



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE

Winterswijk

Plaats : Winterswijk
Gemeentenummer : 0294
Onderzoeksnummer : 290093
Datum onderzoek : 1 juni - 31 juli 2016
Datum vaststelling : 23 augustus 2016

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	5
1. INLEIDING	6
2. BEVINDINGEN	8
3. OORDEEL	11
4. ZIENSWIJZE	12

SAMENVATTING

De gemeente Winterswijk is door de Inspectie van het Onderwijs onderzocht, omdat op 1 maart 2016 de B status is toegekend aan de gemeente. Er is vervolgens een verbetertraject met de gemeente afgesproken. De B status is toegekend omdat er tekortkomingen waren op de wettelijke criteria:

- Het wettelijk criterium tijdig behandelen van de aanvragen tot registratie
- Het wettelijk criterium handhavend optreden

De gemeente heeft na afloop van het verbetertraject de inspectie gevraagd de actuele taakuitvoering te toetsen en een nader onderzoek uit te voeren. Dit nader onderzoek heeft plaatsgevonden in de periode juni tot en met juli 2016.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Winterswijk voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen. De gemeente Winterswijk ontvangt daarom van de inspectie een *A status* (basis arrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de weging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen, is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

1. INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen door de gemeente Winterswijk.

Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs vanuit haar opdracht van de minister van SZW om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen door gemeenten te beoordelen.

In het toezichtkader en waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs¹ (www.onderwijsinspectie.nl) en die van de Staatscourant.

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Winterswijk. Het rapport dient als weergave van het onderzoek na afronding van het verbetertraject. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

Onderzoeksopzet

Op 1 maart 2016 heeft de gemeente Winterswijk een B status toegekend gekregen. De tekortkomingen op grond waarvan deze status is gegeven, zijn:

- het wettelijk criterium tijdigheid behandelen van de aanvragen tot registratie en
- het wettelijk criterium handhavend optreden

Met de gemeente is een verbetertraject afgesproken na toekenning van de B status. Dit rapport geeft de resultaten weer van het nader onderzoek door de inspectie na afronding van het verbetertraject.

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente haar taken goed uitvoert. In haar streven naar zo min mogelijk regeldruk wordt een gemeente tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente. Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

1 <http://www.onderwijsinspectie.nl/onderwijssectoren/kinderopvang/configuratie>

2. BEVINDINGEN

Toezichthistorie

De gemeente heeft op 2 februari 2012 een A status en op 1 maart 2016 een B status ontvangen van de inspectie.

Algemene bevindingen

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Het toezicht en handhaving van de kinderopvang is binnen de gemeente neergelegd bij het team Mens en Omgeving. De contactpersoon is belast met alle taken in het kader van de kinderopvang en peuterspeelzalen.

De gemeente heeft sinds het nader onderzoek van de inspectie een tweede persoon belast met een aantal taken in het kader van de kinderopvang. Op deze manier is de achtervang geregeld en is dus ook de borging een feit. Deze tweede persoon is inmiddels geautoriseerd voor het LRKP en zal in september van dit jaar de cursus "aanvraag en wijziging" van de VNG gaan volgen. Binnen de gemeente is afgesproken dat bij afwezigheid van de contactpersoon de handhavingstaak wordt uitgevoerd door de afdeling Juridische Zaken.

De gemeente heeft sinds het nader onderzoek een aantal zaken opgepakt, zoals zorgen voor achtervang, actualisering van het handhavingsbeleid, intensiveren van de contacten met de GGD en het op orde brengen van de handhaving.

De gemeente hanteert sinds kort handhavingsbeleid dat het college op 19 april 2016 heeft vastgesteld. Het beleid is conform het toenmalige Afwegingsmodel van de VNG vormgegeven.

Bevindingen LRKP

De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRKP als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.

Op basis van het rapport d.d. 1 maart 2016, waarbij de B status is toegekend, bestaat er geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek. De contactpersoon verklaart dat de gegevens in het LRKP op orde zijn.

Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie

De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van tien weken in behandeling worden genomen en in het LRKP worden geregistreerd.

Naar aanleiding van het rapport d.d. 1 maart 2016, waarbij de B status is toegekend, heeft de inspectie een nader onderzoek uitgevoerd. Uit de geleverde documenten, na raadpleging van GIR Handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft. De aanpak van het verbetertraject is daarbij gevolgd. De gemeente heeft ervoor gezorgd dat een tweede persoon belast is met de kinderopvang.

De inspectie heeft een steekproef getrokken uit een overzicht met nieuwe aanvragen uit 2016 en van vier nieuwe aanmeldingen de aanmeldformulieren opgevraagd. Uit dit nader onderzoek blijkt dat al deze aanvragen tijdig zijn afgerond.

Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken

De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criterium uitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO 's (gastouder-voorzieningen) zijn uitgevoerd.

Op basis van het rapport d.d. 1 maart 2016, waarbij de B status is toegekend, bestaat er geen aanleiding tot het uitvoeren van een onderzoek. Uit de jaarverantwoording over 2015 blijkt dat de gemeente, qua uitvoering van de reguliere inspecties, aan de 100%-norm heeft voldaan. Dat wil zeggen dat alle verplichte jaarlijkse onderzoeken zijn uitgevoerd.

In verband met capaciteitsgebrek van de GGD in 2015 zijn twee van de zes inspecties VGO uitgesteld tot januari 2016. De contactpersoon verklaart dat de vooruitzichten voor het lopend jaar positief zijn. Voorts blijkt uit GIR Inspecteren dat alle inspecties van 2016 inmiddels zijn uitgevoerd of ingepland.

Bevindingen Handhaving

De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid. Daarnaast wordt gekeken naar de voortvarendheid van de handhaving.

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de*

hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.

- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*
- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspant om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) voor het bereiken van het uiteindelijke doel.*

Op basis van het rapport d.d. 1 maart 2016, waarbij de B status is toegekend, heeft de inspectie een nader onderzoek uitgevoerd.

Om de uitvoering van de actuele handhavingstaak te beoordelen heeft de inspectie een autorisatie opgevraagd bij de contactpersoon voor GIR Handhaven. De inspectie heeft een aantal dossiers geselecteerd. Deze zijn betrokken in het nader onderzoek. Van deze dossiers heeft de inspectie alle aanwezige handhavingscorrespondentie beoordeeld.

Hieruit blijkt dat de gemeente vanaf januari 2016 de inspectierapporten met handhavingsadviezen allemaal voortvarend heeft opgepakt. Hierbij is de aanpak van het verbetertraject gehanteerd. De gemeente heeft in april 2016 nieuw handhavingsbeleid vastgesteld. In het nieuwe beleid (conform model VNG) zijn kortere hersteltermijnen opgenomen: voor een tekortkoming met een lage prioriteit is de hersteltermijn nu maximaal 6 maanden. Dit was voorheen 12 maanden. Uit het onderzoek blijkt dat de gemeente dit beleid heeft gevolgd. Voorts maakt de gemeente actief gebruik van GIR Handhaven en is de gemeente bij met de verwerking van de inspecties. Het college heeft ingestemd met het feit dat na afloop van de hersteltermijnen nadere onderzoeken door de GGD worden ingesteld en heeft akkoord gegeven voor de financiële consequenties daarvan.

3. OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Winterswijk. De gemeente Winterswijk ontvangt van de inspectie een A status (basis-arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Onderbouwing van het oordeel

Op basis van de geconstateerde feiten tijdens het nader onderzoek na afronding van het verbetertraject blijkt dat de gemeente de uitvoering van de wettelijke taken voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Landelijke Register kinderopvang en peuterspeelzalen

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

Tijdigheid nieuwe aanvragen

Alle aanvragen zijn vanaf januari 2016 tijdig afgehandeld binnen de tien weken termijn en al dan niet geregistreerd in het LRKP.

Verplichte jaarlijkse onderzoeken

Niet alle jaarlijks verplichte onderzoeken zijn uitgevoerd in 2015. Echter, dit leidt niet tot een negatieve beoordeling van de inspectie op dit wettelijk criterium. Het betreft twee inspecties VGO die zijn uitgesteld in verband met capaciteitsgebrek van de GGD maar in januari 2016 alsnog zijn uitgevoerd. De gemeente heeft afspraken met de GGD gemaakt over een betere spreiding van de verplichte jaarlijkse onderzoeken. De verwachting is dat alle inspecties in 2016 zullen worden uitgevoerd.

Handhaving

Na afronding van het verbetertraject concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft. De inspectierapporten met handhavingsadviezen zijn binnen een redelijke termijn conform het handhavingsbeleid opgepakt.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Winterswijk de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.

4. ZIENSWIJZE

De gemeente Winterswijk heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van het indienen van een zienswijze op het rapport.

"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/vve".