



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Westvoorne

Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 8 januari 2021

Samenvatting

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld.

Volgens de analyse van de digitale vragenlijst van de gemeente Westvoorne bestaan er mogelijk risico's ten aanzien van de uitvoering van de wettelijke vve-verplichtingen in deze gemeente. We hebben daarom besloten een onderzoek uit te voeren.

We hebben de vragenlijst geverifieerd aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben we de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente

De gemeente Westvoorne heeft de kansen en mogelijkheden van een goed vve-beleid goed in kaart gebracht en is bezig het beleid te verbeteren samen met alle ketenpartners.

Wat gaat goed bij vve?

De gemeente zorgt ervoor dat vrijwel alle geïndiceerde peuters een ve-kindplaats hebben. De samenwerking tussen de ketenpartners verloopt goed. De voorscholen werken met een erkend ve-programma.

Wat moet beter bij vve?

De gemeente is er nog niet goed in geslaagd de doelen van het vve-beleid te definiëren. Omdat de doelen niet helder zijn, is het niet goed mogelijk om te bepalen of de huidige vve-aanpak effectief is of niet. Daardoor voldoet het beleid slechts gedeeltelijke aan wettelijke vereisten. De gemeente krijgt hiervoor een herstelopdracht.

Gemeente: Westvoorne
Gemeente nummer: 0614

OAB-budget gemeente 2020 €
99.200

Aantal ouders in de gemeente
zonder voorschoolse educatie: 1

Aantal ouders in de gemeente met
voorschoolse educatie:
2

Aantal kinderdagverblijven
met voorschoolse educatie in de
gemeente: 2

Aantal schoolbesturen in de
gemeente:
2

GGD-regio: Rotterdam Rijnmond

Wat kan beter bij vve?

De gemeente heeft met de partners impliciete afspraken gemaakt over taken, rollen en verantwoordelijkheden. Het verdient aanbeveling deze afspraken explicieter te maken en vast te leggen. Op die manier kan de gemeente beter regie voeren over de uitvoering van het vve-beleid. Dit helpt ook om binnen de gemeentelijke organisatie het beleid systematisch te evalueren.

Vervolg

Voor de wettelijke standaard 1.5 Resultaten krijgt de gemeente een herstelopdracht.

1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft onderzoek uitgevoerd bij de gemeente Westvoorne.

Werkwijze

- Analyse van de beantwoorde digitale vragenlijst in relatie tot de bevindingen tijdens eerder onderzoek van het vve-beleid van de gemeente.
- Analyse van aanvullend opgevraagde informatie in relevante beleidsdocumenten van de gemeente;
- Intern overleg met het team Kinderopvang over GGD-toezicht in de gemeente;
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaar over het vve-beleid van de gemeente;
- Beoordeling van het vve-beleid van de gemeente Westvoorne.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden onderzocht.

Standaarden gemeente	Onderzocht
1. Gemeentelijk beleid	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
2. Vve beleidscontext	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
3. Vve condities	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

Onderzoeksactiviteiten

Wij hebben de jaarlijkse vragenlijst, ingevuld door de gemeente, geverifieerd. Dit hebben we gedaan aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

Legenda

Beoordelingen en waarderingen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- O Onvoldoende
- K Kan beter
- V Voldoende
- G Goed

2. Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Westvoorne op de standaarden voor vve.

Samenvattend oordeel

De gemeente Westvoorne voldoet ten dele aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft vve. In grote lijnen constateren wij dat de gemeente Westvoorne het beleid goed heeft opgezet. Op een aantal onderdelen zijn aanscherpingen nodig. Zo is het nog niet mogelijk de resultaten van het beleid vast te stellen, omdat er geen evalueerbare doelen van het vve-beleid beschikbaar zijn. Tenslotte is het vve-beleid recent bijgesteld en in deze vorm nog tamelijk nieuw qua ontwikkeling. De gemeente kan de afspraken, taken en verantwoordelijkheden van alle ketenpartners beter vastleggen, waardoor systematische evaluatie en verbetering van het beleid sterker kan worden.

2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind			•	
1.2 Bereik			•	
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten	•			
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau			•	

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders		•	
2.3 Externe zorg		•	
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen		•	
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•		

Vve-condities	O	K	V	G
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt			•	
3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader			•	

Gemeentelijk vve-beleid

1.1 De gemeente heeft een doelgroepdefinitie

We beoordelen deze standaard als Voldoende. De gemeente heeft op basis van een extern advies een brede doelgroepdefinitie opgesteld, die is geaccordeerd door de instellingen voor kinderopvang, de schoolbesturen en de gemeente.

De volgende criteria maken deel uit van deze doelgroepdefinitie; peuters van 2,5 tot 4 jaar die onder de gewichtenregeling van het basisonderwijs vallen, peuters waar de thuistaal niet het Nederlands is of waar meerdere talen gesproken worden en peuters die niet onder deze criteria vallen maar bij wie een achterstand is geconstateerd bij het consultatiebureau of de kinderopvang locatie en waarbij het aannemelijk is dat een ve-aanpak de achterstanden opheft of verkleint.

1.2 Het aantal kindplaatsen

We beoordelen deze standaard als Voldoende. In de vragenlijst 2019 geeft de gemeente aan dat zij 64 kindplaatsen beschikbaar stelt, waarvan er 20 daadwerkelijk bezet worden door geïndiceerde peuters. Zo gezien bereikt de gemeente slechts een klein deel van de doelgroepeuters. Op basis van recente documenten blijkt echter dat de gemeente het aantal heeft bepaald op 15 geïndiceerde kindplaatsen, waarvan er daadwerkelijk 9 vervuld worden.

Door het gewenste aantal te bepalen en jaarlijks af te zetten tegen het bereikte aantal doelgroeppeuters, heeft de gemeente een instrument in handen om de voortgang en uitvoering van het vve-beleid te monitoren en zonodig tussentijds bij te stellen.

1.3 De toeleiding naar de voorscholen is geregeld

Wij beoordelen deze standaard als Voldoende. De gemeente heeft met relevante partners afspraken gemaakt die tot doel hebben peuters met een ve-indicatie toe te leiden naar een kindplaats waar ve wordt aangeboden. De gemeente is relatief klein, de partners kennen elkaar en de communicatielijnen zijn daardoor kort. Slechts incidenteel komt het voor dat een geïndiceerde peuter niet deelneemt aan een ve-voorziening. Het aantal geïndiceerde peuters is de laatste jaren redelijk stabiel.

Het verdient aanbeveling de onderlinge afspraken over de toeleiding goed vast te leggen en deze regelmatig te evalueren.

1.4 De doorgaande lijn is gewaarborgd

Wij beoordelen deze standaard als Voldoende. De partners van de voor- en vroegscholen voeren onderling overleg over de wijze waarop de overdracht van gegevens plaatsvindt. Er is een overdrachtsformulier in gebruik dat volgend jaar geëvalueerd wordt. Schriftelijke afspraken over een doorgaande lijn van voor- naar vroegschool ontbreken. Het is belangrijk om alle afspraken goed vast te leggen om grip te houden op de uitvoering van het vve-beleid.

1.5 Er zijn geen resultaatafspraken gemaakt

We beoordelen deze standaard als Onvoldoende. De gemeente heeft met de schoolbesturen die actief zijn binnen de gemeente geen resultaatafspraken gemaakt over het gewenste ontwikkelingsniveau van met name de doelgroepkinderen, zodat ze zonder of hooguit met beperkte achterstand in groep 3 van de basisschool kunnen beginnen. Daarmee voldoet de gemeente niet aan artikel 167, lid b van de WPO. De gemeente heeft aangegeven dat zij zich hiervan bewust is en toegezegd dat dit serieus opgepakt wordt met hulp van externen. Hiervoor geeft de inspectie de gemeente een herstelopdracht.

1.6. De gemeente heeft voldoende regie

Wij beoordelen deze standaard als Voldoende. De gemeente is aantoonbaar regievoerder, coördineert de uitwerking van het vve-beleid en betreft hierbij de LEA-partners in voldoende mate. De basis van deze regie-functie is het door de raad vastgestelde vve-beleid. Door afspraken bij de uitvoering beter vast te leggen, kan de gemeente meer zicht houden of de uitvoering verloopt zoals door alle partners is afgesproken.

Vve-beleidscontext

2.1 Er wordt gebruik gemaakt van een integraal vve-programma

We waarderen deze standaard als Voldoende.

Er wordt gewerkt met een door de GGD positief beoordeeld programma in de voorscholen.

Zowel de voor-als de vroegscholen maken gebruik van verschillende observatiesystemen. Die systemen werken niet op dezelfde manier, waardoor het volgen van de ontwikkeling van kinderen bemoeilijkt wordt. Om de effecten van het vve-beleid te kunnen zien bij individuele kinderen, kunnen uit deze systemen meta data gehaald worden, waarmee de vorderingen zichtbaar worden, ook nadat zij de overgang van de voorschool naar de vroegschool hebben gemaakt.

2.2 Het gemeentelijk ouderbeleid voldoet

We waarderen deze standaard als Voldoende.

De gemeente heeft afspraken gemaakt met de organisaties dat zij de ouders waar mogelijk proberen in te zetten om -in samenhang met de aanpak van de pedagogisch medewerkers- achterstanden te bestrijden. Daarvoor schakelt de gemeente ook andere educatieve partners in.

2.3 Externe zorg is voldoende gewaarborgd

We waarderen deze standaard als Voldoende.

De gemeente zorgt ervoor dat er een sluitend netwerk van zorgverleners ingezet kan worden, zodat kinderen de zorg en ondersteuning krijgen die nodig is om zich optimaal te kunnen ontwikkelen. Deze hulp is zowel beschikbaar voor ouders als peuters.

2.4 Interne kwaliteitszorg voldoende op orde

We waarderen deze standaard als Voldoende.

De gemeente heeft met de vve-instellingen afspraken gemaakt dat ze hun beleid evalueren, verbeteren en borgen. De instellingen verantwoorden zich aan de gemeente over het gevoerde beleid, maar deze verantwoording zou meer toegespitst kunnen worden op de gemeentelijke doelen van het vve-beleid.

2.5 Evaluatie van het beleid op gemeentelijk niveau kan beter

Wij waarderen deze standaard als Onvoldoende.

De gemeente maakt met de partners veelal impliciete afspraken. Het is belangrijk dat de gemeente over de speerpunten van het beleid expliciete afspraken maakt met alle partners en deze jaarlijks formeel evalueert op effectiviteit en haalbaarheid. Door de uitkomsten van deze evaluatie te gebruiken om het beleid verder planmatig te ontwikkelen, kan er een permanente verbetercultuur ontstaan. Hier liggen kansen voor verbetering.

Vve-condities

3.1 De GGD beoordeelt de basiskwaliteit van de scholen

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. De gemeente heeft met de GGD sluitende afspraken gemaakt over een jaarlijkse beoordeling van de basisvoorwaarden voor voorschoolse educatie bij de voorscholen.

3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader

We waarderen deze standaard als Voldoende. De gemeente heeft een 'Subsidieverordening peuteropvang en voorschoolse educatie 2020'. Hierin is aangegeven dat de voorscholen aan de wettelijke eisen voor voorschoolse educatie moeten voldoen.

2.2. Afspraken vervolgtoezicht

Tekortkoming	Wat verwachten wij?	Wat doen wij?
Vve gemeente	... van de gemeente	
De gemeente dient met de schoolbesturen afspraken te maken over wat de resultaten van de vroegschoolse educatie moeten zijn (artikel 167, lid 1b van de WPO).	De schoolbesturen moeten aangeven welke kennis en vaardigheden leerlingen minimaal nodig hebben voor een succesvolle start in groep 3.	Rond 1 juli 2021 stellen wij vast of de gemeente aan de herstelopdracht heeft voldaan.

3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente Westvoorne geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

1.5: Resultaatafspraken

U constateert terecht dat wij nog geen afspraken hebben gemaakt met het schoolbestuur over de resultaten die met voorschoolse educatie behaald moeten worden. Wij gaan dit op de volgende manier oppakken. Er heeft overleg plaatsgevonden met de beleidsmedewerkers van gemeenten Hellevoetsluis en Brielle. Gezamenlijk zullen wij in overleg treden met het schoolbestuur Edumare (primair onderwijs) om hieraan te werken. Ook deze twee andere gemeenten hebben deze afspraken namelijk nog niet gemaakt en het leek ons verstandig om, mede gezien onze bestuurlijke fusie in 2023, dit gelijk gezamenlijk op te pakken. Het feit dat er slechts sprake is van één schoolbestuur voor het primair onderwijs op Voorne Putten, kan dit proces vergemakkelijken.

Tot slot concludeert u dat er op het gebied van het evalueren van het gemeentelijk beleid kansen zijn voor verbetering. Wij maken te veel impliciete afspraken, maar het is van belang dat er expliciete afspraken worden gemaakt. Daar herkennen wij ons in en daar gaan wij mee aan de slag. Het gesprek dat wij in september hadden en het conceptrapport heeft ons inzicht gegeven in de verbeterkansen en daar zijn wij u dankbaar voor.