Op basis van de aangeleverde beleidsdocumenten hebben wij een gesprek gevoerd met de betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen voor vier standaarden met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld.

Legenda

De beoordeling van de standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

Legenda

Beoordelingen en waarderings zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

-  Onvoldoende
-  Kan beter
-  Voldoende
-  Goed

2 . Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente West Maas en Waal op de standaarden voor vve.

Samenvattend oordeel

De gemeente West Maas en Waal voldoet aan haar wettelijke verplichting voor wat betreft vve.

Contacten met de aanbieder van vve zijn versterkt. De aanbieder brengt specialistisch kennis in (onder andere een werkprogramma op alle locaties). Er zijn korte overleglijnen en de afspraken die zijn gemaakt geven duidelijkheid over de samenwerking. De doelgroeppeuters zijn in beeld. Ook de peuters die geen vve volgen, zijn bekend. Er is een multidisciplinaire werkgroep ingesteld waarin inhoudelijk wordt afgestemd en wordt nagedacht over de koers. Bijvoorbeeld over het versterken van oudercontact en de communicatie met ouders. Een logistieke uitdaging vormt de opdracht om voor alle peuters vier dagdelen te realiseren. Met vve-light probeert de gemeente daaraan tegemoet te komen. Daardoor krijgen alle peuterlocaties specifieke vve expertise in huis. Warme overdracht vindt altijd plaats in het bijzijn van ouders en is vastgelegd in het convenant dat eind maart 2021 is ingegaan en eind 2021 wordt geëvalueerd.

Aandachtspunt voor de gemeente blijft de regierol. Nu heeft de gemeente veel taken en verantwoordelijkheden gedelegeerd naar de aanbieder van vve. Het is belangrijk dat de gemeente als opdrachtgever het proces zo goed volgt, dat zij kan vaststellen of de behaalde doelen overeenkomen met de verwachtingen.

Gemeentelijk vve-beleid

1.2 Voldoende kindplaatsen en voldoende spreiding van expertise over de kernen

We beoordelen deze standaard als Voldoende. Er zijn voldoende plaatsen en voor de geografische spreiding wordt gekozen voor een vve-light model. De gemeente heeft de ambitie om de niet vve-locaties de komende twee jaar te veranderen in vve-light locaties. Het aanbod wordt geïntensiveerd door gerichte inzet van ambulante begeleiding. Zo nodig wordt dit in de thuissituatie geboden. In de laatste meting van de gemeente oktober 2020 wordt aangegeven dat er een bereik was van 94%. Deze peuters zijn in beeld en het is ook duidelijk welke peuters / ouders geen gebruik maken van het aanbod.

1.3 De toeleiding naar voorscholen is verbeterd

We beoordelen de toeleiding als Voldoende. In het convenant en de beleidsnotitie staat de procedure voor toeleiding beschreven. In samenwerking met de GGD wordt een screening uitgevoerd met als doel om ouders beter te informeren over vve en te motiveren voor deelname aan vve. In rapportages is ook informatie opgenomen over follow-up van non-bereik.

1.4 De doorgaande lijn voldoet aan de wettelijke eisen

We beoordelen deze standaard als Voldoende. Er zijn voor elke doelgroepkinderen duidelijke afspraken over aanbod en aanpak. Er is sprake van warme overdracht waarbij de ouders betrokken zijn. Gemaakte afspraken zijn vastgelegd in het convenant VVE dat op 25 maart 2021 door alle samenwerkende partijen, zoals het onderwijs, peuteropvang en consultatiebureau is ondertekend. Een mooie uitwerking daarvan is het kind-volgsysteem met kwaliteitskaarten die jaarlijks door kinderopvang en scholen met de met de gemeente worden geëvalueerd.

1.5 Er zijn afspraken gemaakt over resultaten

We beoordelen deze standaard als Voldoende. De gemeente heeft proces- en resultaatafspraken gemaakt met de samenwerkingspartners. Het gaat om afspraken met betrekking tot individuele groei bij de doelgroepeuters, de locatieontwikkeling, de toegevoegde waarde van multidisciplinaire samenwerking en expertiseontwikkeling. De wijze waarop het vve-beleid bijdraagt aan de ontwikkeling van individuele doelgroepeuters kan nog meer concreet worden uitgewerkt. Dat kan door het gewenste ontwikkelingsniveau van met name doelgroepkinderen goed te monitoren, zodat ze zonder of hooguit met beperkte achterstand in groep 3 van de basisschool kunnen starten.

3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente West Maas en Waal geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

Het College van B&W is verheugd met de uitkomsten van het rapport, dat de Inspectie van het Onderwijs nu waarneemt dat West Maas en Waal voldoet aan haar wettelijke vereisten. En verder dat de aandachtspunten, die vooral gelegen zijn in het verder verstevigen van de regierol van de gemeente, de afstemming tussen voor- en vroegscholen (groep 1 en 2 in het basisonderwijs) en monitoren en bijsturen van de gemaakte resultaatafspraken en resultaten, zijn afgerond en daarvoor een einddatum wordt bepaald.