



TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE

Koggenland

Plaats: De Goorn

Gemeentenummer: 1598

Onderzoeksnummer: 292369

Datum onderzoek: 20 december 2016 – 18 april 2017

Datum vaststelling: 15 mei 2017

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING.....	3
1. INLEIDING.....	4
2. BEVINDINGEN.....	5
3. OORDEEL.....	8
4. ZIENSWIJZE GEMEENTE.....	9

SAMENVATTING

De gemeente Koggenland is door de Inspectie van het Onderwijs opnieuw onderzocht omdat op 29 juni 2016 de B status is toegekend aan de gemeente. Er is vervolgens een verbetertraject met de gemeente afgesproken. De B status is toegekend omdat er tekortkomingen waren op het wettelijk criterium:

- Handhavend optreden

Na afloop van het verbetertraject heeft de inspectie de actuele taakuitvoering door de gemeente getoetst in een nader onderzoek. Dit heeft plaatsgevonden in de periode 20 december 2016 tot en met 18 april 2017.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Koggenland voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen.

De gemeente Koggenland ontvangt daarom van de inspectie een A status (basis arrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de weging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen, is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

1. INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen door de gemeente Koggenland.

Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs vanuit haar opdracht van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen door gemeenten te beoordelen.

In het Toezichtkader en Waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs (www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/toezichtkaders/inhoud/toezichtkaders-kinderopvang) en die van de Staatscourant.

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Koggenland. Het rapport dient als weergave van het onderzoek door de inspectie na afronding van het verbetertraject dat de gemeente heeft uitgevoerd. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

Onderzoeksopzet

Op 29 juni 2016 heeft de gemeente Koggenland een B status toegekend gekregen. De tekortkoming op grond waarvan deze status is gegeven, is:

- Het wettelijk criterium handhavend optreden

De gemeente heeft een verbeterplan opgesteld na toekenning van de B status. De inspectie heeft bij haar nader onderzoek de uitvoering van het verbeterplan betrokken.

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente haar taken goed uitvoert. In haar streven naar zo min mogelijk regeldruk wordt een gemeente tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente. Hierbij gaat zij ervan uit dat de gemeentelijke contactpersoon de vragen van de inspectie naar eerlijkheid beantwoordt. Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

2. BEVINDINGEN

Toezichthistorie

De gemeente heeft op 18 augustus 2011 en 30 september 2014 een A status en op 29 juni 2016 een B status ontvangen van de inspectie.

Algemene bevindingen

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten over de periode 20 december 2016 tot en met 18 april 2017, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

De uitvoering van de taken in het kader van kinderopvang zijn belegd bij de afdeling Welzijn & Zorg.

De jaarlijkse inspecties worden tijdig uitgevoerd. Echter, het oppakken van de handhaving vond niet altijd tijdig plaats. Het probleem is ontstaan door het ontbreken van structureel voldoende capaciteit. In februari 2016 heeft de gemeente contact opgenomen met GGD Hollands Noorden (GGD HN) om de handhavingstaak tot aan het voornemen last onder dwangsom bij hen te beleggen. Eind maart 2016 is deze taak contractueel overgedragen van de gemeente aan GGD HN. In praktische zin is april 2016 de uitvoering daadwerkelijk gestart.

Sindsdien zijn de achterstanden weggewerkt. De systemen GIR (Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte) en LRKP (Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen) worden gemonitord en bijgehouden. De werkzaamheden en voortgang wordt periodiek besproken tussen gemeente en GGD HN. De contacten tussen de gemeente en de GGD verlopen goed.

Handhavingsacties vanaf de last onder dwangsom worden opgepakt door de gemeente. Er zijn 2 medewerkers verantwoordelijk voor de handhaving, zodat achtervang geborgd is.

Het gemeentelijk handhavingsbeleid kinderopvang dateert van 2012 en is daarmee niet actueel. Het college zal in juni 2017 besluiten te handhaven conform het Afwegingsmodel van de VNG. Er zal tevens een nieuw beleid worden opgesteld, dat naar verwachting in juli/augustus 2017 zal worden vastgesteld.

Bevindingen LRKP

De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRKP als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.

Op basis van het rapport d.d. 29 juni 2016, waarbij de inspectie geen tekortkomingen op dit criterium aantrof, bestaat er geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek. De inspectie past het vertrouwensbeginsel toe. De contactpersoon verklaart dat de gegevens in het LRKP op orde zijn.

Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie

De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van tien weken in behandeling worden genomen en in het LRKP worden geregistreerd.

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium op orde was. Uit de informatie van de gemeente blijkt dat de uitvoering van dit criterium op orde is.

Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken

De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criterium uitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO 's (gastouder-voorzieningen) zijn uitgevoerd.

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium op orde was. Uit de informatie van de gemeente blijkt dat de uitvoering van dit criterium op orde is.

Bevindingen Handhaving

De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid wordt nageleefd. Daarnaast wordt gekeken naar de voortvarendheid van de handhaving.

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.*
- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*
- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspant om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) voor het bereiken van het uiteindelijke doel.*

Bij de toekenning van de B status in 2016 is geconstateerd dat dit criterium niet op orde was. Er waren achterstanden in de afdoening van de handhaving. Dit was ontstaan door het ontbreken van structureel voldoende capaciteit. De gemeente heeft de uitvoering van de handhaving anders ingericht door te kiezen voor samenwerking met de GGD Hollands Noorden. Sinds april 2016 voert de GGD de handhaving tot het voornemen last onder dwangsom uit. Vanaf het voornemen last onder dwangsom voert de afdeling Welzijn & Zorg zelf de handhaving uit in samenwerking met het cluster Juridische Zaken. De GIR en het LRKP worden gemonitord naar aanvragen, uitvoering inspecties en handhaving. Gemeente en GGD Hollands Noorden houden periodiek een evaluatie over de werkwijze en de resultaten. De lijnen tussen deze partijen zijn kort en de samenwerking is goed.

Gemeente, inclusief het college, de GGD en de houders zijn tevreden met deze werkwijze. Het college heeft besloten deze werkwijze structureel toe te passen, gezien het goede resultaat.

Het huidige handhavingsbeleid bleek te zijn vastgesteld in 2012. De gemeente ziet de noodzaak van het opstellen van een nieuw handhavingsbeleid. Dit zal in twee stappen worden opgepakt. Het college zal op korte termijn in juni 2017 besluiten het Afwegingsmodel van de VNG toe te passen.

Ondertussen zal een nieuw handhavingsbeleid opgesteld worden, wat naar verwachting in juli/augustus 2017 kan worden vastgesteld.

Uit de geleverde documenten, informatie uit de GIR en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft.

3. OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Koggenland. De gemeente Koggenland ontvangt van de inspectie een A status (basis-arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Onderbouwing van het oordeel

Hieronder wordt per criterium de onderbouwing van het oordeel aangegeven.

Landelijke Register kinderopvang en peuterspeelzalen

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

Tijdigheid nieuwe aanvragen

Alle aanvragen zijn in over 2016 zijn tijdig afgehandeld, binnen de tien weken termijn, en al dan niet geregistreerd in het LRKP.

Verplichte jaarlijkse onderzoeken

Alle jaarlijks verplichte onderzoeken zijn uitgevoerd in het jaar 2016, inclusief de steekproef gastouders.

Handhaving

Na afronding van het verbetertraject concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft. De inspectierapporten met handhavingsadviezen zijn binnen een redelijke termijn conform het handhavingsbeleid opgepakt.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Koggenland de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.

4. ZIENSWIJZE

De gemeente Koggenland heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het rapport.

"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/vve".