



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Bergeijk

Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 3 november 2020

Samenvatting

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten die al voor 2019 een GOAB-budget kregen, hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld. Gemeenten die sinds 2019 ook een GOAB-budget ontvangen, krijgen in 2019-2020 een eerste onderzoek naar de kwaliteit van het vve-beleid.

Het onderzoek is bedoeld om de kwaliteit van het vve-beleid van de gemeente een eerste keer in beeld te brengen en te onderzoeken in hoeverre de gemeente daarmee voldoet aan de wettelijke eisen.

We hebben een gesprek gevoerd met de betrokkenen van de gemeente en aangeleverde documenten geanalyseerd. Vervolgens hebben we de wettelijke eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente

We zien dat het vve beleid in de gemeente Bergeijk en de uitvoering daarvan al behoorlijk in de steigers staat. De gemeente voldoet aan de essentiële wettelijke eisen voor vve.

Dit is een eerste onderzoek van de onderwijsinspectie naar het vigerend vve beleid van de gemeente Bergeijk en kan daarom ook gezien worden als een o-meting van het beleid.

Veel van het vve beleid is dan ook al uitgewerkt en functioneert op onderdelen ook al zo in de praktijk. Enkele onderdelen kunnen nog verder worden uitgewerkt en toegepast, in de toelichting bij de oordelen en de waarderingen in dit rapport zullen we dat aangeven, indien daarvan sprake is.

Wat gaat goed bij vve?

De gemeente heeft met haar partners, de Kempengemeenten en Zuidzorg afgesproken dat vanaf 1 augustus 2020 voor alle vier de gemeenten dezelfde doelgroepdefinitie en toeleiding wordt gehanteerd. Daarmee ontstaat duidelijkheid en één lijn in uitvoering en afspraken. Verder wordt binnenkort (najaar 2020) in opdracht van de Kempengemeenten door een extern onderzoeksbureau het vve beleid en onderwijsachterstandenbeleid voor kinderen van 2-12 jaar geëvalueerd, waarna opnieuw bekeken wordt waar eventuele verbeteringen mogelijk zijn.

Gemeente: Bergeijk

Gemeente nummer: 1724

OAB-budget gemeente 2020:
€ 114.400

Aantal houders in de gemeente
zonder voorschoolse educatie: 1

Aantal houders in de gemeente met
voorschoolse educatie: 1

Aantal kinderdagverblijven
met voorschoolse educatie in de
gemeente: 6

Aantal schoolbesturen in de
gemeente: 2

GGD-regio: GGD Brabant- Zuidoost

Daaraan merken we dat de betrokken gemeente hierin haar rol pakt als regievoerder. Alle partners zien de meerwaarde in van samenwerking op het gebied van vve. De overlegstructuur binnen de gemeente op het gebied van vve vindt structureel plaats in de vorm van het Lokaal Educatieve Agenda overleg (LEA).

Wat moet beter bij vve?

Er zijn geen standaarden die onvoldoende zijn beoordeeld, daarmee voldoet de gemeente aan de wettelijke eisen en voorwaarden voor vve.

Wat kan beter bij vve?

De gemeente heeft resultaatafspraken gemaakt met de educatieve partners. Echter wat nu nog niet helder blijkt uit evaluaties, is of het vve- beleid ook tot het gewenste resultaat leidt en zo mogelijk tot aanpassingen. Daarnaast heeft de gemeente nog geen concreet beleid ontwikkeld rondom ouderparticipatie.

Ook zijn er nog geen concrete afspraken gemaakt met de vve-instellingen over de wijze waarop ze hun eigen kwaliteit evalueren, verbeteren en borgen.

Vervolg

De gemeente Bergeijk voert de wettelijke taken vve voldoende uit. We hebben dan ook geen specifieke vervolgaafspraken of herstelopdrachten afgesproken. De gemeente valt onder het reguliere toezicht vanuit de inspectie.

1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft onderzoek uitgevoerd bij de gemeente Bergeijk.

Werkwijze

- Een startgesprek met de gemeente om toe te lichten wat ons toezicht inhoudt en aanvullende informatie te verkrijgen;
- Een gesprek met de betrokken wethouder en beleidsambtena(a)r(en) over het vve-beleid van de gemeente;
- Analyse van opgevraagde en aangeleverde beleidsdocumenten;
- Beoordeling en waardering van de kwaliteit van het vve-beleid van de gemeente Bergeijk.

Voor meer informatie over het nieuwe toezicht en het nieuwe onderzoekskader, zie de website van de inspectie.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden onderzocht.

Standaarden gemeente	Onderzocht
1. Gemeentelijk beleid	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
2. Vve beleidscontext	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
3. Vve condities	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

Legenda

Beoordelingen en waarderingsen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- O Onvoldoende
- K Kan beter
- V Voldoende
- G Goed

2. Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Bergeijk op de standaarden voor vve.

Samenvattend oordeel

Samenvattend concludeert de inspectie dat het gemeentelijk beleid van een voldoende niveau is en op een aantal van de onderzochte aspecten nog verder ontwikkeld kan worden.

De gemeente Bergeijk voldoet in voldoende mate aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft vve. Echter er is zeker nog ruimte voor versterking van onderdelen. Versterking is mogelijk binnen de vve-beleidscontext waar het gaat om ouderbetrokkenheid en de evaluatie van vve op de niveaus van vve-locaties en gemeente.

De vve-condities voldoen aan de wettelijke eisen.

2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind			•	
1.2 Bereik			•	
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten			•	
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau		•		

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders	•		
2.3 Externe zorg		•	
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•		
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•		

Vve-condities	O	K	V	G
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt			•	
3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader			•	

Gemeentelijk vve-beleid

1.1 Definitie doelgroepkind

Deze standaard beoordelen we als Voldoende.

De gemeente Bergeijk heeft in haar beleid de definitie van een doelgroepeuter vastgelegd. Verder draagt de gemeente er zorg voor dat de doelgroepdefinitie gecommuniceerd wordt in het veld, zodat hier geen misverstanden over kunnen bestaan en peuters bijvoorbeeld niet ten onrechte niet in aanmerking komen voor vve.

1.2 Bereik

Deze standaard beoordelen we als Voldoende.

Wij vinden dat de gemeente Bergeijk voldoende vve-kindplaatsen realiseert binnen haar gemeente en ze voldoende verspreidt. Er zijn geen wachtlijsten.

1.3 Toeleiding

Deze standaard beoordelen we als Voldoende.

Binnen de gemeente zijn namelijk afspraken gemaakt en vastgelegd rondom de toeleiding, die in de praktijk ook voldoende worden nageleefd door de betrokken partners.

1.4 Doorgaande lijn

Deze standaard beoordelen we als Voldoende.

De bestaande afspraken rondom de doorgaande lijn zijn vastgelegd en worden voldoende geborgd, zoals de afspraken rondom de doorgaande lijn en warme overdracht.

1.5 Resultaten

Deze standaard beoordelen we als Voldoende.

Zowel met de houders van de betrokken vve-locaties als de schoolbesturen zijn resultaatafspraken gemaakt. Waar nog winst te halen is, is deze systematisch te evalueren met het doel om te zien of deze ook tot de gewenste resultaten leiden.

1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau

Deze standaard beoordelen we als Kan beter.

Wij vinden dat de gemeente nog beter kan sturen en coördineren om vve steviger en duurzamer tot stand te brengen, te borgen en goed af te stemmen met de betrokken partners.

Vve-beleidscontext

2.1 Integraal vve-programma

Deze standaard waarden we als Voldoende.

De gemeente heeft afspraken vastgelegd over het gebruik van een vve-programma dat voldoet aan artikel 5 van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Dit geldt ook voor het gebruik van een observatiesysteem voor het volgen van de brede ontwikkeling van peuters. De GGD controleert dit jaarlijks.

2.2 Ouders

Deze standaard waarden we als Kan beter.

Op dit moment heeft de gemeente namelijk geen concreet beleid opgesteld over de actieve participatie van ouders binnen vve. Dit is wel regelmatig onderwerp van gesprek binnen de overlegstructuur met de betrokken partners, maar zou dus moeten resulteren in een concrete aanpak om ouders goed te betrekken bij het vve beleid.

2.3 Externe zorg

Deze standaard waarden we als Voldoende. De bestaande zorgstructuur voor peuters communiceert de gemeente voldoende met het veld, zodat peuters die daarvoor in aanmerking komen tijdig de hulp kunnen krijgen die ze nodig hebben.

2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen

Deze standaard waarden we als Kan beter. De gemeente heeft namelijk op dit moment geen concrete afspraken met de vve-instellingen over de wijze waarop deze hun eigen kwaliteit evalueren, verbeteren en borgen. Wij vinden dan ook dat de verantwoording aan de gemeente vanuit de vve-instellingen aan kwaliteit kan winnen, waardoor de kritische dialoog over kwaliteit van vve binnen de gemeente en met de partners kan versterken.

2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau

We waarden deze standaard als Kan beter. Zo kan de evaluatie binnen de PDCA-cyclus aan kwaliteit winnen. Zo ontbreekt het bijvoorbeeld aan een duidelijke evaluatie en getrokken conclusies van de vorige beleidsperiode.

Er is regelmatig (minimaal jaarlijks) overleg met schoolbesturen, houders en kinderopvangorganisaties en het consultatiebureau, waarmee afspraken zijn gemaakt en de processen worden gevolgd. De gemeentelijke coördinatie is nog beperkt gericht op de inhoudelijke uitvoering van vve; dit is echter wel van belang om te weten of de kwaliteit van een aanvaardbaar niveau is en of de middelen goed besteed worden.

De gemeentelijke evaluatie gaat vooral in op de voorwaarden, het aanbod en de financiën. Er is echter niet te lezen hoe het met de kwaliteit staat van de kinderopvang.

Ook het zicht op het pedagogisch en educatief handelen van de pedagogisch medewerkers komt niet in beeld. Het jaarlijks terugkoppelen van conclusies over de kwaliteit van het pedagogisch en educatief handelen zou ook onderdeel mogen zijn van de eisen die worden gesteld aan de interne kwaliteitszorg. Voor de vroegscholen zijn geen specifieke eisen gesteld. De gemeente kan haar regierol versterken door de schoolbesturen op de kwaliteit van vroegschoolse educatie te bevragen.

De gemeente heeft in het najaar van 2020 een extern bureau de opdracht gegeven het vve beleid te evalueren, waaruit dan mogelijke aandacht- of verbeterpunten naar voren kunnen komen.

Daarom adviseren wij de gemeente na de externe evaluatie in het nieuwe beleidsplan het periodiek evalueren als actiepunt op te nemen voor de aankomende beleidsperiode van vier jaar.

Wij laten ons daar na afronding graag over informeren.

Vve-condities

3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt.

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. De gemeente geeft de GGD jaarlijks de opdracht alle voorscholen die vve aanbieden, te beoordelen op de basisvoorwaarden vve. De GGD heeft deze opdracht in het afgelopen jaar uitgevoerd.

3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader

Deze standaard waarderen we als Voldoende.

De gemeente heeft een kader opgesteld waarin de voorwaarden zijn opgenomen conform de wet op de Kinderopvang en het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente Bergeijk geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

Er is geconstateerd dat de gemeente Bergeijk voldoet aan haar wettelijke taken op het gebied van voor- en vroegschoolse educatie. Wij zijn blij met het voorliggend rapport, waar naast complimenten ook verbeterpunten zijn benoemd waarin wij onszelf herkennen. Deze aanbevelingen worden in samenwerking met onze ketenpartners meegenomen in de verdere ontwikkeling van het gemeentelijke VVE-beleid. De aanpassing van het VVE-beleid maakt daarnaast ook onderdeel uit van het monitoringstraject (lees: peutermonitor) waarin wij op dit moment door een externe partij worden begeleid. Deze monitor heeft geleid tot een eerste nulmeting, waarna samen met de partners verdere resultaatafspraken kunnen worden gemaakt.