

Controle gewichtenregeling

Uit de jaarlijkse steekproefsgewijze controle door OCW op de juistheid van de leerlingengegevens in BRON is gebleken dat het percentage van de leerlingengewichten dat onjuist is opgegeven structureel hoog is. Het Ministerie van OCW heeft daarom accountantskantoor Deloitte in schooljaar 2013-14 opdracht gegeven de op teldatum 1-10-12 actuele leerlingengewichten te controleren bij de achthonderd scholen met de meeste gewichtenleerlingen. Ook adviseerde Deloitte de scholen die daaraan behoefte hadden over de toekenning van gewichten.

Om ervoor te zorgen dat de leerlingengewichten conform de regelgeving zijn toegekend en geregistreerd, vindt in het schooljaar 2015-2016 een (vervolg)controle plaats. Alle scholen ontvingen daarover in juli 2015 een brief van de staatssecretaris. De controle heeft betrekking op de nog niet vastgestelde gewichten van zittende leerlingen (de zogenoemde C-bevindingen) en op nieuw ingestroomde leerlingen (de zogenoemde A- en B-bevindingen). Het gewicht wordt opnieuw bepaald en de (aanwezigheid van de) benodigde bewijslast wordt geverifieerd. De controle betreft alleen scholen waar in de vorige controle sprake was van veel onjuiste of onzekere gewichten.

Op 19 november 2015 heeft de inspectie alle nog te controleren scholen en hun besturen een brief gestuurd over de werkwijze en procedurele afwikkeling van de controle. Volgens die werkwijze zendt de inspectie besturen van na 15 september 2015 gecontroleerde scholen conceptrapporten toe zodat zij daarop hun inhoudelijke reactie in hoor en wederhoor kunnen geven. De toezending van deze conceptrapporten vraagt enige tijd. Alle besturen worden echter in de gelegenheid gesteld hun inhoudelijke reactie te geven. Alleen bevindingen uit door de inspectie vastgestelde, definitieve rapporten moeten door scholen in BRON worden verwerkt. Vervolgens herzielt DUO het Overzicht Vaststelling Telling (OVT) van 1-10-2014 en berekent de nieuwe bekostiging.

Veelgestelde vragen over de controle

1. Q: Is de controle verplicht?

A: Ja. Alle benaderde scholen moeten meewerken aan de controle.

2. Q: Welke documentatie moet er beschikbaar zijn op de dag van het bezoek, waaruit bestaat de controle die sinds 15 september 2015 plaatsvindt?

A: Op 19 november 2015 zond de Inspectie van het Onderwijs alle op dat moment nog te controleren scholen en besturen hierover een schrijven met de werkwijzer van de controle als bijlage. Voor vragen over de organisatie van of werkzaamheden tijdens de controle neemt u het beste contact op met uw contactpersoon/controlleur van Deloitte.

3. Q: De controle levert bevindingen op, er blijkt sprake van verkeerd toegekende gewichten. Wat nu?

A: Onzekerheden (de zogenaamde C-bevindingen) uit voorgaande controles zijn voor de bekostiging alleen van belang als de leerling in kwestie nog op de betreffende school is ingeschreven per 1-10-2014. Dit omdat alleen leerlingen die ingeschreven zijn op 1-10-2014 voor bekostiging in aanmerking komen. Wordt het gewicht van een nog op school zittende leerling naar

aanleiding van een nogmaals gecontroleerde onzekerheid of een andere fout (A of B-bevindingen) bijgesteld, dan heeft dit gevolgen voor de bekostiging van het lopende jaar, dus voor de personele bekostiging 2015-2016, en voor de materiële bekostiging 2015. Het vastgestelde gewicht blijft uiteraard gedurende de hele leerloopbaan van toepassing. Dit betekent dus dat het alleen voor die leerlingen ingeschreven op 1-10-2014 zinnig is om voorafgaand aan de controle mogelijk nog ontbrekende informatie in te winnen. Deze informatie kan worden vermeld op het sinds januari 2015 verplichte nieuwe formulier voor de ouderverklaring. Voor alle duidelijkheid: voor leerlingen die per 1-10-2014 niet meer op school zijn ingeschreven hoeft dus géén aanvullende informatie te worden verzameld.

4. Q: Welk bekostigingsjaar wordt gecorrigeerd?

A: De controle die vanaf 15 september 2015 plaatsvindt, heeft gevolgen voor de materiële bekostiging van het kalenderjaar 2015 en de personele bekostiging van het schooljaar 2015-2016 en volgende jaren. Het vastgestelde gewicht blijft hetzelfde gedurende de schoolloopbaan van het kind.

5. Q: De controle door Deloitte na 15 september jongstleden is al een tijd geleden uitgevoerd en de leerlingengewichten zijn al aangepast in BRON. Ontvang ik alsnog een conceptrapport van de inspectie?

A: Alle besturen van scholen waar na 15 september 2015 een controle van de leerlingengewichten door Deloitte heeft plaatsgehad ontvangen een conceptrapport van de inspectie waarin de bevindingen uit de controle van Deloitte zijn opgenomen voor hoor en wederhoor. Uiteindelijk leiden voor de controle na 15 september 2015 alleen op grond van een definitief inspectierapport door te voeren wijzigingen in BRON tot wijzigingen in de bekostiging. DUO ziet hierop toe.

6. Q: De controle na 15 september 2015 is al een tijdje geleden uitgevoerd. Onder de gecorrigeerde tellijst die Deloitte op school achterliet staat dat ik de wijzigingen in leerlingengewichten binnen twee weken moet doorvoeren in BRON. Klopt dat?

A: Alleen bevindingen in definitieve inspectierapporten moeten binnen twee weken na dagtekening van de aanbiedingsbrief worden doorgevoerd in BRON. De tekst onder de tellijsten van Deloitte is hierop inmiddels aangepast.

7. Q: Kan ik bezwaar aantekenen tegen de aankondigingsbrief van de Staatssecretaris of het definitieve rapport van de inspectie?

A: Nee, beide bevatten geen voor bezwaar vatbare beslissingen. Is het bestuur het niet eens met het geconstateerde gewicht, dan kan het tijdens hoor en wederhoor een inhoudelijke reactie geven op het conceptrapport. Pas op basis van het definitieve rapport van de inspectie en mutatie van BRON door de school stelt DUO het gecorrigeerde Overzicht Vaststelling Tellingen (OVT) op met betrekking tot het aantal gewichtenleerlingen op 1-10-2014. Tegen dit overzicht kunt u bezwaar maken. Deze mogelijkheid staat vermeld onder het overzicht.

8. Q: Hoe waarborgt Deloitte de consistentie van de beoordelingen?

A: Deloitte stelt alles in het werk om ongelijke beoordelingen te voorkomen. De controle is belegd bij een kleine groep beoordelaars die gezamenlijk en door middel van kwaliteitsreviews de consistentie van hun oordelen waarborgen. Vervolgens zijn alle besturen in de gelegenheid hun inhoudelijke reactie op de controlebevindingen in te dienen in de hoor- en wederhoorfase, die Deloitte uitvoert onder auspiciën van de inspectie. Hiermee vertrouwt ook de inspectie de vereiste zorgvuldige afwikkeling van de controle te bewerkstelligen. Overigens staat tegen het herziene Overzicht Vaststelling Tellingen van 1-10-2014 van DUO de mogelijkheid tot bezwaar open. Inhoudelijke vragen over de lopende controle kunnen scholen en besturen stellen aan hun controleur/contactpersoon van Deloitte.

9. Q: *Waarom wordt de regeling niet aangepast als er zoveel fouten worden gemaakt?*

A: OCW heeft vereenvoudigingen doorgevoerd en maatregelen genomen om de belangrijkste foutoorzaken te voorkomen. Met ingang van 1 januari 2015 is een nieuwe ouderverklaring ingevoerd waarmee eenvoudig een gewicht kan worden vastgesteld. Dit formulier is er ook voor 20 veelvoorkomende buitenlandse situaties, voor de overige landen kan advies worden ingewonnen bij de stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (zie volgende vraag). Het gebruik van de nieuwe ouderverklaring is sinds 1 januari 2015 verplicht voor leerlingen die vanaf die datum beginnen op school en voor wie de school gebruik wil maken van de gewichtenregeling. Dit nieuwe formulier mag ook worden gebruikt als vervanger van de oorspronkelijke ouderverklaring mits deze volledig en juist is ingevuld en tenminste door één ouder is ondertekend.

10. Q: *Hoe ken ik de juiste gewichten toe?*

A: OCW heeft een nieuwe ouderverklaring ingevoerd waarmee u eenvoudig het gewicht kunt vaststellen en de juistheid van (de onderbouwing van) eerder toegekende gewichten kunt controleren. De nieuwe ouderverklaring, ondertekend door tenminste één ouder, is ook geschikt als vervanger van oudere ouderverklaringen. Nadere informatie over de toekenning van gewichten verkrijgt u als volgt:

- ✓ Op de DUO-site vindt u alle informatie over de gewichtenregeling, de verplichte ouderverklaring en een vergelijking tussen buitenlandse opleidingen en Nederlandse opleidingen (zie hiervoor <http://www.duo.nl/zakelijk/PO/bekostiging/Gewichtenregeling/Gewichtenregeling.asp>)
- ✓ U kunt bellen met het Informatiecentrum Onderwijs (ICO) van DUO, tel 079 323 23 33 of e-mail ico@duo.nl;
- ✓ Wanneer er voor het betreffende land geen landenbeschrijving aanwezig is op de DUO-site kunt u een verzoek voor een niveau-indicatie van de gevolgde opleiding indienen bij afdeling Diplomawaardering en Onderwijsvergelijking van de stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB), zie hiervoor bijlage 23 op bovengenoemde DUO-site.

11. Q: *Welke landenbeschrijvingen worden gehanteerd bij de controle die sinds 15 september 2015 plaatsvindt?*

A: Bij de beoordeling van de leerlingengewichten wordt uitgegaan van de meest actuele landenbeschrijving (geldig sinds 1 augustus 2015) zoals deze op de site van DUO staan. Deze landenbeschrijvingen zijn inhoudelijk consistent met de eerdere versies die DUO publiceerde (voor

zover van toepassing) en hebben geen negatieve gevolgen in de controle. Slechts in één geval leidt een aanscherping in de beoordeling van het basisonderwijs in Marokko tot toekenning van een lager gewicht. Deze aanscherping geldt per 3 oktober 2014. De inspectie corrigeert het verschil in de fase van hoor en wederhoor. In deze controle ondervinden scholen dus geen nadelig effect van de gebruikte landenbeschrijvingen.