



Samenwerkingsovereenkomst Inspectie van het Onderwijs

In het kader van de wijziging van de Leerplichtwet 1969 (32.356) ten behoeve van het bestrijden van verzuim en voortijdig schoolverlaten. De inwerkingtreding van deze wijziging vindt plaats op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen en onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

De Inspectie van het Onderwijs, ten deze vertegenwoordigd door de Inspecteur-generaal van het Onderwijs

En

Het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland, bestaande uit de gemeenten Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Rijnwoude, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude, te deze ingevolge het bepaalde artikel 21 lid 3 van de Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer H.J.J. Lenferink, handelend ter uitvoering van het besluit van het Dagelijks bestuur d.d. 31 januari 2013, hierna te noemen "het samenwerkingsorgaan"

Overwegende

dat het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland gezien artikel 5 lid 7 sub b en c van de Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland bevoegd is om maatregelen te treffen met betrekking tot schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten. Deze bevoegdheid geldt niet ten aanzien van de gemeenten Alphen aan de Rijn, Rijnwoude en Nieuwkoop zolang deze gemeenten hun bevoegdheden op dit terrein niet hebben overgedragen aan het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland.

dat het dagelijks bestuur van het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland, vanwege aanhoudende zorg met betrekking tot schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, te kennen heeft gegeven een nauwere samenwerking met de Inspectie van het Onderwijs tot stand te willen brengen om bij scholen onderzoek te doen naar de realisatie van het verzuimbeleid en de bijbehorende administratie;

dat beide partijen gebaat zijn bij een nauwe samenwerking tussen de Inspectie van het Onderwijs en het dagelijks bestuur van het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland met het oog op toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden en ten behoeve van een snelle en adequatere aansluiting op het handhaving- en sanctioneringstraject van de Inspectie van het Onderwijs;

dat beide partijen de samenwerking in de keten gericht op het tegengaan van schoolverzuim en schooluitval wensen te bevorderen en wensen te komen tot het maken van afspraken daaromtrent;

dat in artikel 16a van de Leerplichtwet 1969 aan de inspectie het toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden is opgedragen;

dat het dagelijks bestuur van het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland via de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 toeziet op naleving van de Leerplichtwet 1969 anders dan door de hoofden;

dat de toepassing ervan mede is uitgewerkt in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs, Wet educatie en beroepsonderwijs, de Wet op de expertisecentra, de Wet studiefinanciering 2000 en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;

dat de Inspectie van het Onderwijs en het dagelijks bestuur van het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland op grond van deze samenwerkingsovereenkomst overeenkomen dat de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969 voor de Inspectie van het Onderwijs onderzoek bij scholen dan wel instellingen naar naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden uitvoeren;

dat de Inspectie van het Onderwijs vervolgens op grond van bevindingen van de ambtenaren als bedoeld in de Leerplichtwet 1969, indien er sprake is van het niet voldoen aan wettelijke vereisten, een handhavingstraject kan aanvangen en, indien noodzakelijk, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen dan wel de Minister van Economische Zaken kan adviseren om over te gaan tot het opleggen van een bestuurlijke boete ten aanzien van de hoofden van de school of instelling, welke wordt uitgevoerd conform de bijbehorende wettelijke termijnen;

komen overeen als volgt:

Artikel 1

Begripsbepalingen:

Dagelijks Bestuur: het dagelijks bestuur van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland;

Inspectie: de Inspectie van het Onderwijs, als bedoeld in artikel 2 van de Wet op het onderwijstoezicht;

Leerplichtambtenaar: ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Leerplichtwet 1969;

Hoofden: hoofden als bedoeld in artikel 1 van de Leerplichtwet 1969 met uitzondering van die als bedoeld in artikel 9 van die wet.

Artikel 2

Onderzoek

De leerplichtambtenaar voert voor de inspectie op eigen initiatief, op verzoek van het dagelijks bestuur of in overleg met de inspectie, onderzoek uit ten behoeve van het aan de inspectie opgedragen toezicht op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de hoofden (artikel 16a van de Leerplichtwet 1969).

Artikel 3

Rapportage

De leerplichtambtenaar doet onderzoek naar en rapporteert over de realisatie van het door het bevoegd gezag aangelegde verzuimbeleid van de school of instelling en met betrekking tot de realisatie en uitvoering van hetgeen is vermeld in artikel 2, eerste lid, tweede volzin, vierde en vijfde lid, 3a, vijfde lid, tweede volzin, 3b, tweede lid, derde volzin, 4a, derde tot en met zesde lid, 10, 11a, tweede lid, 12, 13, 13a, 13b, 14, eerste, tweede en derde lid, eerste volzin, 18, 21, 21a en 27 sub c van de Leerplichtwet 1969. De uitvoering van het onderzoek vindt plaats aan de hand van de bij deze samenwerkingsovereenkomst als bijlage aangehechte werkwijze en het door de inspectie vastgestelde toetsingskader.

Artikel 4

Opvolging en handhaving

De inspectie neemt de rapportage van de leerplichtambtenaar in ontvangst en beoordeelt het dossier onverwijld. Indien de school/instelling niet voldoet aan de wettelijke vereisten dan wordt het hoofd van de school/instelling hiervan door de inspectie op de hoogte gebracht in het kader van het handhavingstraject.

Artikel 5

Het Dagelijks bestuur wijst de leerplichtambtenaar aan die bovengenoemd onderzoek uitvoert en doen daarvan opgave aan de inspectie.

Artikel 6

Holland Rijnland draagt alle kosten van de leerplichtambtenaar en draagt de verantwoordelijkheid met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden.



Artikel 7

Inwerkingtreding

Deze samenwerkingsovereenkomst treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening. Vanwege gegronde redenen kan deze samenwerkingsovereenkomst door één der partijen worden beëindigd.

Artikel 8

Publicatie

Binnen veertien dagen na ondertekening van deze samenwerkingsovereenkomst wordt de tekst van deze samenwerkingsovereenkomst door de inspectie gepubliceerd op de website van de inspectie en het Regionaal Bureau Leerplicht Holland Rijnland.

Artikel 9

Evaluatie

Twee jaar na inwerkingtreding van deze samenwerkingsovereenkomst vindt evaluatie plaats omtrent de inhoud en uitvoering van deze overeenkomst, gelijktijdig met de evaluatie van de wetwijziging met betrekking tot het toezicht van de inspectie op de naleving van de Leerplichtwet 1969 door de scholen. Uiterlijk een half jaar na ondertekening van deze overeenkomst worden de evaluatiecriteria en de wijze waarop de evaluatie dient te worden uitgevoerd door beide partijen gezamenlijk vastgelegd.

Bijlage: 1. werkwijze (in aanvulling op de samenwerkingsovereenkomst)

Aldus in drievoud ondertekend te Leiden/Utrecht op 31 januari 2013,

De inspecteur-generaal van het Onderwijs,
namens deze,
de hoofdinspecteur,

Drs. H.G.J. Steur

Het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland,
namens deze,
de voorzitter,

H.J.J. Lenferink
Voorzitter Holland Rijnland

Werkwijze (in aanvulling op de samenwerkingsovereenkomst)

- De leerplichtambtenaar van Holland Rijnland doet voor de inspectie gericht onderzoek naar het verzuimbeleid en de verzuimadministratie in de scholen/ instellingen om te waarborgen dat ouders en leerlingen ook daadwerkelijk de schoolplicht vervullen en de scholen melden indien niet wordt voldaan aan de schoolbezoekplicht.
- De leerplichtambtenaar stelt vast of de school/instelling een verzuimbeleid heeft vastgelegd. Indien dit het geval is, toetst hij dit beleid inhoudelijk op overeenstemming met de Leerplichtwet, en onderzoekt hij de naleving van het verzuimbeleid door degenen die blijkens dat beleid daarvoor zijn aangewezen. Hij toetst de verzuimadministratie van in- en uitschrijvingen, de verzuimmeldingen. De desbetreffende gegevens worden door de leerplichtambtenaar verwerkt en in een dossier opgeslagen.
- De onderzoeksresultaten inclusief de kwaliteitsaspecten worden door de leerplichtambtenaar schriftelijk weergegeven en teruggekoppeld aan de school/instelling en de inspectie.
- Bij niet voldoen aan de wettelijke verplichtingen door het hoofd van de school/instelling informeert de leerplichtambtenaar de inspectie volgens een in overleg vastgestelde werkwijze. Het onderzoek vindt plaats volgens een drie-fasenmodel en volgens een vastgestelde dossiervorming.
- De inspectie is verantwoordelijk voor het vaststellen van het dossier, het handhavingstraject en een eventueel vervolg daarop. Daarbij hoort dan ook de communicatie met de school/instelling na het beëindigen van het onderzoek door de leerplichtambtenaar.
- Bij een derde signalering in rood (als beschreven in het kader voor gemeentelijke toetsing verzuim en voortijdig schoolverlaten 'Bundeling van Kracht') stelt de leerplichtambtenaar de inspectie en de school/instelling hiervan onverwijld op de hoogte. De leerplichtambtenaar draagt vervolgens het dossier over aan de inspectie. De inspectie beoordeelt onverwijld het dossier en voert desgewenst een controle uit op de school/instelling, te samen met de betreffende leerplichtambtenaar. (Desgewenst: indien het dossier daar aanleiding toe geeft dan wel ter verificatie daarvan). Indien de school/instelling niet voldoet aan de wettelijke vereisten dan wordt de het hoofd van de school/instelling schriftelijk hiervan op de hoogte gebracht in het kader van het handhavingstraject. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen dan wel de Minister van Economische Zaken zal worden geadviseerd een bestuurlijke boete op te leggen dan wel andere maatregelen conform de sectorwetten.
- Wanneer de school/ instelling de leerplichtambtenaar weigert hem de op basis van de samenwerkingsovereenkomst noodzakelijke informatie te geven of wanneer de school/instelling de leerplichtambtenaar niet toestaan het in de samenwerkingsovereenkomst bedoelde onderzoek uit te voeren, dan geeft de leerplichtambtenaar dit onverwijld door aan de inspectie. De inspectie beschouwt dit als een zeer urgent signaal en onderneemt daarop direct actie samen met de betreffende leerplichtambtenaar dan wel het dagelijks bestuur Holland Rijnland.
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats tussen Holland Rijnland en de inspectie over de uitgevoerde werkzaamheden.