



Inspectie van het Onderwijs  
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap*

## **TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE**

Aa en Hunze

Plaats : Aa en Hunze  
Gemeentenummer : 1680  
Onderzoeksnummer : 292313  
Datum onderzoek : september – december 2018  
Datum vaststelling : 22 februari 2018

## **INHOUDSOPGAVE**

SAMENVATTING.....	3
<b>1.</b> INLEIDING.....	4
<b>2.</b> BEVINDINGEN.....	5
<b>3.</b> OORDEEL.....	8
<b>4.</b> ZIENSWIJZE GEMEENTE.....	9

## **SAMENVATTING**

De gemeente Aa en Hunze is door de Inspectie van het Onderwijs geselecteerd voor een nader onderzoek omdat uit de verantwoordingsinformatie over 2015 is gebleken dat er mogelijke tekortkomingen zijn op het wettelijke criterium:

- handhavend optreden

Het nader onderzoek heeft plaatsgevonden in de periode september tot en met november 2017.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Aa en Hunze voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen.

De gemeente Aa en Hunze ontvangt daarom van de inspectie een *A status* (basis arrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de weging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen, is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

# 1 INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen door de gemeente Aa en Hunze.

Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs vanuit haar opdracht van de minister van SZW om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen door gemeenten te beoordelen.

In het toezichtkader en waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs<sup>1</sup> ([www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl)) en die van de Staatscourant.

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Aa en Hunze. Het rapport dient als weergave van het onderzoek en zo nodig als basis voor eventuele verbeterafspraken die de inspectie met de gemeente maakt om tot een goede uitvoering van haar taken te komen. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

## Onderzoeksopzet

Over het verslagjaar 2015/2016 is een risicoanalyse uitgevoerd op basis van de uitkomsten van het jaarverslag. Hierbij is bij alle gemeenten gekeken of er risico's waren in het voldoen aan de wettelijke eisen voor de taakuitvoering. Daarbij is ook de inspectiehistorie van de gemeente Aa en Hunze en eventuele signalen betrokken. De risicoanalyse gaf aanleiding de gemeente aan een nader onderzoek te onderwerpen omdat er mogelijk tekortkomingen zijn op:

- Het wettelijk criterium handhavend optreden

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente haar taken goed uitvoert. In haar streven naar zo min mogelijk regeldruk wordt een gemeente tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente. Hierbij gaat zij ervan uit dat de gemeentelijke contactpersoon de vragen van de inspectie naar eerlijkheid beantwoordt. Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

---

<sup>1</sup> [www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/toezichtkaders/inhoud/toezichtkaders-kinderopvang](http://www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/toezichtkaders/inhoud/toezichtkaders-kinderopvang)

## 2 BEVINDINGEN

### **Toezichthistorie**

De gemeente heeft op 13 september 2011 een A status ontvangen van de inspectie.

### **Algemene bevindingen**

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en de informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

De uitvoering van de toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang is belegd bij de Afdeling Dienstverlening en Samenleving, waar een medewerker zorgt voor het bijhouden van het register, de aanvragen van nieuwe locaties en eventuele handhaving. Voor deze taken is een dag in de week ingeruimd. Wanneer de inspecties zich in een bepaalde periode opstapelen geeft dit wel krapte in tijd voor de werkzaamheden.

Naast de uitvoerende medewerker heeft de gemeente ook een beleidsmedewerker voor kinderopvang. Deze medewerker heeft ook de kennis om eventueel de uitvoerende werkzaamheden over te nemen.

De gemeente voert op regelmatige basis gesprekken met de GGD over de uitvoering van de inspecties.

Het handhavingsbeleid is de gemeente voornemens om aan te passen aan de nieuwe wet- en regelgeving van dit jaar. Zij gebruikt het afwegingsmodel uit 2012 van de VNG.

### **Bevindingen LRKP**

*De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRKP als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.*

Op basis van de gegevens uit de jaarverantwoording van 2015/2016 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een onderzoek. De contactpersoon verklaart dat de gegevens in het LRKP op orde zijn.

### **Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie**

*De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van tien weken in behandeling worden genomen en in het LRKP worden geregistreerd.*

De contactpersoon verklaart dat de aanvragen in 2015 tijdig zijn afgehandeld binnen de tien weken termijn en zijn geregistreerd in het LRKP. Er is één aanvraag in 2016 niet tijdig geregistreerd. De uitleg van de gemeente hierover is voldoende voor de inspectie. De gemeente heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om op te schorten. Door vertraging in toezending van het benodigde diploma was deze opgeschorte termijn niet te kort. Had de gemeente voor een langere opschortingstermijn gekozen, dan had de registratie binnen die termijn kunnen plaatsvinden. De tijdigheid van de aanvragen is vervolgens op orde.

### **Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken**

*De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criterium uitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken*

*drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO 's (gastoudervoorzieningen) zijn uitgevoerd.*

Uit de jaarverantwoording blijkt dat de gemeente aan de 100%-norm heeft voldaan. Dat wil zeggen dat alle verplichte jaarlijkse onderzoeken zijn uitgevoerd. De contactpersoon verklaart dat de vooruitzichten voor 2017 goed zijn en de verwachting is dat ook dan alle locaties worden geïnspecteerd. De gemeente geeft aan de steekproef bij de gastouders te willen verhogen om zo jaarlijks meer locaties te kunnen inspecteren.

### **Bevindingen Handhaving**

*De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid worden opgepakt. Daarnaast wordt gekeken naar de voortvarendheid van de handhaving.*

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt, is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.*
- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*
- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspent om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) voor het bereiken van het uiteindelijke doel.*

Uit de jaarverantwoording zijn vragen naar voren gekomen over of de gemeente de inspectierapporten met handhavingsadviezen tijdig en voortvarend heeft opgepakt.

Om de uitvoering van de actuele handhavingstaak te beoordelen heeft de inspectie een autorisatie opgevraagd bij de contactpersoon voor GIR Handhaven. De inspectie heeft een aantal dossiers geselecteerd. Deze zijn betrokken in het nader onderzoek. Van deze dossiers heeft de inspectie alle aanwezige handhavingscorrespondentie beoordeeld.

De vragen van de inspectie heeft de gemeente voldoende kunnen beantwoorden. De zorgen omtrent risico bij de uitvoering van de handhaving blijken vooral voort te komen uit enkele locaties die ingeschreven bleven staan in het register terwijl er feitelijk geen opvang plaatsvond. Daarop heeft de gemeente bij geconstateerde tekortkomingen, immers jaarlijks moeten deze locaties wel worden geïnspecteerd, geen handhaving ingezet. Met de gemeenteambtenaren is doorgesproken dat locaties waar niet wordt opgevangen sneller worden uitgeschreven. Het beeld dat naar voren komt is dat de gemeente haar taak rond de handhaving voldoende adequaat oppakt.

Als aandachtspunt geeft de inspectie mee dat het handhavingsbeleid de richtlijn is waarlangs gehandeld moet worden. De daarin onder andere opgenomen aanwijzing met hersteltermijn geeft de gemeente een goede mogelijkheid om te controleren of een tekortkoming daadwerkelijk tijdig is opgeheven. De inspectie geeft mee dat uitleg aan houders over het handhavingsbeleid, kan helpen bij de naleving van regelgeving en begrip voor handhaving vanuit de gemeente.

### 3 OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Aa en Hunze. De gemeente Aa en Hunze ontvangt van de inspectie een A-status (basis-arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

#### **Onderbouwing van het oordeel**

Op basis van de geconstateerde feiten tijdens het nader onderzoek blijkt dat de gemeente de uitvoering van de wettelijke taken voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

#### *Landelijke Register kinderopvang en peuterspeelzalen*

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

#### *Tijdigheid nieuwe aanvragen*

Alle aanvragen zijn in 2015 tijdig afgehandeld, binnen de tien weken termijn, en al dan niet geregistreerd in het LRKP. Eén aanvraag in 2016 is niet tijdig afgehandeld, dit leidt echter niet tot een negatieve beoordeling van de inspectie op dit wettelijk criterium.

#### *Verplichte jaarlijkse onderzoeken*

Alle jaarlijks verplichte onderzoeken zijn uitgevoerd in de afgelopen jaren.

#### *Handhaving*

Ten aanzien van de handhaving heeft de inspectie vanuit het GIR systeem diverse rapportages geselecteerd om de uitvoering van de handhaving te toetsen. Uit het onderzoek op dossierniveau concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft. De gemeente is zich goed bewust van haar wettelijke verantwoording en zet zich hiervoor in.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Aa en Hunze de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.



## 4 ZIENSWIJZE

De gemeente Aa en Hunze heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het rapport.

*"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie [www.onderwijsinspectie.nl/onderwijssectoren/voor-en-vroegschoolse-educatie](http://www.onderwijsinspectie.nl/onderwijssectoren/voor-en-vroegschoolse-educatie)."*