



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

RAPPORT VAN BEVINDINGEN KWALITEIT VAN VOOR- EN VROEGSCHOOLSE EDUCATIE GEMEENTE

Montfoort

Plaats : Montfoort
Gemeentenummer : 0335
Onderzoeksnummer : 294198
Datum onderzoek : 10 november 2017
Datum vaststelling : 15 januari 2018

INHOUDSOPGAVE

	SAMENVATTING	5
1	INLEIDING	6
2	HOOFDCONCLUSIE	8
3	RESULTATEN ONDERZOEK	9
4	REACTIE VAN DE GEMEENTE	13

SAMENVATTING

De gemeente Montfoort heeft het vve-beleid grotendeels op orde. Het vve-beleid van de gemeente is ten opzichte van de bestandsopname van 2012 sterk verbeterd. Nu zijn alle standaarden, met uitzondering van de standaard 'Resultaten', als voldoende of goed beoordeeld.

Wat gaat goed?

De gemeente Montfoort heeft een voldoende basis gelegd om de voor- en vroegschoolse educatie (vve) verder te ontwikkelen. Zo is helder beschreven welke kinderen in aanmerking komen voor vve, hoeveel kinderen in aanmerking komen voor vve en waar ze ingeschreven staan. De gemeente heeft laten zien dat alle kinderen die het betreft een plaats op een peuterspeelzaal hebben gekregen. Voorts heeft de gemeente Montfoort er voor gezorgd dat de overgang van peuterspeelzaal naar basisschool soepel verloopt. Hiervoor zijn er afspraken gemaakt met de houders van de peuterspeelzalen en de schoolbesturen.

Wat kan beter?

De gemeente kan de samenwerking tussen peuterspeelzaal en de basisschool versterken door ook afspraken te maken over het pedagogisch klimaat, activiteiten om ouders te betrekken bij vve in de voor- en vroegscholen en over de begeleiding van kinderen. Ook de afspraken met de schoolbesturen om de kwaliteit van vve in de vroegscholen te evalueren kunnen beter geregeld worden.

Wat moet beter?

De gemeente moet afspraken met de schoolbesturen maken over de resultaten die zij bereiken met de kinderen die vve hebben gekregen. De gemeente moet deze gegevens beschikbaar krijgen, zodat nagegaan kan worden of de kinderen voldoende hebben geleerd.

1 INLEIDING

Wat voor onderzoek heeft de inspectie gedaan?

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld. Volgens de analyse van de digitale vragenlijst van gemeente Montfoort bestaan er mogelijk risico's ten aanzien van de uitvoering van de wettelijke vve- verplichtingen in deze gemeente. Wij hebben daarom besloten een onderzoek uit te voeren.

Wij hebben deze vragenlijst geverifieerd aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Werkwijze

- Analyse van de beantwoorde digitale vragenlijst in relatie tot de bevindingen tijdens eerder onderzoek van het vve-beleid van de gemeente.
- Analyse van aanvullend opgevraagde informatie in relevante beleidsdocumenten van de gemeente.
- Intern overleg met het team Kinderopvang over GGD-toezicht in de gemeente.
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaar over het vve-beleid van de gemeente.
- Beoordeling van vve-beleid van de gemeente Montfoort.

Voor meer informatie over het nieuwe toezicht en het nieuwe onderzoekskader, zie de website van de inspectie.

Wij publiceren jaarlijks ook een oordeel over het toezicht dat door de gemeenten op de kinderopvang en peuterspeelzalen wordt uitgevoerd. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/Kinderopvang.

Leeswijzer

Hierna volgt eerst de conclusie van het onderzoek in de gemeente Montfoort. Hoofdstuk 3 geeft per kwaliteitsgebied de resultaten van het onderzoek. In hoofdstuk 4 is de reactie van de gemeente op het onderzoek en de rapportage opgenomen.

2 HOOFDCONCLUSIE

In de gemeente Montfoort zijn het gemeentelijk vve-beleid en de vve-beleidscontext ten opzichte van de bestandsopname van 2012 verbeterd. De gemeente heeft een doelgroepdefinitie en we beoordelen het ouderbeleid, de toeleiding van doelgroepkinderen, het gebruiken van een integraal vve-programma, het bepalen van de kwaliteit van de voorscholen, de systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau en de vve-coördinatie op gemeentelijk niveau als voldoende. De gemeente is een voorbeeld voor anderen waar het gaat om bereik en de doorgaande lijn. Alleen de standaard 'Resultaten' is net als in 2012, een verbeterpunt.

Het gemeentelijk onderzoek geeft geen aanleiding locaties in de gemeente Montfoort te onderzoeken.

3 RESULTATEN ONDERZOEK

Hieronder staan de waarderingen van de standaarden en een toelichting daarop. De nummering in de tabellen verwijst naar het volledig onderzoekskader voorschoolse educatie en primair onderwijs. De score geeft aan in welke mate de betreffende standaard is gerealiseerd.

Gemeentelijk vve-beleid		Onvoldoende	Voldoende	Goed
1.1	Definitie doelgroepkind		•	
1.2	Bereik			•
1.3	Toeleiding		•	
1.4	Doorgaande lijn			•
1.5	Resultaten	•		
Gemeentelijk vve-beleid		Kan beter	Voldoende	Goed
1.6	Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau		•	

Het gemeentelijk beleid is verbeterd

We constateren dat het gemeentelijk beleid ten opzichte van de bestandsopname van 2012 is verbeterd. In 2012 waren twee, (1.4 Bereik en 1.5 Resultaten) van de zes standaarden onvoldoende. Nu hebben we de standaarden 1.2 (Bereik) en 1.4 (Doorgaande lijn) als 'goed' gewaardeerd. De standaarden 1.3 (toeleiding) en 1.6 (Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau) zijn voldoende. Alleen de standaard 1.5 (Resultaten) is net als in 2012 onvoldoende beoordeeld.

De gemeente Montfoort heeft in het 'Beleidskader Montfoort Voorschoolse voorzieningen' het gehele vve-beleid beschreven. De doelgroepdefinitie is hier een onderdeel van en heeft naast de gewichtenregeling voor het primair onderwijs als extra criteria de taalontwikkeling van het kind en een niet-Nederlandstalige opvoeding. De Jeugdgezondheidszorg brengt elk jaar de taalontwikkeling van alle tweejarigen in kaart.

Voorts constateren we dat de gemeente de afgelopen jaren alle doelgroepkinderen heeft bereikt en naar een vve-plaats heeft toegeleid. Zo waren er in 2016 totaal 23 doelgroepkinderen en 6 plaatsen beschikbaar. Het is de gemeente gelukt om alle 23 doelgroepkinderen te plaatsen op de voorscholen. Verder zijn er afspraken gemaakt voor de overdracht van doelgroepkinderen van voor- naar vroegschool. Voor alle doelgroepkinderen is er

een 'warme' en 'koude' overdracht en van de kinderen die extra ondersteuning hebben gekregen, gaat het zorgdossier altijd mee naar de vroegschool.

Ook is de coördinatie van vve in de gemeente geregeld. Er is nu een ambtenaar die het gehele vve-beleid van de gemeente coördineert en samen met alle betrokkenen staat voor het bereiken en plaatsen van alle doelgroepkinderen. We hebben bewondering voor de passie waarmee de ambtenaar het vve-beleid coördineert. Ze geeft aan dat de dialoog met alle betrokkenen een belangrijk element is in de gemeente Montfoort. Alle afspraken met de samenwerkende partners in het kader van vve zijn vastgelegd in het document 'Beleidsnotitie Voorschoolse educatie 2015'.

De Standaard 1.5 'Resultaten' hebben we als onvoldoende gewaardeerd, omdat de gemeente Montfoort, net als in 2012, nog geen afspraken heeft gemaakt met de schoolbesturen van de vroegscholen. De gemeente voldoet daardoor niet aan de verplichting uit artikel 167, lid 1b van de WPO. Daarin staat dat de gemeente afspraken moet maken met schoolbesturen over wat de resultaten van de voorschoolse educatie moeten zijn. Er lijkt weinig samenwerking te zijn tussen schoolbesturen en gemeente waar het gaat over het gezamenlijke nastreven van vermindering van achterstanden. Omdat afspraken maken over de resultaten van vve een wettelijke eis is, formuleert de inspectie een herstelopdracht voor de gemeente op dit punt.

Vve-beleidscontext		Kan beter	Voldoende	Goed
2.1	Integraal vve-programma		•	
2.2	Ouders		•	
2.3	Externe zorg		•	
2.4	Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen		•	
2.5	Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau		•	

Vve-beleidscontext is over de hele linie voldoende

De vve-beleidscontext van de gemeente Montfoort is in vergelijking met de bestandsopname van 2012 verbeterd. In 2012 waren de standaarden 2.2. 'Ouders', 2.4 'Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen' en 2.5 'Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau' onvoldoende. Nu in 2017 beoordelen we de gehele vve-beleidscontext als voldoende.

De twee voorscholen in de gemeente Montfoort werken met hetzelfde integrale vve-programma. Ook is afgesproken dat ze een doelgerichte planning hebben, die aansluit bij de doelen en ontwikkelingslijnen van het vve-programma. Ten aanzien van de ouders constateren we dat er afspraken zijn gemaakt om de ouderbetrokkenheid te stimuleren en te vergroten. Zo betreft het consultatiebureau de ouders van doelgroepkinderen vanaf de indicering tot de plaatsing op een voorschool. In de gemeente Montfoort is er een 'Mama Lokaal' voor alle ouders. Hier kunnen de ouders terecht om ervaringen met elkaar uit te wisselen, maar ook voor informatie over vve, opvoeding en onderwijs. Ook zijn er afspraken gemaakt om de ouders te laten participeren in de voorschool.

De Jeugdgezondheidszorg speelt de centrale rol op het gebied van de externe zorg. Zo signaleert het consultatiebureau de doelgroepkinderen en leiden de ouders naar een voorschool toe of organiseren de externe zorg voor de ouders. De gemeente heeft met alle betrokkenen afspraken voor een zorgstructuur waarbij onderwijs en voorschoolse voorzieningen betrokken zijn. Op deze wijze ontstaat er een doorgaande lijn van hulpverlening, zodat de kinderen die zorg nodig hebben deze ook krijgen.

De gemeente Montfoort heeft met de houders van voorscholen afspraken gemaakt over de evaluatie van de interne kwaliteitszorg. De afspraken zijn beschreven in het convenant dat met de houders van voorscholen is afgesloten. De voorscholen leveren op basis van de afspraken data in bij de gemeente. Daarnaast staat de kwaliteit van vve op de voorscholen altijd op de agenda van het overleg met alle betrokkenen op het gebied van vve. Verder constateren we dat de gemeente een systeem heeft om het eigen vve-beleid te evalueren. Zo is de gemeente nu bezig om met alle partijen de afspraken die zijn vastgelegd in het document 'Beleidsnotitie Voorschoolse Educatie 2015' te evalueren.

Vve-condities		Onvoldoende	Voldoende	Goed
3.1	De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt		•	
Vve-condities		Kan beter	Voldoende	Goed
3.2	Er is een gemeentelijk subsidiekader		•	

De gemeente voldoet aan de vve-condities

De gemeente Montfoort heeft de GGD opdracht gegeven jaarlijks de

basiskwaliteit van voorschoolse educatie in de voorscholen te inspecteren. Sinds 2012 heeft de gemeente een A-status van het team Kinderopvang van de inspectie van het onderwijs. Er zijn recente GGD-rapporten beschikbaar, waarin ook de basiskwaliteit van de voorschoolse educatie is getoetst.

De gemeente Montfoort heeft een subsidiekader voor de aanbieders van voorschoolse educatie in de kinderopvang. Om in aanmerking te komen voor de subsidie verplichten de aanbieders zich om te voldoen aan de voorwaarden van de wet op de Kinderopvang en het Besluit Basisvoorwaarden Kwaliteit Voorschoolse Educatie.

4 REACTIE VAN DE GEMEENTE

Dit rapport beschrijft de oordelen en waarderingen van de inspectie over het gemeentelijke beleid ten aanzien van voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente Montfoort. Wij hebben de gemeente gevraagd de ontwikkelrichting van het vve-beleid aan te geven op basis van de eigen kwaliteitsoordelen en die van de inspectie.

Hieronder geeft de gemeente haar reactie:

Wij herkennen het beeld dat de inspectie schetst over het gemeentelijk VVE-beleid. De bevindingen nemen wij mee in een nieuw beleidskader dat voldoet aan de wettelijke eisen.