



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Bladel

Onderzoek gemeente

Onderzoek naar voor- en vroegschoolse educatie

Datum vaststelling: 2 april 2020

Samenvatting

De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld.

Volgens de analyse van de digitale vragenlijst van de gemeente Bladel bestaan er mogelijk risico's ten aanzien van de uitvoering van de wettelijke vve-verplichtingen in deze gemeente. We hebben daarom besloten een onderzoek uit te voeren.

We hebben de vragenlijst geverifieerd aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben we de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Beeld van de kwaliteit van vve binnen de gemeente.

Wat gaat goed bij vve?

Recent heeft de gemeente Bladel haar onderwijsachterstandenbeleid (waaronder vve) voor kinderen van 2-12 jaar vernieuwd met een keuzenota 2020-2023. De gemeente pakt hierin duidelijk haar rol als regievoerder. De vernieuwing van het beleid is met input van alle betrokken partners vormgegeven. Alle partners zien de meerwaarde in van samenwerking op het gebied van vve. De overlegstructuur binnen de gemeente op het gebied van vve is adequaat en vindt structureel plaats.

Wat moet beter bij vve?

Er zijn geen standaarden, met een wettelijke basis als Onvoldoende beoordeeld.

Wat kan beter bij vve?

De gemeente heeft nog geen concreet beleid ontwikkeld rondom concrete resultaatafspraken met de vve-instellingen over de wijze waarop ze hun eigen kwaliteit evalueren, verbeteren en borgen. Verder is op dit moment het non-bereik niet precies in beeld, ondanks de diverse inspanningen vanuit de gemeente om dit (alsnog) te realiseren.

Tot slot kan de systematische evaluatie van het eigen vve-beleid en

Gemeente: Bladel

Gemeente nummer: 1728

OAB-budget gemeente 2020:
€ 194.500

Aantal houders in de gemeente met
voorschoolse educatie: 1 (op 5
locaties)

Aantal kinderdagverblijven
met voorschoolse educatie in de
gemeente: 3 (6 groepen)

Aantal schoolbesturen in de
gemeente: 2

GGD-regio: GGD Brabant-Zuidoost

het bepalen en vaststellen van de resultaten aan kwaliteit winnen.

Vervolg

De gemeente Bladel voert de wettelijke taken vve voldoende uit. Als vervolgstap hebben we afgesproken dat de gemeente ons op de hoogte houdt van de verdere ontwikkelingen en uitwerking naar aanleiding van de Keuzenota VVE 2020-2023. Er volgen dus geen herstelopdrachten. De gemeente valt onder het reguliere toezicht vanuit de inspectie.

1. Opzet onderzoek

De inspectie heeft onderzoek uitgevoerd bij de gemeente Bladel.

Werkwijze

- Analyse van de beantwoorde digitale vragenlijst in relatie tot de bevindingen tijdens eerder onderzoek van het vve-beleid van de gemeente;
- Analyse van aanvullend opgevraagde informatie in relevante beleidsdocumenten van de gemeente;
- Intern overleg met het team Kinderopvang over GGD-toezicht in de gemeente;
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaar over het vve-beleid van de gemeente;
- Beoordeling van het vve-beleid van de gemeente Bladel.

Bij het onderzoek naar vve-gemeenten worden de volgende standaarden onderzocht.

Standaarden gemeente	Onderzocht
1. Gemeentelijk beleid	
1.1 Definitie doelgroepkind	•
1.2 Bereik	•
1.3 Toeleiding	•
1.4 Doorgaande lijn	•
1.5 Resultaten	•
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau	•
2. Vve beleidscontext	
2.1 Integraal vve-programma	•
2.2 Ouders	•
2.3 Externe zorg	•
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•
3. Vve condities	
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt	•
3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader	•

Onderzoeksactiviteiten

Wij hebben de jaarlijkse vragenlijst, ingevuld door de gemeente, geverifieerd. Dit hebben we gedaan aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen met

betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Legenda

De beoordeling en waardering van standaarden wordt in dit rapport aangegeven door de hiernaast geplaatste legenda.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het gemeentelijke onderzoek naar vve en de afspraken over het vervolgtoezicht.

In hoofdstuk 3 hebben we de reactie van de gemeente op het onderzoek naar vve en de rapportage daarover opgenomen.

Legenda

Beoordelingen en waarderingen zoals ze in de rapportages worden weergegeven:

-  Onvoldoende
-  Kan beter
-  Voldoende
-  Goed

2. Resultaten onderzoek op gemeenteniveau

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het onderzoek bij de gemeente Bladel op de standaarden voor vve.

Samenvattend oordeel

De gemeente Bladel voldoet in voldoende mate aan haar wettelijke verplichtingen voor wat betreft vve. Dat komt doordat alle standaarden, die gebaseerd zijn op een wettelijke basis, als Voldoende zijn beoordeeld. Wat betreft de standaarden die gericht zijn op eigen aspecten van kwaliteit zien we nog verbetermogelijkheden. Zo zijn de standaarden 1.6 en 2.4 en 2.5 als Kan beter gewaardeerd.

In paragraaf 2.1 geven we de beoordelingen en waarderingen aan op de onderzochte standaarden met een korte uitleg en eventuele verbeterkansen.

2.1. Voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van de kwaliteitsgebieden 'Gemeentelijk vve-beleid (1)', 'Vve-beleidscontext (2)' en 'Vve-condities (3)'.

Gemeentelijk vve-beleid	O	K	V	G
1.1 Definitie doelgroepkind			•	
1.2 Bereik			•	
1.3 Toeleiding			•	
1.4 Doorgaande lijn			•	
1.5 Resultaten			•	
1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau		•		

Vve-beleidscontext	K	V	G
2.1 Integraal vve-programma		•	
2.2 Ouders		•	
2.3 Externe zorg		•	
2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen	•		
2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•		

Vve-condities	O	K	V	G
3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt			•	
3.2 Er is een gemeentelijk subsidiekader			•	

Gemeentelijk vve-beleid

1.1 Definitie doelgroepkind

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. Gemeente Bladel heeft in haar beleid de definitie van een doelgroep peuter vastgelegd. Verder draagt de gemeente er zorg voor dat de doelgroepdefinitie gecommuniceerd wordt in het veld, zodat hier geen misverstanden over kunnen bestaan en peuters bijvoorbeeld ten onrechte niet in aanmerking komen voor vve.

1.2 Bereik

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. Wij vinden dat de gemeente Bladel voldoende vve-kindplaatsen realiseert binnen haar gemeente en ze voldoende verspreidt. Er zijn geen wachtlijsten. Uit deze aangeleverde gegevens blijkt dat er in de afgelopen vier jaar sprake is van een beperkt percentage doelgroeppeuters dat de gemeente niet bereikt. De oorzaak daarvan is dat niet alle ouders hun kind willen laten deelnemen aan de vve activiteiten. Wij vinden dat de gemeente hiermee voldoende kan aantonen dat het huidige aanbod toereikend is.

1.3 Toeleiding

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. Binnen de gemeente zijn namelijk afspraken gemaakt en vastgelegd rondom de toeleiding, die in de praktijk ook voldoende worden nageleefd door betrokken partners. De afspraken worden overigens momenteel herzien in een regionale werkgroep. Gemeenten kunnen vervolgens aanvullende maatwerkafspraken maken.

1.4 Doorgaande lijn

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. De bestaande afspraken rondom de doorgaande lijn zijn vastgelegd en worden voldoende geborgd. Bijvoorbeeld binnen de verschillende overleggen vindt de borging plaats van afspraken rondom de doorgaande lijn en warme overdracht.

1.5 Resultaten

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. Begin 2019 zijn er nieuwe geactualiseerde afspraken met de schoolbesturen gemaakt, die vervolgens gemonitord worden. De bestaande resultaatafspraken worden in het tweede kwartaal van 2020 herzien. Een

onderzoeksbureau ondersteunt de gemeente hierbij. Aanleiding voor dit gesprek met de schoolbesturen zullen de onderzoeksresultaten van de nieuwe monitor VVE zijn.

Omdat meerdere gemeenten in de regio hier mee blijken te stoeien, wordt daarnaast bekeken of het meer regionaal opgepakt kan worden.

In de aankomende periode zal door verdere uitwerking en monitoring moeten blijken of de gestelde ambities ook daadwerkelijk gehaald worden.

1.6 Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau

Deze standaard waarden we als Kan beter. Wij vinden dat de gemeente voldoende stuurt en coördineert om vve tot stand te brengen en te borgen. De gemeente heeft het vve-beleid (onderdeel van het gemeentelijk GOA-beleid) recent vernieuwd (Keuzenota), met input van alle betrokken partners. De gemeente heeft in dit proces duidelijk haar regierol opgepakt en voldoende afgestemd met betrokken partners. Nu er nieuw beleid ligt, zal het aandachtspunt hierbij zijn het evalueren, verbeteren en borgen van het vve-beleid in een kwaliteitscyclus.

Vve-beleidscontext

2.1 Integraal vve-programma

Deze standaard waarden we als Voldoende. De gemeente heeft afspraken vastgelegd over het gebruik van een vve-programma dat voldoet aan artikel 5 van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Dit geldt ook voor het gebruik van een observatiesysteem voor het volgen van de brede ontwikkeling van peuters. De GGD controleert dit jaarlijks.

2.2 Ouders/ouderbeleid

Deze standaard waarden we als Voldoende. Op onderdelen is er sprake van ouderbeleid. Zo worden ouders bij de toeleiding door de verpleegkundige van het consultatiebureau verteld wat het doel is van vve. Tevens is er een vaste intakeprocedure bij aanmelding op de voorschool met een intakeformulier en wordt bij de overdracht gebruik gemaakt van een overdrachtsformulier.

Om het rendement van het vve aanbod te vergroten is daarnaast in samenwerking met vve aanbieder, het consultatiebureau en de gemeente een pilot 'vve Thuis' ontwikkeld dat bij succes zal worden verlengd.

2.3 Externe zorg

Deze standaard waarden we als Voldoende. De bestaande zorgstructuur voor peuters communiceert de gemeente voldoende met het veld, zodat peuters die daarvoor in aanmerking komen, op tijd de hulp kunnen krijgen die ze nodig hebben.

Tijdens de themabijeenkomst die begin oktober 2019 voor relevante betrokkenen plaatsvond, stond het thema positief opvoeden centraal,

waarbij het Centrum voor Jeugd en Gezin een workshop gaf. Tijdens deze bijeenkomst was er ook ruimte voor vragen en het delen van feedback.

Naast deze scholingsbijeenkomsten worden er verschillende heisessies 'aansluiting onderwijs en jeugdhulp' georganiseerd en gefaciliteerd door de Kempengemeenten en samenwerkingsverband Passend Onderwijs de Kempen. Tijdens deze bijeenkomsten komen professionals rondom het jonge kind samen om de aansluiting en samenwerking te optimaliseren door kennis te delen, processen af te stemmen en professionals met elkaar te verbinden. De kinderopvangorganisaties en het consultatiebureau nemen deel aan dit proces.

2.4 Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen

Deze standaard waarden we als Kan beter. De gemeente heeft namelijk op dit moment geen concrete afspraken met de vve-instellingen over de wijze waarop ze hun eigen kwaliteit evalueren, verbeteren en borgen. Wij vinden dan ook dat de verantwoording aan de gemeente vanuit de vve-instellingen aan kwaliteit kan winnen, waardoor de kritische dialoog over kwaliteit van vve binnen de gemeente en met de partners kan versterken.

2.5 Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau

We waarden deze standaard als Kan beter. Net zoals we ook in onze eerdere onderzoeken constateerden in 2013, kan de evaluatie binnen de PDCA-cyclus aan kwaliteit winnen. Zo ontbreekt het bijvoorbeeld aan een duidelijke evaluatie (en getrokken conclusies) van de vorige beleidsperiode. In het nieuwe beleidsplan van de gemeente is het periodiek evalueren nu als actiepoint opgenomen voor de aankomende beleidsperiode van vier jaar.

Vve-condities

3.1 De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt

Deze standaard beoordelen we als Voldoende. De gemeente geeft de GGD jaarlijks de opdracht alle voorscholen, die vve aanbieden, te beoordelen op de basisvoorwaarden vve. De GGD heeft deze opdracht in het afgelopen jaar uitgevoerd.

3.2 Er is een gemeentelijk vve-subsidiekader

Deze standaard waarden we als Voldoende. De gemeente heeft een kader opgesteld waarin de voorwaarden zijn opgenomen conform de wet op de Kinderopvang en het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. De gemeente Bladel heeft geen aanvullende voorwaarden opgenomen naast de wettelijke bepalingen om de kwaliteit van vve in de gemeente te vergroten.

3. Reactie van de gemeente

Hieronder geeft het college van B en W een reactie op de uitkomsten van het onderzoek. De gemeente Bladel geeft aan hoe zij hiermee aan de slag gaat.

Wij kunnen ons vinden in de bevindingen van de Inspectie van het Onderwijs. De wijze waarop de rapportage is beschreven wordt door ons gewaardeerd. Zo geeft u aan dat de gemeente Bladel de wettelijke taken vve voldoende uitvoert en dat de gemeente Bladel duidelijk haar rol pakt als regievoerder bij het vernieuwen van beleid. Het is prettig om deze positieve woorden te lezen.

De genoemde verbetertips zullen wij daarnaast meenemen in het opstellen van het gemeentelijk vve-beleid.