



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE

Tytsjerksteradiel

Plaats : Tytsjerksteradiel
Gemeentenummer : 737
Onderzoeksnummer : 294465
Datum onderzoek : oktober/november 2017 en februari 2018
Datum vaststelling : 12 april 2018

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING.....	3
1. INLEIDING.....	4
2. BEVINDINGEN.....	5
3. OORDEEL.....	8
4. ZIENSWIJZE GEMEENTE.....	9

SAMENVATTING

De gemeente Tytsjerksteradiel is door de Inspectie van het Onderwijs geselecteerd voor een nader onderzoek omdat uit een signaal is gebleken dat er mogelijke tekortkomingen zijn op het wettelijk criterium:

- Het wettelijk criterium handhavend optreden

Het nader onderzoek heeft plaatsgevonden in de periode oktober/november 2017 en februari 2018.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Tytsjerksteradiel voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang. De gemeente Tytsjerksteradiel ontvangt daarom van de inspectie een A status (basis arrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de weging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen, is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

1 INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en door de gemeente Tytsjerksteradiel. Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs vanuit haar opdracht van de minister van SZW om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang door gemeenten te beoordelen.

In het toezichtkader en waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs ¹ (www.onderwijsinspectie.nl) en die van de Staatscourant.

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Tytsjerksteradiel. Het rapport dient als weergave van het onderzoek en zo nodig als basis voor eventuele verbeterafspraken die de inspectie met de gemeente maakt om tot een goede uitvoering van haar taken te komen. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

Onderzoekopzet

Een signaal gaf aanleiding de gemeente Tytsjerksteradiel aan een nader onderzoek te onderwerpen omdat er mogelijk tekortkomingen zijn op:

- het wettelijk criterium handhavend optreden

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente haar taken goed uitvoert. In haar streven naar zo min mogelijk regeldruk wordt een gemeente tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente. Hierbij gaat zij ervan uit dat de gemeentelijke contactpersoon de vragen van de inspectie naar eerlijkheid beantwoordt. Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

¹ <https://www.onderwijsinspectie.nl/onderwijssectoren/kinderopvang/toezichtkader-kinderopvang>

BEVINDINGEN

Toezichthistorie

De gemeente heeft op 16 augustus 2011 een A status ontvangen van de inspectie.

Algemene bevindingen

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en de informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Op basis van de risicoanalyse die de inspectie hanteert bij het nagaan of er mogelijke risico's in de uitvoering bestaan, heeft de inspectie de gemeente Achtkarspelen nader onderzocht in 2017. De uitvoering van de handhaving bleek niet in orde te zijn. De gemeente heeft bij de constatering hiervan, de verbetering onmiddellijk opgepakt.

Tijdens dit nader onderzoek bleek dat de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang door de gemeente Tytsjerksteradiel hetzelfde was als van de gemeente Achtkarspelen. Ambtelijk is de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van kinderopvang voor buurgemeenten hetzelfde. Bij onderzoek bleek dat bij de gemeente Tytsjerksteradiel de handhaving niet op orde was.

De gemeente Achtkarspelen heeft in oktober 2017 een verbeterplan opgesteld. De in dit plan beschreven verbeteracties werden tegelijkertijd toegepast voor de gemeente Tytsjerksteradiel.

In diezelfde maand hebben beide gemeenten een geactualiseerd handhavingsbeleid kinderopvang vastgesteld. De handhaving wordt volgens dit plan uitgevoerd. Feitelijk wordt door de GGD vastgesteld of eerder de geconstateerde tekortkomingen zijn opgeheven. Het overleg met de GGD wordt geïntensiveerd.

Er is een protocol opgesteld waarin de te voeren werkwijze is beschreven. Dit dient ter borging zodat de tekortkomingen zich niet opnieuw zullen voordoen.

Bevindingen LRK

De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRK als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.

Op basis van de gegevens uit de jaarverantwoording van 2016 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een onderzoek. De contactpersoon verklaart dat de gegevens in het LRK op orde zijn.

Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie

De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van tien weken in behandeling worden genomen en in het LRK worden geregistreerd.

Op basis van de gegevens uit de jaarverantwoording van 2016 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een onderzoek. De contactpersoon verklaart dat alle aanvragen in 2017 tijdig zijn afgehandeld binnen de tien weken termijn en zijn geregistreerd in het LRK.

Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken

De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criterium uitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO 's (gastoudervoorzieningen) zijn uitgevoerd.

Uit de jaarverantwoording over 2016 blijkt dat de gemeente aan de 100%- norm heeft voldaan. Dat wil zeggen dat ze alle verplichte jaarlijkse onderzoeken heeft uitgevoerd.

In de loop van 2017 werd duidelijk dat de GGD Fryslân niet in staat bleek dat jaar alle verplichte inspecties uit te voeren. Een gebrek aan capaciteit, die niet op korte termijn opgelost kon worden, bleek de oorzaak te zijn van het niet behalen van de inspecties. GGD Fryslân heeft in 2017 aangegeven dat er maatregelen waren genomen en dat de formatie zou worden uitgebreid.

Op 2 november 2017 heeft de plaatsvervangend inspecteur-generaal van de Inspectie van het Onderwijs een brief aan de voorzitter van de Bestuurscommissie van de GGD Fryslân gestuurd.

Hierin heeft hij aangegeven erop te vertrouwen dat de GGD er alles aan zal doen om in 2018 de bedrijfsvoering weer op orde te krijgen en dat de GGD er tevens voor zorgdraagt dat alle onderliggende gemeenten in 2018 aan hun wettelijke verplichtingen kunnen voldoen.

De inspectie zal de voortgang van de uitvoering van de inspecties in 2018 nauwlettend volgen en hierover in contact blijven met de GGD.

De plaatsvervangend inspecteur-generaal geeft mee dat hij dit een ernstige en zorgelijke situatie vindt. De getroffen maatregelen en de afspraken met de inspectie geven echter vooralsnog voldoende vertrouwen voor het jaar 2018.

Mocht de GGD er in 2018 evenwel niet in slagen de wettelijk verplichte inspecties uit te voeren, dan kan dit gevolgen hebben voor de status van de betrokken gemeenten, aldus de plaatsvervangend inspecteur-generaal.

Bij de gemeente Tytsjerksteradiel zijn 6 locaties niet onderzocht in 2017. Met de GGD is afgesproken dat deze locaties begin 2018 als eerste onderzocht worden.

Bevindingen Handhaving

De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid worden opgepakt. Daarnaast wordt gekeken naar de voortvarendheid van de handhaving.

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt, is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.*
- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*
- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspant om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk*

zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) voor het bereiken van het uiteindelijke doel.

Zoals eerder is beschreven, bleek dat dit criterium niet op orde was. Uit de geleverde documenten en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium inmiddels op orde heeft.

Om de uitvoering van de handhavingstaak te beoordelen is door de inspectie een autorisatie opgevraagd bij de contactpersoon voor GIR Handhaven. De inspectie heeft een aantal dossiers geselecteerd. Deze zijn betrokken bij het nader onderzoek.

De gemeente heeft voortvarend actie ondernomen om de geconstateerde tekortkomingen op te lossen. Het gemeentelijk handhavingsbeleid kinderopvang is geactualiseerd en wordt toegepast. Wanneer tekortkomingen zijn geconstateerd door de GGD en de gemeente heeft besloten te handhaven, wordt door de GGD onderzocht of de tekortkomingen daadwerkelijk zijn opgelost. Geconstateerd is dat de gemeente de handhaving vlot oppakt.

2 OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Tytsjerksteradiel. De gemeente Tytsjerksteradiel ontvangt van de inspectie een A-status (basis-arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang op orde heeft.

Onderbouwing van het oordeel

Op basis van de geconstateerde feiten tijdens het nader onderzoek blijkt dat de gemeente de uitvoering van de wettelijke taken voor kinderopvang op orde heeft.

Landelijke Register kinderopvang

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

Tijdigheid nieuwe aanvragen

Alle aanvragen zijn in 2017 tijdig afgehandeld, binnen de tien weken termijn, en al dan niet geregistreerd in het LRK.

Verplichte jaarlijkse onderzoeken

Niet alle jaarlijks verplichte onderzoeken zijn uitgevoerd in 2017.

De plaatsvervangend inspecteur-generaal heeft dit in zijn brief d.d. 2 november 2017 aangegeven dat dit niet leidt tot een negatieve beoordeling van de inspectie op dit criterium.

Handhaving

Ten aanzien van de handhaving heeft de inspectie vanuit het GIR systeem diverse rapportages geselecteerd om de uitvoering van de handhaving te toetsen. Uit het onderzoek op dossierniveau concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft.

De gemeente is zich goed bewust van haar wettelijke verantwoording en zet zich hiervoor in.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Tytsjerksteradiel de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.

3 ZIENSWIJZE

De gemeente Tytsjerksteradiel heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van het indienen van een zienswijze op het rapport

"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijssectoren/voor-en-vroegschoolse-educatie".