



Inspectie van het Onderwijs  
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap*

## Laren

**Onderzoek gemeente**

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

**Datum vaststelling: 24 februari 2021**

# Samenvatting

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten die al voor 2019 een GOAB-budget kregen, hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld. Gemeenten die sinds 2019 ook een GOAB-budget ontvangen, krijgen in 2019-2020 een eerste onderzoek naar de kwaliteit van het vve-beleid.

Het onderzoek is bedoeld om de kwaliteit van het vve-beleid van de gemeente een eerste keer in beeld te brengen en te onderzoeken in hoeverre de gemeente daarmee voldoet aan de wettelijke eisen.

We hebben een gesprek gevoerd met de betrokkenen van de gemeente en aangeleverde documenten geanalyseerd. Vervolgens hebben we de wettelijke eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

## Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente

De gemeente Laren heeft het vve-beleid op orde als het gaat om de wettelijke verplichtingen. In een convenant zijn afspraken vastgelegd, dit convenant is echter nog niet door alle partijen ondertekend. Er is sprake van een samenwerking met de buurgemeenten Blaricum en Eemnes (de zogenaamde BEL-combinatie). Laren draaide reeds mee met het beleid van de BEL-combinatie, ondanks dat Laren nog geen GOAB budget ontving. Dit rapport is van toepassing op Laren. Op verschillende onderdelen van het beleid liggen er nog kansen om dit verder te ontwikkelen.

## Wat gaat goed bij vve?

De gemeente Laren wil 'Elke peuter een kans' bieden en heeft daarvoor een ruime doelgroep definitie geformuleerd. De gemeentelijke subsidie moet er toe leiden dat kinderen zonder (of met beperkte) achterstand naar groep 3 van de basisschool kunnen, los van de rijksbijdragen.

De gemeente heeft een groot bereik, waarmee het de voorwaarden heeft geschapen om haar ambitie waar te maken.

## Wat moet beter bij vve?

De gemeente heeft resultaatafspraken gemaakt met de

**Gemeente:** Laren

**Gemeente nummer:** 0417

OAB-budget gemeente 2020:  
€60.100

Aantal houders in de gemeente  
zonder voorschoolse educatie: 4

Aantal houders in de gemeente met  
voorschoolse educatie:  
3

Aantal kinderdagverblijven  
met voorschoolse educatie in de  
gemeente: 3

Aantal schoolbesturen in de  
gemeente: 3

GGD-regio: Gooi & Vechtstreek

schoolbesturen. De schoolbesturen leveren echter niet allemaal die resultaten. De gemeente moet er voor zorgen dat dat wel gebeurt.

**Wat kan beter bij vve?**

De externe zorg heeft de gemeente Laren uitbesteed aan de gemeente Huizen. Dat kan goed gaan, maar aangezien de gemeente uitgaat van 'geen zorg bij geen klachten', kan het zijn dat de gemeente Laren te laat op de hoogte is. De gemeente Laren kan hier een actievere rol spelen, waardoor zij beter op de hoogte is.

# 1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft onderzoek uitgevoerd bij de gemeente Laren.

## Werkwijze

- Een online gesprek met de betrokken beleidsambtenaar over het vve-beleid van de gemeente;
- Analyse van opgevraagde en aangeleverde beleidsdocumenten;
- Beoordeling en waardering van de kwaliteit van het vve-beleid van de gemeente Laren.

Voor meer informatie over het nieuwe toezicht en het nieuwe onderzoekskader, zie de website van de inspectie.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden onderzocht.

Standaarden gemeente	Onderzocht
<b>1. Gemeentelijk beleid</b>	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
<b>2. Vve beleidscontext</b>	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
<b>3. Vve condities</b>	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

## Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

### Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

### Legenda

Beoordelingen en waarderingen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- O Onvoldoende
- K Kan beter
- V Voldoende
- G Goed

## 2. Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Laren op de standaarden voor vve.

### Samenvattend oordeel

De gemeente Laren voldoet bijna volledig aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft vve. Dat komt doordat de locaties in de gemeente Laren grotendeels voldoen aan de vve-condities. Er is toezicht geregeld door de GGD en de subsidieregeling is gebaseerd op de wettelijke kwaliteitseisen aan vve. Bovendien spreekt de gemeente houders aan op onvolkomenheden.

De afspraken heeft de gemeente vastgelegd in een convenant dat nog door betrokkenen getekend moet worden. In dit convenant is echter het beleid beschreven dat de gemeente reeds voert en waaraan de houders en schoolbesturen reeds meewerken.

Het gemeentelijk onderzoek geeft geen aanleiding locaties in de gemeente Laren te onderzoeken.

### 2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind				<i>Re</i>
1.2 Bereik				<i>Re</i>
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten			•	
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau			•	

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders		•	
2.3 Externe zorg	•		
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen		•	
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau		•	

Vve-condities	O	K	V	G
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt			•	
3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader			•	

## Gemeentelijk vve-beleid

### *Context:*

De gemeente Laren krijgt sinds 2019 van het ministerie van OCW een budget voor gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB). Maar Laren draaide al mee met het vve-beleid van de BEL-combinatie (Blaricum, Eemnes en Laren). De officiële afspraken zijn in een convenant vastgelegd, dat is gebaseerd op de huidige situatie en de wetgeving. Dit convenant is echter ten tijde van dit onderzoek nog niet door alle betrokken partijen getekend.

### *Definitie doelgroepkind*

De gemeente Laren rekent meer kinderen tot de doelgroep dan alleen op basis van de GOAB-criteria. Er zijn voor kinderen vanaf 2 jaar aanvullende kenmerken geformuleerd waarmee de daadwerkelijke achterstand van een peuter wordt vastgesteld, zoals bijvoorbeeld een taal- of ontwikkelachterstand, vastgesteld door consultatiebureau of kinderdagverblijf.

### *Bereik is goed*

De gemeente komt haar wettelijke verplichting ten aanzien van het bereik goed na. Volgens deze wet dient de gemeente voldoende aanbod voor vve te realiseren. Dit is het geval. In Laren realiseert de gemeente ruim voldoende kindplaatsen voor alle doelgroepkinderen, waarbij de gemeente Laren haar eigen brede definitie hanteert voor kinderen vanaf 2 jaar. Voor alle doelgroepkinderen garandeert de gemeente een kindplaats op de voorschool. De gemeente zorgt er voor dat ruim 90% van de doelgroepkinderen ook daadwerkelijk deelnemen aan vve.

### *Toeleiding*

De gemeente heeft afspraken gemaakt met de GGD over de wijze waarop doelgroepkinderen worden toegeleid naar voor- en vroegschoolse educatie. Daarmee voldoet Laren aan de wet. Wanneer kinderen een indicatie krijgen belt het consultatiebureau ook na. De gemeente Laren is op de hoogte van eventueel non-bereik. Ze vindt een bereik van boven de 90% acceptabel.

### *Doorgaande lijn*

De doorgaande lijn voldoet in Laren aan de wet. De gemeente heeft afgesproken dat kinderen via een warme overdracht doorgaan van

voor- naar vroegschool. Een warme overdracht bestaan uit een formulier met kindgegevens en een toelichtend gesprek. Eveneens heeft de gemeente afgesproken dat er op de voor- en vroegscholen met een erkend programma gewerkt wordt. De gemeente heeft hier verder geen sturing op en heeft er dus geen regie op of de programma's van voor- en vroegschool daadwerkelijk op elkaar aansluiten. De houders en schoolbesturen kiezen hun eigen (erkende) programma.

Nieuwe afspraken over bijvoorbeeld ouderbetrokkenheid zijn nog niet gemaakt, maar zijn wel onderwerp van gesprek. De gemeente ziet er op toe dat deze afspraken gemaakt gaan worden.

#### *Resultaten*

De gemeente heeft afspraken gemaakt over concreet meetbare resultaten. Deze zijn geformuleerd op basis van het kindvolgsysteem dat gehanteerd wordt. Daarmee voldoet Laren grotendeels aan de wet. Met schoolbesturen heeft de gemeente afspraken gemaakt dat de gegevens geleverd worden. Deze afspraak wordt echter tot op heden niet nagekomen. Het is wel een wettelijke verplichting dat de gemeente erop stuurde dat deze afspraken worden nagekomen, vandaar dat we de gemeente hiervoor een herstelopdracht geven. Om toch zicht te hebben op de resultaten, heeft de gemeente een enquête opgesteld. Dat is een mooi initiatief, maar dat voldoet niet aan de wettelijke eisen.

De resultaten die de gemeente ontvangt worden gebruikt om het vve-beleid te evalueren. Het doel dat de gemeente gesteld heeft is dat doelgroepkinderen bij de overgang naar groep 3 nog maximaal drie maanden ontwikkel-achterstand hebben.

#### *VVE-coördinatie*

Het vve-beleid van de gemeente Laren is helder. Wanneer blijkt uit GGD-rapporten dat een locatie op onderdelen niet voldoet, spreekt de gemeente deze locatie aan middels een brief. Uit de evaluatie van deze werkwijze is gebleken dat dat niet altijd helpt, vandaar dat de gemeente werkt aan een nieuw handhavingsbeleid.

In de subsidieverordening, de regeling 'Elke peuter een kans', zijn voorwaarden opgenomen, waardoor de gemeente inzicht krijgt in de ontwikkeling, door bijvoorbeeld de subsidieaanvrager verplicht te stellen een jaarverslag te schrijven.

#### **Vve-beleidscontext**

##### *Integraal vve-programma*

De gemeente heeft met de voorscholen afspraken gemaakt over het gebruik van een vve-programma en het observatiesysteem. Deze afspraken zijn er eveneens met de schoolbesturen van de (vroeg)scholen. Het gebruik van een erkend vve-programma en een observatiesysteem zijn als subsidievoorwaarden voor voorscholen opgenomen. De voor- en vroegscholen gebruiken niet allemaal hetzelfde programma.



Door de afspraken over een warme overdracht proberen alle betrokkenen een soepele doorgaande ontwikkeling te garanderen voor de doelgroepkinderen.

#### *Ouders*

De gemeente vindt een actieve betrokkenheid van ouders van doelgroep-leerlingen van belang omdat dit kan bijdragen aan het voorkomen of verminderen van achterstanden. Vandaar dat de gemeente in het convenant hierover afspraken heeft opgenomen over ouderbetrokkenheid. Dit is nieuw beleid dat nog concrete uitvoering moet krijgen op de locaties. De gemeente ondersteunt activiteiten die hieraan bijdragen en wil op meerdere momenten in het vve-traject van een kind weten hoe tevreden de ouders zijn.

#### *Externe zorg*

De gemeente Laren sluit voor de externe zorg aan bij de WMO van de gemeente Huizen. Het adagium van de gemeente Laren is, dat wanneer er geen klachten zijn, er geen zorgen zijn. Wij zijn van mening dat dit beter kan, door actief te informeren bij de gemeente Huizen of alles naar wens verloopt. Hiermee voorkomt Laren dat ze te laat op de hoogte gebracht wordt van mogelijke misstanden.

#### *Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen*

De gemeente heeft in het convenant en bij de aanvraag tot subsidievaststelling vastgesteld dat zij een inhoudelijk jaarverslag over het afgelopen subsidiejaar van de vve-organisaties ontvangen. Hierbij moeten de naleving van de prestatieafspraken, resultaten en kwaliteitseisen zijn weergegeven; alsmede een jaarrekening met een duidelijke weergave van de aan de producten en prestaties verbonden uitgaven en inkomsten. Hiermee heeft de gemeente voldoende zicht op de kwaliteit van deze instellingen.

#### *Systematische evaluatie en verbetering*

In het nog te ondertekenen convenant zijn afspraken opgenomen waarmee de gemeente inzicht krijgt in de uitvoering van het vve-beleid en aan de hand van de behaalde resultaten haar beleid voldoende kan evalueren. Jaarlijks worden de resultaten met de partijen besproken.

### **Vve-condities**

#### *De GGD beoordeelt basiskwaliteit van voorscholen*

De gemeente Laren heeft met GGD Gooi- en Vechtstreek sluitende afspraken gemaakt over toezicht op de voorscholen. De GGD informeert de gemeente via rapporten. Wanneer er tekortkomingen worden vastgesteld, spreekt de gemeente de houders daarop aan. De gemeente Laren stelt een nieuw handhavingsbeleid vast.

#### *Elke peuter een kans*

De regeling 'Elke peuter een kans' is een uitgewerkt subsidiekader

waarmee de gemeente Laren ervoor wil zorgen dat alle kinderen zonder (of met een beperkte) achterstand aan groep 3 van de basisschool kunnen starten.

## 2.2. Afspraken vervolgtoezicht

Tekortkoming	Wat verwachten wij?	Wat doen wij?
<b>Vve gemeente</b>	<b>... van de gemeente</b>	
<b>1.5 Resultaten</b> De gemeente heeft resultaat afspraken, maar kan ze niet daadwerkelijk meten als ze niet geleverd worden.	De gemeente draagt er zorg voor dat de schoolbesturen volgens afspraak de resultaten aanleveren bij de gemeente.	Bij een volgend onderzoek beoordelen we deze standaard opnieuw.

## 3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente Laren geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

Op 3 februari jl. hebben wij het conceptrapport met de bevindingen van het onderzoek naar het gemeentelijke vve-beleid in de gemeente Laren nh in 2020 van de inspectie ontvangen.

Wij kunnen ons vinden in de bevindingen van uw onderzoek.

Er zijn drie onderwerpen waar wij graag op reageren.

1. Het convenant – zie bijlage – wordt op 17 februari a.s. met onze VVE partners afgerond. Daarna wordt het convenant – verwachting is eind februari - ondertekend.
2. In het convenant hebben wij de afspraken zoals deze met de gemeente Huizen zijn gemaakt over de externe zorg beschreven. Hiermee zijn wij voldoende aangehaakt met de uitvoeringsorganisatie voor de HBEL-gemeenten binnen het sociaal domein. Korte lijnen tussen de betrokken partijen vinden wij daarbij belangrijk en in de praktijk ervaren wij dat de partners en de uitvoeringsorganisatie HBEL (Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren) elkaar goed weten te vinden.
3. In uw rapport merkt u op dat de gemeente er zorg voor moet dragen dat de schoolbesturen volgens afspraak de resultaten bij de gemeente aanleveren. In het convenant zijn afspraken gemaakt over het meten en aanleveren van de resultaten.