



Inspectie van het Onderwijs  
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap*

# Beemster

## Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 27 mei 2020

# Samenvatting

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten die al voor 2019 een GOAB-budget kregen, hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld. Gemeenten die sinds 2019 ook een GOAB-budget ontvangen, krijgen in 2019-2020 een eerste onderzoek naar de kwaliteit van het vve-beleid.

Het onderzoek is bedoeld om de kwaliteit van het vve-beleid van de gemeente een eerste keer in beeld te brengen en te onderzoeken in hoeverre de gemeente daarmee voldoet aan de wettelijke eisen.

We hebben een gesprek gevoerd met de betrokkenen van de gemeente en aangeleverde documenten geanalyseerd. Vervolgens hebben we de wettelijke eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

## Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente

### Wat gaat goed bij vve?

De gemeente voert al een aantal jaren vve-beleid, ook al ontving zij daar tot 2019 geen GOAB-middelen voor. Vanwege de ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend sinds 2014 is het vve-beleid zo veel mogelijk gelijk getrokken.

De gemeente Beemster probeert haar middelen preventief in te zetten. Dit betekent dat zij het principe hanteren van 'geld volgt kind'. De beleidsmedewerkers sturen erg aan op samenwerking binnen de gemeente om de kinderen een zo goed mogelijke start te geven.

### Wat kan beter bij vve?

De doorgaande lijn tussen de voor- en vroegschoolse locaties kan beter. De samenwerking tussen de scholen en de voorscholen kan versterkt worden om zo de kinderen meer te laten profiteren van vve.

### Wat moet beter bij vve?

De gemeente heeft nog geen resultaatafspraken gemaakt met de schoolbesturen. Daarnaast heeft de GGD op beide vve-locaties de basiskwaliteit niet beoordeeld.

**Gemeente:** Beemster

**Gemeente nummer:** 0370

OAB-budget gemeente 2020: € 60.100

Aantal houders in de gemeente zonder voorschoolse educatie: 2

Aantal houders in de gemeente met voorschoolse educatie: 1

Aantal kinderdagverblijven met voorschoolse educatie in de gemeente: 1 (en een peuteropvang met ve)

Aantal schoolbesturen in de gemeente: 2

GGD-regio: Zaanstreek-Waterland

**Vervolg**

De gemeente Beemster krijgt twee herstelopdrachten. De afspraken hierover staan vermeld in paragraaf 2.2.

# 1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft onderzoek uitgevoerd bij de gemeente Beemster.

## Werkwijze

- Een startgesprek met de gemeente om toe te lichten wat ons toezicht inhoudt en aanvullende informatie te verkrijgen;
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaren over het vve-beleid van de gemeente;
- Analyse van opgevraagde en aangeleverde beleidsdocumenten;
- Beoordeling en waardering van de kwaliteit van het vve-beleid van de gemeente Beemster.

Voor meer informatie over het nieuwe toezicht en het nieuwe onderzoekskader, zie de website van de inspectie.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden onderzocht.

Standaarden gemeente	Onderzocht
<b>1. Gemeentelijk beleid</b>	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
<b>2. Vve beleidscontext</b>	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
<b>3. Vve condities</b>	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

## Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

### Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

### Legenda

---

Beoordelingen en waarderingsen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

- O Onvoldoende
  - K Kan beter
  - V Voldoende
  - G Goed
-

## 2. Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Beemster op de standaarden voor vve.

### Samenvattend oordeel

De gemeente Beemster voldoet ten dele aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft vve. Dat komt doordat de gemeente nog geen resultaatafspraken heeft gemaakt met de schoolbesturen. Daarnaast heeft de GGD bij de vve-locaties de basiskwaliteit niet beoordeeld. Voor wat betreft de andere onderdelen, die zijn beoordeeld, voldoet de gemeente aan de eisen die de inspectie daaraan stelt.

### 2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind			•	
1.2 Bereik			•	
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten	•			
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau			•	

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders		•	
2.3 Externe zorg		•	
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen		•	
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau		•	

#### Vve-condities

O

K

V

G

- 3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt
- 3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader

### Gemeentelijk vve-beleid

Sinds 2014 geldt dat er een ambtelijke samenwerking is tussen Beemster en Purmerend. In de raadsvergadering van 9 januari 2018 heeft de gemeenteraad besloten dat zij een bestuurlijke fusie met Purmerend wil realiseren in de komende raadsperiode. In de afgelopen jaren heeft de gemeente Beemster al vve-beleid opgezet in samenwerking met de gemeente Purmerend. De beide beleidsmedewerkers trekken hierin gezamenlijk op. De gemeente Beemster is verheugd over het feit dat zij nu ook de bijbehorende GOAB-middelen hiervoor ontvangt sinds vorig kalenderjaar, zodat het uitgangspunt 'Ieder kind in Beemster een stevige start!' nog beter kan worden gerealiseerd. De gemeente is voornemens om een vve-regisseur aan te stellen, omdat in Purmerend hiermee positieve ervaringen zijn opgedaan. Deze regisseur wordt verantwoordelijk voor de begeleiding en (bij)scholing aan de pedagogisch medewerkers en zal ook gaan functioneren als mentor voor de ve-kinderen.

De gemeente Beemster kent een vve-indicatie en een zogenaamde maatwerkindicatie. De vve-indicatie richt zich met name op kinderen met taal/spraakproblematiek, maar daarnaast wil de gemeente zo vroeg mogelijk problemen onderkennen en hierop inspelen. Hiervoor is de maatwerkindicatie bedoeld, die geldt onder andere voor kinderen met sociaal-emotionele problematiek of problemen in de thuissituatie. Beide indicaties kunnen op elk moment in de peuterleeftijd (alsnog) worden afgegeven of worden 'opgeplust'. Hoe de indicatie in zijn werk gaat en welke stappen worden ondernomen om kinderen toe te leiden naar een vve-locatie, staat vermeld in een protocol.

Op dit moment hebben 8 kinderen in de gemeente een vve-indicatie. Omdat er qua subsidies geen restricties zijn, kan de kinderopvangorganisatie op elk moment een aanvraag doen. De gemeente is momenteel bezig om het non-bereik goed in beeld te krijgen. Volgens de beleidsmedewerker heeft dit te maken met registratieproblemen in het computersysteem dat in de regio wordt gebruikt. De gemeente heeft het CJG, dat verantwoordelijk is voor de toeleiding, opdracht gegeven om dossiersonderzoek uit te voeren zodat duidelijk wordt om hoeveel kinderen het gaat.

Beide vve-locaties zijn gevestigd nabij een school. Maandelijks vindt

er brede schooloverleg plaats waarbij de gemeente en het CJG aansluiten. De lijnen zijn kort en men kent elkaar goed. De gemeente probeert zo veel mogelijk aan te sturen op samenwerking en subsidieert daarom ook verschillende projecten binnen de brede school, zoals naschools aanbod van 4-12 jaar en peutergym. Er zijn afspraken gemaakt over de warme overdracht en formulieren hiervoor zijn op elkaar afgestemd. Twee keer per jaar wordt deze overdracht geëvalueerd. Hieruit blijkt dat scholen nog weinig terugkoppeling aan de voorschoolse voorzieningen geven over de ontwikkeling van de kinderen. Gesprekken over andere zaken aangaande de doorgaande lijn, zoals het afstemmen van het vve-aanbod en het educatief handelen, hebben nog niet zo veel opgeleverd. De gemeente betreurt dit.

De gemeente heeft nog geen afspraken met de schoolbesturen gemaakt over de resultaten van vroegschoolse educatie (artikel 167, lid 1b WPO). Komende maand staat dit onderwerp op de agenda van het brede schooloverleg. De gemeente krijgt hiervoor een herstelopdracht.

#### **Vve-beleidscontext**

De kinderopvangorganisatie gebruikt een integraal vve-programma en bijbehorende observatiesysteem. De gemeente probeert de ouderbetrokkenheid te vergroten door in te steken op brede schoolactiviteiten. Men heeft gemerkt dat dit beter werkt dan het organiseren van cursussen en dergelijke op de voorschoolse locaties. De zogenaamde cafés, die het CJG op de scholen organiseert, worden goed bezocht, aldus de gemeente. Ook hier wordt met name ingezet op preventie door middel van thema's zoals taal/spraak, opvoeden, verkeer.

De gemeente heeft een sluitend netwerk gerealiseerd. Zo is er vier keer per jaar een vergadering van het zogenaamde jeugdnetwerk, waarbij een brede vertegenwoordiging van zorgverleners aanwezig is. Daarnaast is er een jeugdteam waarin casussen besproken worden, indien gewenst zijn de ouders hierbij aanwezig. Beide netwerken zijn preventief bedoeld. Daarnaast kunnen vragen gesteld worden aan Het Loket en zijn er afspraken tussen de voorschoolse locaties en de jeugdverpleegkundige, vastgelegd in een werkwijze.

De gemeente houdt formeel en informeel zicht op de kwaliteit van de voor- en vroegscholen. Zo is er het maandelijks brede schooloverleg en twee maal per jaar een vve-overleg met alle partijen. Daarnaast komt de gemeente zelf ook op de vve-locaties. Formele informatie ontvangt de gemeente via de voorwaarden behorend bij de subsidieaanvraag, zoals het jaarplan van de kinderopvangorganisatie, en de bezoeken van de GGD.

Twee maal per jaar verantwoorden de beleidsmedewerkers zich aan



de wethouder over het gevoerde beleid. Er is echter informeel veel meer overleg over de stappen die worden ondernomen en wat deze hebben opgeleverd. Het motto 'Ieder kind in Beemster een stevige start!' geldt hierbij als uitgangspunt.

### Vve-condities

Hoewel de gemeente de GGD opdracht heeft gegeven om de vve-locaties jaarlijks te beoordelen, is bij beide locaties de basiskwaliteit van de voorschoolse educatie niet beoordeeld (artikel 1.63 en 2.21 van de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen). De gemeente krijgt hiervoor een herstelopdracht.

Er is sprake van een gemeentelijk vve-subsidiekader waarin voorwaarden voor de subsidieontvanger staan opgenomen. Zo zijn er met de kinderopvangorganisatie afspraken over de warme overdracht en de samenwerking met andere partners in het kader van preventie.

## 2.2. Afspraken vervolgtoezicht

Tekortkoming	Wat verwachten wij?	Wat doen wij?
<b>Vve gemeente</b>	<b>... van de gemeente</b>	
1.5 Resultaten De gemeente heeft geen afspraken met de schoolbesturen over wat de resultaten van vroegschoolse educatie moeten zijn (artikel 167, lid 1b WPO).	De gemeente zorgt ervoor dat zij uiterlijk in september 2020 resultaatafspraken met de schoolbesturen heeft gemaakt en stuurt deze aan de inspectie toe.	Wij controleren of de gemeente deze afspraken heeft gemaakt.
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt (artikel 1.63 en 2.21 van de Wet Kinderopvang en Kwaliteitseisen).	De gemeente geeft de GGD opdracht om uiterlijk in mei 2020 beide locaties te beoordelen op de basiskwaliteit van de voorschoolse educatie.  Vanwege de huidige situatie rondom het Covid-19 virus verschuiven wij de herstelopdracht naar september 2020.	Wij controleren of de GGD de basiskwaliteit heeft beoordeeld.

## 3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente Beemster geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

De gemeente is akkoord met de inhoud van het rapport, maar ondervindt momenteel hinder bij het voldoen aan de herstelopdrachten.