



> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

BEKOSTIGDE INSTELLINGEN MBO
instellingen

Middelbaar Beroeps

Onderwijs
IPC 2150

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

R. Loep
T +31 6 20 01 63 24
rene.loep@minocw.nl

Datum 5 september 2014
Betreft onderwijsovereenkomsten

Onze referentie
669204

Geachte heer, mevrouw,

De inspectie heeft naar aanleiding van de reviews die jaarlijks worden uitgevoerd bij de accountants van onderwijsinstellingen geconstateerd dat de naleving van de regels betreffende de onderwijsovereenkomst bij een aantal instellingen tekort is geschoten.

Het blijkt dat niet bij elke instelling men zich voldoende bewust is van de functie en het doel van de onderwijsovereenkomst en de betekenis van de onderwijsovereenkomst in het kader van de bekostiging, en de consequenties die niet-naleving van de regels kan hebben.

In deze brief geef ik u een nadere toelichting op deze aspecten.

Inschrijving op basis van de onderwijsovereenkomst

In artikel 8.1.3 van de WEB is bepaald dat tussen bevoegd gezag en deelnemer een onderwijsovereenkomst wordt gesloten. Deze onderwijsovereenkomst is meer dan een louter administratieve aangelegenheid. De onderwijsovereenkomst regelt de rechten en verplichtingen van beide partijen jegens elkaar. Niet alleen die van de deelnemer, maar ook die van de instelling. Over en weer kunnen de partijen zich beroepen op de rechten die zijn neergelegd in de onderwijsovereenkomst en kunnen partijen elkaar houden aan de verplichtingen die zijn aangegaan. De onderwijsovereenkomst is ook bepalend voor wat er mogelijk is als het niet goed gaat bij een opleiding.

De wetgever heeft expliciet bepaald dat een deelnemer pas tot het onderwijs kan worden toegelaten als deze de overeenkomst met het bevoegd gezag is aangegaan en zich dus ook heeft verbonden tot de naleving van de daaruit voortvloeiende verplichtingen. Net als het bevoegd gezag. De wet regelt de volgorde aldus: een ieder die gebruik wil maken van onderwijsvoorzieningen moet zich laten inschrijven (artikel 8.1.1). Aan de inschrijving ligt een overeenkomst tussen het bevoegd gezag en de deelnemer ten grondslag en de overeenkomst wordt schriftelijk aangegaan (artikel 8.1.3, eerste en tweede lid). Met andere woorden: eerst moet de onderwijsovereenkomst tot stand komen door het ondertekenen van beide partijen daarvan; dan volgt inschrijving door het bevoegd gezag en pas dan kan de deelnemer tot de opleiding worden toegelaten. Bij een minderjarige deelnemer moet de onderwijsovereenkomst ook door zijn wettelijke vertegenwoordigers worden ondertekend.

Onderwijsovereenkomst en de bekostiging

De onderwijsovereenkomst speelt ook een rol bij de bepaling van de hoogte van de bekostiging van een instelling. In het Uitvoeringsbesluit WEB is bepaald dat voor de bekostiging van een jaar worden meegeteld de deelnemers die op 1 oktober van het tweede daaraan voorafgaande jaar zijn ingeschreven en met wie dus op die datum een onderwijsovereenkomst gesloten moet zijn, en die op die datum de opleiding daadwerkelijk volgen. De instelling dient dat te kunnen aantonen en de instellingsaccountant dient dat te controleren. De instelling is gehouden om de administratie zo in te richten dat de controle ook mogelijk is. Dat is noodzakelijk om zekerheid te hebben dat bekostiging rechtmatig wordt verstrekt.

Naleving en handhaving

Er kan geen misverstand over bestaan dat wettelijke voorschriften moeten worden nageleefd. Dat is de voorwaarde om als bekostigde instelling te kunnen functioneren en bekostiging te ontvangen. (zie artikel 1.1.3 van de WEB).

We gaan strikter toezien op de naleving van de verplichtingen inzake de onderwijsovereenkomst en we gaan consequenties verbinden aan de niet-naleving. We doen dat als volgt.

- de instellingsaccountant controleert de bekostigingsgegevens en moet kunnen vaststellen dat de onderwijsovereenkomst uiterlijk op 1 oktober is gesloten, voordat de bekostigde inschrijving heeft plaatsgevonden.
- Als de accountant *niet met zekerheid kan vaststellen op welk moment de onderwijsovereenkomst afgesloten is, of als uit de administratie van de instelling blijkt dat de onderwijsovereenkomst ontbreekt of na 1 oktober is gesloten*, dan zal de accountant aanvullende werkzaamheden moeten verrichten (volgens de beroepsvoorschriften) op grond waarvan de accountant alsnog een uitspraak kan doen over de juistheid van de gegevens voor de bekostiging. Indien uit de werkzaamheden van de accountant blijkt dat op 1 oktober wel aan alle andere in het onderwijscontroleprotocol OCW/EZ 2014 vermelde eisen voor bekostigde inschrijving is voldaan, dan hoeft de betreffende deelnemer niet voor de bekostiging gecorrigeerd te worden. Omdat per saldo formeel niet met de gevraagde zekerheid is vastgesteld dat de deelnemer aan alle eisen voor bekostigde inschrijving voldoet, dienen deze afwijkingen (op deelnemer niveau) via een rapport van bevindingen gemeld te worden. De instelling dient in overleg met de accountant de administratieve organisatie zo spoedig mogelijk zo in te richten dat de accountant de werkzaamheden met voldoende zekerheid kan uitvoeren.
- De Inspectie zal toezien op de naleving. Komt de instelling de afspraken niet binnen een jaar na, en blijkt op grond van het rapport van bevindingen bij een volgende gelegenheid opnieuw dat niet aan alle vereisten voor bekostigde inschrijving is voldaan, dan kan de bekostiging ten aanzien van de betreffende deelnemers door DUO lager worden vastgesteld. Voorts kan de Minister op grond van artikel 11, eerste lid, van de WEB de rijksbijdrage geheel of gedeeltelijk inhouden dan wel opschorten tot moment dat de afspraken worden nagekomen.
- In alle gevallen waarin de deelnemer wel voor bekostiging in aanmerking is gebracht moet de accountant ook kunnen vaststellen dat de deelnemer op 1 oktober de opleiding daadwerkelijk volgde.

Deze mogelijke handelwijzen voor de accountant zullen met ingang van 2014 in het onderwijsaccountantsprotocol OCW/EZ worden opgenomen.

Onze referentie
669204

Tenslotte

Hierboven is de algemene lijn geschetst. Daarmee krijgen instellingen die de administratieve organisatie nog niet geheel op orde hebben een jaar de tijd om voor verbetering te zorgen. Als echter uit een rapport van bevindingen een ernstige geval van niet-naleving naar voren komt, dan wordt geen verbetertermijn van een jaar gegeven maar kan direct een bekostigingssanctie worden opgelegd(correctie door DUO en/of inhouden of opschorten van de rijksbijdrage).

Met vriendelijke groet,

de directeur Middelbaar Beroeps Onderwijs,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.A.M.H. Leenders', written in a cursive style with a long horizontal stroke extending to the right.

J.A.M.H. Leenders