



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE

Muiden

Plaats : Muiden
Gemeentenummer : 0424
Onderzoeksnummer : 279362
Datum onderzoek : 2 december 2014
Datum vaststelling : 14 april 2015

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	5
1. INLEIDING	6
2. BEVINDINGEN	8
3. OORDEEL	11
4. ZIENSWIJZE	12

SAMENVATTING

De gemeente Muiden is door de Inspectie van het Onderwijs geselecteerd voor een nader onderzoek omdat uit de verantwoordingsinformatie over 2013 is gebleken dat er mogelijke tekortkomingen zijn op de wettelijke criteria:

- Het wettelijk criterium uitvoering van de jaarlijkse verplichte onderzoeken
- Het wettelijk criterium handhavend optreden.

Dit is aanleiding voor het nader onderzoek dat heeft plaatsgevonden in de periode december 2014 tot en met maart 2015.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Muiden voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen. De gemeente Muiden ontvangt van de inspectie een *A-status* (basisarrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de wegging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

1. INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen door de gemeente Muiden.

Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs, vanuit haar opdracht van de minister van SZW om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen door gemeenten te beoordelen.

In het toezichtkader en waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs (www.onderwijsinspectie.nl) en die van de Staatscourant^[1].

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Muiden. Het rapport dient als weergave van het onderzoek en zondig als basis voor eventuele verbeterafspraken die de inspectie met de gemeente maakt, om tot een goede uitvoering van haar taken te komen. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

Onderzoeksopzet

Over het verslagjaar 2013 is een risicoanalyse uitgevoerd op basis van de uitkomsten van het jaarverslag (Waarstaatjegemeente.nl). Hierbij is bij alle gemeenten gekeken of er risico's waren in het voldoen aan de wettelijke eisen voor de taakuitvoering. Daarbij is ook de inspectiehistorie van de gemeente en eventuele signalen betrokken. De risicoanalyse gaf aanleiding om de gemeente Muiden aan een nader onderzoek te onderwerpen omdat er mogelijk tekortkomingen zijn op

- Het wettelijk criterium uitvoering van de jaarlijkse verplichte onderzoeken
- Het wettelijk criterium handhavend optreden.

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente zijn taken goed uitvoert. In haar streven naar zo min mogelijke regeldruk wordt een gemeente tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente. Hierbij gaat zij ervan uit dat de gemeentelijke contactpersoon de vragen van de

inspectie naar eerlijkheid beantwoordt. Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door uw gemeente geleverde documenten en informatie uit GIR handhaven en de informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden, zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

[1] http://wetten.overheid.nl/BWBR0035589/geldigheidsdatum_01-04-2015
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-27763.html>

2. BEVINDINGEN

Toezichthistorie

De gemeente heeft op 20 maart 2012 een A-status ontvangen van de inspectie.

Algemene bevindingen

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en de informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

De contactpersoon van de gemeente Muiden voert alle taken rondom kinderopvang uit: van het bijhouden van het LRKP en GIR tot aan de uitvoering van alle handhavingstaken. Zij doet dit sinds februari 2014. Kinderopvang is een deel van haar taken op het bredere sociale domein.

In 2016 zal de gemeente Muiden fuseren met de gemeenten Bussum en Naarden (gemeente Gooise Meren). Een aantal taken dat de gemeente Muiden nu nog alleen doet, zoals de registratie van het LRKP, zal dan door de huidige gemeente Bussum voor alle 'fusiegemeenten' worden uitgevoerd. De bestuurlijke betrokkenheid bij het dossier kinderopvang is goed. De gemeente heeft voldoende budget beschikbaar om haar wettelijke taken uit te voeren, ondanks dat de gemeente Muiden onder verscherpt financieel toezicht staat.

- De GGD Gooi&Vechtstreek voert de inspectiewerkzaamheden voor de gemeente Muiden uit. In 2013 heeft de GGD Amsterdam op verzoek van Muiden een aantal inspecties uitgevoerd. De gemeente heeft haar handhavingsbeleid geactualiseerd en dit is op 11 februari 2014 door het college van B&W vastgesteld.

Bevindingen LRKP

De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRKP als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.

Op basis van de gegevens uit de jaarverantwoording van 2013 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een onderzoek. De contactpersoon verklaart dat de gegevens in het LRKP nog steeds op orde zijn.

Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie

De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van 10 weken in behandeling worden genomen en in het LRKP worden geregistreerd.

Op basis van de jaarverantwoording 2013 ziet de inspectie geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek. De contactpersoon verklaart dat alle aanvragen in 2014 tijdig zijn afgehandeld binnen de tien weken termijn en zijn geregistreerd in het LRKP.

Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken

De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criteriumuitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve-basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO's (gastoudervoorzieningen) zijn uitgevoerd.

Uit de jaarverantwoording over 2013 blijkt dat de gemeente niet aan de 100%-norm heeft voldaan. Dat wil zeggen dat ze niet alle verplichte jaarlijkse onderzoeken heeft uitgevoerd.

De gemiste uitgevoerde inspecties in 2013, mede waardoor Muiden uit de risicoanalyse naar voren is gekomen, blijken wel te zijn uitgevoerd en wel door de GGD Amsterdam. Omdat de GGD Amsterdam geen gebruik maakt van de GIR, zijn deze onderzoeken niet geregistreerd. De gemeente Muiden heeft vastgelegde afspraken met en een opdrachtverstrekking aan de GGD Gooi & Vechtstreek voor 2014.

Uit het nader onderzoek is gebleken dat de gemeente aan de 100%-norm voldoet ten aanzien van de jaarlijkse inspecties. De contactpersoon verklaart dat de vooruitzichten voor 2015 positief zijn.

Bevindingen Handhaving

De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen tijdig en voortvarend worden opgepakt.

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien er in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.*
- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*

- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat er een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspant om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) ten behoeve van het bereiken van het uiteindelijke doel*

Uit de jaarverantwoording over 2013 blijkt dat de gemeente de inspectierapporten met handhavingsadviezen niet allemaal heeft opgepakt.

Om de uitvoering van de actuele handhavingstaak te beoordelen is er door de inspectie een autorisatie opgevraagd bij de contactpersoon voor GIR Handhaven. De inspectie heeft een aantal dossiers geselecteerd. Deze zijn betrokken in het nader onderzoek. Van deze dossiers heeft de inspectie alle aanwezige handhavingscorrespondentie beoordeeld.

Uit het nader onderzoek is gebleken dat in 2013 door afwezigheid van de toenmalige contactpersoon geen handhavingstraject is ingezet. Verder is uit het nader onderzoek gebleken dat in 2014 de uitvoering van handhaving conform het eigen handhavingsbeleid, voortvarend is opgepakt. De gemeente maakt actief gebruik van GIR Handhaven.

De GGD Gooi & Vechtstreek ontvangt van de gemeente budget voor het uitvoeren van nadere onderzoeken om te constateren of tekortkomingen zijn opgelost en vermeldt dit vervolgens in de GIR.

3. OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Muiden. De gemeente Muiden ontvangt van de inspectie een A status (basis arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Onderbouwing van het oordeel

Op basis van de geconstateerde feiten tijdens het nader onderzoek blijkt dat de gemeente de uitvoering van de wettelijke taken voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Landelijke Register kinderopvang en peuterspeelzalen

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

Tijdigheid nieuwe aanvragen

Alle aanvragen zijn in 2013 en 2014 tijdig afgehandeld, binnen de tien weken termijn, en al dan niet geregistreerd in het LRKP.

Verplichte jaarlijkse onderzoeken

Alle jaarlijks verplichte onderzoeken zijn uitgevoerd in 2013 en 2014. De vooruitzichten voor 2015 zijn positief.

Handhaving

Ten aanzien van de handhaving heeft de inspectie vanuit het GIR systeem diverse rapportages geselecteerd om de uitvoering van de handhaving te toetsen. Uit het onderzoek op dossierniveau concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft. De gemeente is zich goed bewust van haar wettelijke verantwoording en zet zich hiervoor in.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Muiden de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.

4. ZIENSWIJZE

De gemeente Muiden heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van het indienen van een zienswijze op het rapport.

"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/vve".