

TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE

Roerdalen

Gemeente:	Roerdalen
Gemeentenummer:	1669
Onderzoeksnummer:	292907
Datum onderzoek:	16 februari - 27 maart 2017
Datum vaststelling:	24 april 2017

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING.....	3
1. INLEIDING.....	4
2. BEVINDINGEN.....	5
3. OORDEEL.....	8
4. ZIENSWIJZE GEMEENTE.....	9

SAMENVATTING

De gemeente Roerdalen is door de Inspectie van het Onderwijs opnieuw onderzocht omdat op 26 oktober 2015 de B status is toegekend aan de gemeente. Er is vervolgens een verbetertraject met de gemeente afgesproken. De B status is toegekend omdat er tekortkomingen waren op de wettelijke criteria:

- Uitvoering van de jaarlijkse verplichte onderzoeken
- Handhavend optreden

Ten tijde van het nader onderzoek bleken er nog een tekortkomingen te zijn op de volgende wettelijk criteria:

- Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen moet actueel, juist en volledig zijn
- Tijdig behandelen van de aanvragen tot registratie

Na afloop van het verbetertraject heeft de inspectie de actuele taakuitvoering door de gemeente getoetst in een nader onderzoek. Dit heeft plaatsgevonden in de periode van 16 februari tot en met 27 maart 2017.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Roerdalen voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen.

De gemeente Roerdalen ontvangt daarom van de inspectie een A status (basis arrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de weging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen, is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

1. INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen door de gemeente Roerdalen.

Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs vanuit haar opdracht van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen door gemeenten te beoordelen.

In het Toezichtkader en Waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs (www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/toezichtkaders/inhoud/toezichtkaders-kinderopvang) en die van de Staatscourant.

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Roerdalen. Het rapport dient als weergave van het onderzoek door de inspectie na afronding van het verbetertraject dat de gemeente heeft uitgevoerd. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

Onderzoeksopzet

Op 26 oktober 2015 heeft de gemeente Roerdalen een B status toegekend gekregen. De tekortkomingen op grond waarvan deze status is gegeven, zijn:

- Het wettelijk criterium uitvoering van de jaarlijkse verplichte onderzoeken
- Het wettelijk criterium handhavend optreden

De gemeente heeft een verbeterplan opgesteld na toekenning van de B status. De inspectie heeft bij haar nader onderzoek de uitvoering van het verbeterplan betrokken.

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente haar taken goed uitvoert. In haar streven naar zo min mogelijke regeldruk wordt een gemeente tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente. Hierbij gaat zij ervan uit dat de gemeentelijke contactpersoon de vragen van de inspectie naar eerlijkheid beantwoordt. Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

2. BEVINDINGEN

Toezichthistorie

De gemeente heeft op 25 oktober 2012 een A status en op 26 oktober 2015 een B status ontvangen van de inspectie.

Algemene bevindingen

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten over de periode februari 2016 tot en met maart 2017, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

De contactpersoon is werkzaam als Beleidsondersteuner team Maatschappelijke Ontwikkeling. Zij heeft het beleid en de afhandeling van de aanvragen en de registratie in GIR (inclusief handhaving) in haar pakket. Een jurist van de MER Omgevingsdienst (uitvoeringsorganisatie Toezicht en Handhaving) houdt zich bezig met de afdoening van de handhaving na een handhavingsadvies van de GGD. De MER OD voert sinds september 2013 de handhaving uit. Deze 2 medewerkers van gemeente en MER OD werken intensief met elkaar samen. De lijnen met de GGD zijn kort. Tevens is achtervang geregeld bij mogelijke uitval van een van de 2 genoemde medewerkers.

In 2016 is zowel bij de MER OD als de gemeente meer capaciteit beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de wettelijke taken. Er is een overlegstructuur in het leven geroepen van één keer per 2 à 3 maanden. Hierbij zijn aanwezig: de verantwoordelijk wethouder, de teamleiders, de uitvoerend medewerkers en de GGD, indien nodig. Indien gewenst komt men vaker bijeen.

GGD Limburg-Noord heeft intern de organisatie gewijzigd. Er wordt nu een jaarplanning gemaakt, waarbij zoveel mogelijk inspecties in de eerste drie kwartalen van het jaar worden ingepland, zodat als het nodig is, het vierde kwartaal als uitloop kan worden gebruikt.

Het nieuwe handhavingsbeleid kinderopvang is december 2015 van kracht geworden en wordt sindsdien toegepast. De extra personele inzet leidt tot snellere afdoening van de handhaving. Tevens wordt de GIR nu structureel ingevuld en bijgehouden. Hiertoe zijn trainingen gevolgd door de medewerkers. De achterstand van de werkvoorraad is weggewerkt.

Het verbetertraject liep tot eind 2016. Begin 2017 bleek dat de aanvragen in 2016 niet allemaal tijdig waren afgehandeld. En de handhavingsbesluiten waren niet gepubliceerd in het LRKP. Dit laatste is alsnog snel opgepakt. Tevens zijn er werkprocessen opgesteld voor aanvragen en handhaving, waardoor werkzaamheden en termijnen beter bewaakt worden. De aanvragen in 2017 tot nu toe zijn bekeken en waren allen tijdig afgehandeld.

Bevindingen LRKP

De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRKP als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.

Op basis van het rapport d.d. 26 oktober 2015 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek op dit criterium. Tijdens het nader onderzoek is alsnog geconstateerd dat het LRKP niet op orde was. Handhavingsbesluiten zijn niet in het LRKP gepubliceerd. De gemeente heeft deze tekortkoming vlot opgelost.

Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie

De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van tien weken in behandeling worden genomen en in het LRKP worden geregistreerd.

Op basis van het rapport d.d. 26 oktober 2015 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek op dit criterium. Tijdens het nader onderzoek is alsnog geconstateerd dat de tijdigheid van de aanvragen niet op orde was. De gemeente heeft maatregelen genomen om te voorkomen dat deze tekortkomingen zich opnieuw kunnen voordoen. Een werkproces is opgesteld om werkzaamheden en termijnen te bewaken.

De aanvragen in de eerste drie maanden van 2017 zijn allemaal tijdig uitgevoerd.

Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken

De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criterium uitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO 's (gastouder-voorzieningen) zijn uitgevoerd.

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium niet op orde was. Uit de geleverde documenten en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft.

Alle inspecties over 2016 zijn uitgevoerd. Contacten met de GGD verlopen goed en de nakoming van afspraken over de jaarplanning worden regelmatig besproken.

Bevindingen Handhaving

De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid worden opgepakt. Daarnaast wordt gekeken naar de voortvarendheid van de handhaving.

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt, is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.*
- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*
- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspant om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) voor het bereiken van het uiteindelijke doel.*

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium niet op orde was. Uit de geleverde documenten en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft.

De gemeente heeft eind 2015 een handhavingsbeleid vastgesteld, gebaseerd op het VNG model en dit wordt in de praktijk gehanteerd. De GIR wordt bijgehouden en medewerkers zijn getraind in het gebruik van het systeem. Door de structurele inzet van meer capaciteit is momenteel meer fte beschikbaar om de wettelijke taken uit te voeren. Een werkproces is opgesteld om werkzaamheden en termijnen te bewaken. De gemeente is bij met het handhavingsproces.

3. OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Roerdalen. De gemeente ontvangt van de inspectie een A status (basis-arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Onderbouwing van het oordeel

Hieronder wordt per criterium de onderbouwing van het oordeel aangegeven.

Landelijke Register kinderopvang en peuterspeelzalen

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

Tijdigheid nieuwe aanvragen

Alle aanvragen van begin 2017 zijn tijdig afgehandeld, binnen de tien weken termijn, en al dan niet geregistreerd in het LRKP. Het opgestelde werkproces zorgt voor borging.

Verplichte jaarlijkse onderzoeken

Alle jaarlijks verplichte onderzoeken zijn uitgevoerd in 2016.

Handhaving

Na afronding van het verbetertraject concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft. De inspectierapporten met handhavingsadviezen zijn binnen een redelijke termijn conform het handhavingsbeleid opgepakt.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Roerdalen de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.

4. ZIENSWIJZE

De gemeente heeft aangegeven geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze.

"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/vve".