



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Boxmeer

Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 1 juli 2021

Samenvatting

De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld.

Volgens de analyse van de digitale vragenlijst van de gemeente Boxmeer bestaan er mogelijk risico's ten aanzien van de uitvoering van de wettelijke vve-verplichtingen in deze gemeente. We hebben daarom besloten een onderzoek uit te voeren.

We hebben de vragenlijst geverifieerd aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben we de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente

We zien dat het vve-beleid in de gemeente Boxmeer voldoet aan de geldende wettelijke eisen. Er liggen zeker nog kansen voor verdere verbetering van dit vve-beleid.

Wat gaat goed bij vve?

De gemeente Boxmeer heeft duidelijk de regierol opgepakt als het gaat om vve-beleid opstellen, maar ook om de uitvoering van dit beleid. Zo zijn er binnen de gemeente zijn afspraken gemaakt over welke peuters voorschoolse educatie nodig hebben. En vrijwel alle peuters worden met succes toegeleid naar een kinderopvangvoorziening in de gemeente die voorschoolse educatie aanbiedt.

Wat kan beter bij vve?

De gemeente Boxmeer kan nog meer sturen, waar het gaat om een doorgaande lijn van voor- naar vroegschool. Tevens is het van belang dat de gemeente in overleg met de voor- en vroegscholen het ambitieniveau van de resultaatafspraken kritisch evalueert. Een ander punt van aandacht is de betrokkenheid van ouders bij de ontwikkeling van hun kind. Zowel de gemeente als de locaties hebben hierbij een taak. Dit geldt tevens voor de verantwoordelijkheid van de gemeente bij het vaststellen of haar eigen vve-beleid het gewenste effect heeft. Daarom moet zij met de voor- en vroegscholen afspraken maken over

Gemeente: Boxmeer

Gemeente nummer: 0756

OAB-budget gemeente 2021
(voorlopig): € 419.015

Aantal houders in de gemeente
zonder voorschoolse educatie: 7

Aantal houders in de gemeente met
voorschoolse educatie: 2

Aantal kinderdagverblijven
met voorschoolse educatie in de
gemeente: 8

Aantal schoolbesturen in de
gemeente: 5

GGD-regio: Hart voor Brabant

welke informatie over de kwaliteit van de resultaten ze nodig heeft.

Wat moet beter bij vve?

De gemeente Boxmeer voldoet aan alle wettelijke verplichtingen.

Vervolg

De gemeente zal opgenomen worden in het regulier, risico-gestuurd toezicht op gemeentelijk vve-beleid.

1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft onderzoek uitgevoerd bij de gemeente Boxmeer.

Werkwijze

- Analyse van de beantwoorde digitale vragenlijst in relatie tot de bevindingen tijdens eerder onderzoek van het vve-beleid van de gemeente;
- Analyse van aanvullend opgevraagde informatie in relevante beleidsdocumenten van de gemeente;
- Intern overleg met het team Kinderopvang over GGD-toezicht in de gemeente;
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaar over het vve-beleid van de gemeente;
- Beoordeling van het vve-beleid van de gemeente Boxmeer.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden onderzocht.

Standaarden gemeente	Onderzocht
1. Gemeentelijk beleid	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
2. Vve beleidscontext	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
3. Vve condities	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

Onderzoeksactiviteiten

Wij hebben de jaarlijkse vragenlijst, ingevuld door de gemeente, geverifieerd. Dit hebben we gedaan aan de hand van de aangeleverde

documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

Legenda

Beoordelingen en waarderingen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- O** Onvoldoende
- K** Kan beter
- V** Voldoende
- G** Goed

2. Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Boxmeer op de standaarden voor vve.

Samenvattend oordeel

De gemeente Boxmeer voldoet aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft vve. Dat komt onder andere doordat zij de afgelopen periode een goede ontwikkeling heeft doorgemaakt als het gaat om de vve-coördinatie op gemeentelijk niveau. Het vve-beleid staat, sinds 1 januari 2020 werkt men aan passende kinderopvang. Dit kan nu verder doorontwikkeld worden. Dit geldt ook voor de vve-condities die op orde zijn. Als het gaat om de beleidscontext zijn er nog wat verbeterpunten gericht op de ouderbetrokkenheid, externe zorg en de interne kwaliteitszorg van de voor- en vroegscholen.

2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind			•	
1.2 Bereik			•	
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten			•	
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau			•	

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders	•		
2.3 Externe zorg	•		
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•		
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau		•	

Vve-condities	O	K	V	G
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt			•	
3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader			•	

Gemeentelijk vve-beleid

1.1 De gemeente heeft een doelgroepdefinitie

We beoordelen deze standaard als Voldoende. De gemeente heeft haar brede doelgroepdefinitie in 2019 vastgelegd in de beleidsnota vve. Deze definitie wordt jaarlijks opnieuw besproken in de werkgroep vve waarin ook de houders van de kinderopvanglocaties zijn vertegenwoordigd. Voor 2021 heeft dit niet tot aanpassingen van de definitie geleid.

1.2 Er zijn voldoende kindplaatsen

We beoordelen deze standaard als Voldoende.

Op 8 locaties van twee ouders wordt voorschoolse educatie aangeboden. In januari 2020 bedroeg het aantal doelgroepeuters 43, het aantal beschikbare plaatsen was 46. Op basis van een CBS indicatie worden 45 doelgroep peuters in de gemeente Boxmeer verwacht, het aanbod aan plaatsen is flexibel (beweegt mee met de vraag) en is voldoende om de doelgroepeuters te kunnen plaatsen.

1.3 De toeleiding naar voorscholen is geregeld

We beoordelen deze standaard als Voldoende.

In de praktijk speelt het consultatiebureau een belangrijke rol in de indicatie van doelgroepeuters en toeleiding naar locaties met voorschoolse educatie binnen de gemeente. Naast de signaalfunctie door het consultatiebureau, kan er ook gesignaleerd worden in de voorschool. Afspraak tussen voorschool en consultatiebureau is dat in voornoemde gevallen, contact wordt gezocht met het consultatiebureau voor de vaststelling van een indicatie.

Voor verbreding van de toegankelijkheid is in 2020 een uitbreiding van het vve-aanbod met een extra aanbieder in de kern van Boxmeer door de gemeente gefaciliteerd.

1.4 De doorgaande lijn voldoet, maar kan doorontwikkeld worden

We beoordelen deze standaard als Voldoende.

Aan de minimale wettelijke eis over het maken van afspraken over een doorgaande lijn voor doelgroepeuters heeft de gemeente voldaan. De afspraken zijn op hoofdlijnen vastgelegd in het Convenant Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Boxmeer (2019-2023). Uit de praktijk blijkt dat het nog niet vanzelfsprekend is dat aan deze afspraken wordt voldaan. De gemeente heeft daarom opdracht gegeven om locatieplannen op te stellen om de gezamenlijke

inspanning en overdracht goed te regelen. De locatieplannen worden nu nader bekeken door de vve-werkgroep om van en met elkaar te leren. Dit biedt tevens de mogelijkheid om een doorgaande lijn tussen de voor- en vroegschool verder door te ontwikkelen met betrekking tot de afstemming van de te bereiken leerresultaten, het pedagogisch-educatief handelen, de ouderbetrokkenheid en de onderlinge coördinatie van genoemde aspecten.

1.5 De resultaatafspraken zijn vastgesteld

We beoordelen deze standaard als Voldoende. In het Convenant Voor- en Vroegschoolse Educatie gemeente Boxmeer (2019-2023) zijn meetbare resultaten vastgelegd. Dit betekent dat de gemeente er nu op moet gaan toezien dat voor- en vroegscholen concrete gegevens moeten aanleveren, zodat de gemeente kan nagaan in hoeverre de gewenste resultaten bereikt worden. Op basis van deze resultaten kan men met elkaar bespreken of de huidige resultaatafspraken ambitieus genoeg zijn en passen bij wat de doelgroep nodig heeft.

1.6 De vve-coördinatie op gemeentelijk niveau is op orde

We waarderen de vve-coördinatie als Voldoende.

De gemeente heeft de regierol duidelijk opgepakt. Het vve-beleid en de uitvoering binnen de gemeente zijn daarmee goed op gang gekomen. Er is een vve-werkgroep geformeerd, bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeente, kindpartners, schoolbestuur en jeugdgezondheidszorg. De gemeente zorgt er tevens voor dat de partners in opvang, onderwijs en zorg, elkaar blijven ontmoeten bij de Lokale Educatieve Agenda (LEA) die minimaal twee keer per jaar plaatsvindt. De LEA is omgezet in een Regionale Educatieve Agenda vooruitlopend op de herindeling bij gemeente Land van Cuijk per 1 januari 2022.

Vve-beleidscontext

2.1 Er wordt gebruik gemaakt van een integraal vve-programma en kindvolgsysteem

We waarderen deze standaard als Voldoende.

In de praktijk gebruiken alle vve-locaties een programma en een kindvolgsysteem dat aan de eisen voldoet. Dat is ook zo vastgesteld door de GGD in haar inspecties van de vve-locaties in 2020.

De gemeente heeft in haar subsidievoorwaarden het gebruik van een integraal, dan wel gecertificeerd, vve-programma opgenomen als eis voor de houder(s).

2.2 Er is nog geen gemeentelijk ouderbeleid

We waarderen deze standaard als Kan beter.

De gemeente heeft op dit moment geen expliciete visie op ouderbeleid. De invulling wordt overgelaten aan de verschillende vve-locaties. Het is van belang dat de gemeente met de vve-partners een raambeleid maakt, op basis waarvan de specifieke locaties hun ouderbeleid kunnen baseren om onder andere ouders te stimuleren

ook thuis ontwikkelingsgericht met hun kinderen bezig te zijn. De gemeente kan in het raambeleid tevens opnemen hoe zij de locaties daar ondersteuning bij kan bieden.

2.3 Er is een netwerk van externe zorg, de tevredenheid voldoet nog niet

We waarderen deze standaard als Kan beter.

Binnen de gemeente is een netwerk van zorgverleners waarmee kinderen op een effectieve en efficiënte wijze de zorg en ondersteuning kunnen krijgen die ze nodig hebben om zich optimaal te kunnen ontwikkelen. Uit een o-meting van de gemeente blijkt ook dat de scholen hier heel tevreden over zijn, de voorscholen geven echter aan hier ontevreden over te zijn. De verwachting is dat dit met de invoering van passende kinderopvang meer aandacht krijgt, waardoor ook de tevredenheid onder de voorscholen geborgd kan worden.

2.4 Er zijn geen afspraken over interne kwaliteitszorg van de voor- en vroegscholen

Deze standaard waarderen we als Kan beter.

De gemeente heeft met de houders, gekoppeld aan de toegekende subsidie, niet afgesproken dat zij zelf periodiek (bijvoorbeeld jaarlijks) een evaluatie van de kwaliteit van de voorschoolse educatie aan de gemeente sturen. De rapportages van de houders kunnen meer bevatten dan de besteding van middelen en het aantal bereikte doelgroepkinderen. Ook de kwaliteit van het pedagogisch-educatief handelen van de pedagogisch medewerkers, de wijze waarop het vve-programma wordt gebruikt, de omvang en kwaliteit van zorg en begeleiding die de peuters is geboden, welke ontwikkeling de peuters hebben doorgemaakt en effecten van het ouderbeleid zouden deel kunnen uitmaken van een kwalitatieve rapportage aan de gemeente. Ook met de vroegscholen kan de gemeente afspraken maken dat naast de bereikte leerresultaten, ook de hiervoor genoemde kwaliteitsgegevens gevraagd worden. Dat maakt het tevens mogelijk om de kritische dialoog over kwaliteit van vve binnen de gemeente en met de partners te voeren.

2.5 Er is een systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau

Deze standaard waarderen we als Voldoende.

De gemeente Boxmeer heeft een start gemaakt met het in beeld brengen van het vve-beleid, maar ook de uitvoering van dit beleid door het uitvoeren van een o-meting. Deze o-meting is als startpunt gebruikt voor het opstellen van het convenant. De verbeterpunten worden benoemd en er zijn concrete vervolgstappen gezet om hiermee aan de slag te gaan. Deze o-meting krijgt jaarlijks een vervolg door het uitvoeren van een meting om op basis van kwalitatieve en kwantitatieve gegevens te reflecteren op de effecten van het eigen vve-beleid.

Vve-condities

3.1 De GGD beoordeelt de basiskwaliteit van de voorscholen

Deze standaard beoordelen we als Voldoende.

De gemeente heeft met de GGD afspraken gemaakt over een jaarlijkse beoordeling van de basisvoorwaarden voor voorschoolse educatie bij de betrokken voorscholen.

3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader

Deze standaard waarderen we als Voldoende.

De gemeente hanteert een vve-subsidiekader. Daarin staan niet alleen de wettelijke verplichtingen waaraan de houders zich te houden hebben, maar bevat ook aanvullende bepalingen om de kwaliteit van voorschoolse educatie te bevorderen.

3. Reactie van de gemeente

Op 8 juni 2021 hebben wij van u ontvangen het conceptrapport onderzoek 'uitvoering wettelijke verplichtingen vve' gemeente Boxmeer (0756/308273). U heeft ons gevraagd om binnen vier werkweken een beleidsreactie te geven op deze conceptrapportage, zodat deze opgenomen kan worden in het definitieve rapport. Graag maken wij van deze mogelijkheid gebruik.

Allereerst dank voor het prettige gesprek dat wij op 1 juni 2021 met u gevoerd hebben. Wij voelen ons in de gelegenheid gesteld om uitgebreid de stand van de wettelijke verplichtingen vve in onze gemeente met u te delen.

In het gesprek is reeds het perspectief geschetst van de constatering uit uw vorige rapport uit 2017 en de stappen die sindsdien gezet zijn. Zo heeft de raad van de gemeente Boxmeer in maart 2019 een nieuwe beleidsnota voor- en vroegschoolse educatie vastgesteld, en zijn hierop met de betrokken partners jeugdgezondheidszorg, kinderopvang, en schoolbesturen resultaatafspraken gemaakt. Deze zijn vastgelegd in een convenant 2019-2023. Er is met deze partners een vve-werkgroep opgericht, en bestuurlijk vindt afstemming plaats in de Regionale Educatieve Agenda.

In 2020 heeft een o-meting plaatsgevonden onder voor- en vroegschoollocaties. De bevindingen hieruit zijn gedeeld met de partners, en hebben voor ons de aanleiding gevormd om onze regierol strakker neer te zetten. Zo is aan alle locaties gevraagd om een locatieplan op te stellen.

Kortom, er zijn de afgelopen jaren veel stappen gezet om de kwaliteit van de wettelijke verplichtingen vve te verbeteren. Deze constatering zien wij terug in uw conceptrapportage. Voor de toekomst is het zaak dat wij die elementen die voor verbeteringen vatbaar zijn binnen de PDCA-cyclus, blijven oppakken. Wij onderschrijven de verbeterpunten die u beschrijft in uw rapportage, en zijn reeds bezig om deze punten aan te pakken.

Tenslotte doet het ons deugd dat wij voldoen aan alle wettelijke verplichtingen en dat wij worden opgenomen in het regulier risico-gestuurd toezicht.