



Samenwerkingsovereenkomst

In het kader van de wijziging van de Leerplichtwet 1969 (32.356) ten behoeve van het bestrijden van verzuim en voortijdig schoolverlaten.

De Inspectie van het Onderwijs, ten deze vertegenwoordigd door de inspecteur-generaal van het Onderwijs

en

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort (hierna: Beverwijk etc.)

Overwegende

dat de gemeente Haarlem bevoegd is op grond van de afgesloten dienstverleningsovereenkomst leerplicht met de gemeente Zandvoort namens deze gemeente besluiten inzake verzuimaanpak te nemen;

dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beverwijk etc., vanwege aanhoudende zorg met betrekking tot schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, te kennen hebben gegeven een nauwere samenwerking met de Inspectie van het Onderwijs tot stand te willen brengen om bij scholen onderzoek te doen naar de realisatie van het verzuimbeleid en de bijbehorende administratie;

dat beide partijen gebaat zijn bij een nauwe samenwerking tussen de Inspectie van het Onderwijs en het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beverwijk etc. met het oog op toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden en ten behoeve van een snelle en adequatere aansluiting op het handhaving- en sanctioneringstraject van de Inspectie van het Onderwijs;

dat beide partijen de samenwerking in de keten gericht op het tegengaan van schoolverzuim en schooluitval wensen te bevorderen en wensen te komen tot het maken van afspraken daaromtrent;

dat in artikel 16a van de Leerplichtwet 1969 aan de inspectie het toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden is opgedragen;

dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beverwijk etc. via de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 toezien op naleving van de Leerplichtwet 1969 anders dan door de hoofden;

dat de toepassing ervan mede is uitgewerkt in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet educatie en beroepsonderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet studiefinanciering 2000 en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;

dat de Inspectie van het Onderwijs en het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beverwijk etc. op grond van deze samenwerkingsovereenkomst overeenkomen dat de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 voor de

Inspectie van het Onderwijs onderzoek bij scholen dan wel instellingen naar naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden uitvoeren;

dat de Inspectie van het Onderwijs vervolgens op grond van de bevindingen van de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969, indien er sprake is van het niet voldoen aan wettelijke vereisten, een handhavingstraject kan aanvangen en, indien noodzakelijk, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen dan wel de Minister van Economische Zaken kan adviseren om over te gaan tot het opleggen van een bestuurlijke boete ten aanzien van de hoofden van de school of instelling, welke wordt uitgevoerd conform de bijbehorende wettelijke termijnen;

komen overeen als volgt:

artikel 1

Begripsbepalingen:

Burgemeester en Wethouders: het college van burgemeester en wethouders in de gemeenten Beverwijk etc.;

Inspectie: de Inspectie van het Onderwijs, als bedoeld in artikel 2 van de Wet op het onderwijstoezicht;

leerplichtambtenaar: ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Leerplichtwet 1969;

hoofden: hoofden als bedoeld in artikel 1 van de Leerplichtwet 1969 met uitzondering van die als bedoeld in artikel 9 van die wet.

Artikel 2

Onderzoek

De leerplichtambtenaar voert voor de inspectie op eigen initiatief, op verzoek van de Burgemeester en Wethouders of in overleg met de inspectie, onderzoek uit ten behoeve van het aan de inspectie opgedragen toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden (artikel 16a van de Leerplichtwet 1969).

Artikel 3

Rapportage

1. De leerplichtambtenaar doet onderzoek naar en rapporteert over de realisatie van het door het bevoegd gezag aangelegde verzuimbeleid van de school of instelling en met betrekking tot de realisatie en uitvoering van hetgeen is vermeld in artikel 2, eerste lid, tweede volzin, vierde en vijfde lid, 3a, vijfde lid, tweede volzin, 3b, tweede lid, derde volzin, 4a, derde tot en met zesde lid, 10, 11a, tweede lid, 12, 13, 13a, 13 b, 14, eerste, tweede en derde lid, eerste volzin, 18, 21, 21a en 27 sub c van de Leerplichtwet 1969.
2. De uitvoering van het onderzoek vindt plaats aan de hand van de bij deze samenwerkingsovereenkomst als bijlage aangehechte werkwijze en het door de inspectie vastgestelde toetsingskader.

Artikel 4

Opvolging en handhaving

De inspectie neemt de rapportage van de leerplichtambtenaar in ontvangst en beoordeelt het dossier onverwijld. Indien de school/instelling niet voldoet aan de wettelijke vereisten dan wordt het hoofd van de school/instelling hiervan door de inspectie op de hoogte gebracht in het kader van het handhavingstraject.



Artikel 5

Burgemeester en Wethouders wijzen de leerplichtambtenaar aan die bovengenoemd onderzoek uitvoert en doen daarvan opgave aan de inspectie.

Artikel 6

De gemeente draagt alle kosten van de leerplichtambtenaar en draagt de verantwoordelijkheid met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 7

Inwerkingtreding

1. Deze samenwerkingsovereenkomst treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening.
2. Vanwege gegronde redenen kan deze samenwerkingsovereenkomst door één der partijen worden beëindigd.

Artikel 8

Publicatie

Binnen veertien dagen na ondertekening van deze samenwerkingsovereenkomst wordt de tekst van deze samenwerkingsovereenkomst door de inspectie gepubliceerd op de website van de inspectie.

Artikel 9

Evaluatie

1. In 2013 wordt in de regio Zuid- en Midden-Kennemerland een pilot uitgevoerd met een aantal in overleg vast te stellen scholen. Deze pilot wordt geëvalueerd en er vindt eventuele bijstelling in de werkwijze en van de uitvoeringsafspraken plaats voor aanvang van het nieuwe schooljaar.
2. Op basis van inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst en de vast te stellen werkwijze met de Onderwijsinspectie vindt evaluatie per schooljaar omtrent de inhoud en uitvoering van deze overeenkomst plaats en vindt eventuele bijstelling in de werkwijze en van de uitvoeringsafspraken plaats.

Aldus in drievoud ondertekend te Utrecht/Haarlem op 24 juni 2013

De inspecteur-generaal van het Onderwijs,
namens deze,
Hoofdinspecteur


Dhr. drs. H.G.J. Steur

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem,
namens deze,
Wethouder Onderwijs


Dhr. J. Nieuwenburg

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zandvoort,
namens deze,
Wethouder Onderwijs van de gemeente Haarlem

Dhr. J. Nieuwenburg



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Beverwijk,
namens deze,
Wethouder Onderwijs

Dhr. H. Erol




Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bloemendaal,
namens deze,
Wethouder Onderwijs

Dhr. A. Bruggeman



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en
Spaarnwoude,
namens deze,
Burgemeester i.o.

Dhr. P.J. Heiliegiers



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemskerk,
namens deze,
Wethouder Onderwijs

Dhr. C.M. Beentjes





Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemstede,
namens deze,
Burgemeester

Mw. drs. M.J.C. Heeremans

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Uitgeest,
namens deze,
Waarnemend Burgemeester

Dhr. Th. van Eijk

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen,
namens deze,
Wethouder Onderwijs

Mw. A.V. Baerveldt



Werkwijze (in aanvulling op de samenwerkingsovereenkomst)

- De leerplichtambtenaar van de gemeente Beverwijk etc. doet voor de inspectie gericht onderzoek naar het verzuimbeleid en de verzuimadministratie in de scholen/ instellingen om te waarborgen dat de scholen melden indien niet wordt voldaan aan de schoolbezoekplicht.
- De leerplichtambtenaar stelt vast of de school/instelling een verzuimbeleid heeft vastgelegd. Indien dit het geval is, toetst hij dit beleid inhoudelijk op overeenstemming met de Leerplichtwet, en onderzoekt hij de naleving van het verzuimbeleid door degenen die blijkens dat beleid daarvoor zijn aangewezen. Hij toetst de verzuimadministratie van in- en uitschrijvingen, de verzuimmeldingen, de schooluitval en het toestaan van verlof op volledigheid, overeenstemming met de werkelijkheid en met de wettelijke voorschriften dienaangaande. De desbetreffende gegevens worden door de leerplichtambtenaar verwerkt en in een dossier opgeslagen.
- De onderzoeksresultaten inclusief de kwaliteitsaspecten worden door de leerplichtambtenaar schriftelijk weergegeven en teruggekoppeld aan de school/instelling en de inspectie.
- Bij niet voldoen aan de wettelijke verplichtingen door het hoofd van de school/instelling informeert de leerplichtambtenaar de inspectie volgens een in overleg vastgestelde werkwijze. Het onderzoek vindt plaats volgens een drie-fasenmodel en volgens een vastgestelde dossiervorming.
- De inspectie is verantwoordelijk voor het vaststellen van het dossier, het handhavingstraject en een eventueel vervolg daarop. Daarbij hoort dan ook de communicatie met de school/instelling na het beëindigen van het onderzoek door de leerplichtambtenaar.
- Bij een derde signalering in rood (als beschreven in het kader voor gemeentelijke toetsing verzuim en voortijdig schoolverlaten 'Bundeling van Kracht') stelt de leerplichtambtenaar de inspectie en de school/instelling hiervan onverwijld op de hoogte. De leerplichtambtenaar draagt vervolgens het dossier over aan de inspectie. De inspectie beoordeelt onverwijld het dossier en voert desgewenst een controle uit op de school/instelling, te samen met de betreffende leerplichtambtenaar. (Desgewenst: indien het dossier daar aanleiding toe geeft dan wel ter verificatie daarvan). Indien de school/instelling niet voldoet aan de wettelijke vereisten dan wordt het hoofd van de school/instelling schriftelijk hiervan op de hoogte gebracht in het kader van het handhavingstraject. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen dan wel de Minister van Economische Zaken zal worden

geadviseerd een bestuurlijke boete dan wel andere maatregelen conform de sectorwetten op te leggen.

- Wanneer de school/ instelling de leerplichtambtenaar weigert hem de op basis van de samenwerkingsovereenkomst noodzakelijke informatie te geven of wanneer de school/instelling de leerplichtambtenaar niet toestaat het in de samenwerkingsovereenkomst bedoelde onderzoek uit te voeren, dan geeft de leerplichtambtenaar dit onverwijld door aan de inspectie. De inspectie beschouwt dit als een zeer urgent signaal en onderneemt daarop direct actie samen met de betreffende leerplichtambtenaar dan wel de gemeente Beverwijk etc.
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats tussen de gemeente Beverwijk etc. en de inspectie over de uitgevoerde werkzaamheden.