



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

RAPPORT VAN BEVINDINGEN KWALITEIT VAN VOOR- EN VROEGSCHOOLSE EDUCATIE GEMEENTE

Krimpen aan den IJssel

Plaats : Krimpen aan den IJssel
Gemeentenummer : 0542
Onderzoeksnummer : 293806
Datum onderzoek : 14 september 2017
Datum vaststelling : 16 januari 2018

INHOUDSOPGAVE

	SAMENVATTING	5
1	INLEIDING	6
2	HOOFDCONCLUSIE	8
3	RESULTATEN ONDERZOEK	9
4	REACTIE VAN DE GEMEENTE	13

SAMENVATTING

De gemeente Krimpen aan den IJssel heeft het vve-beleid grotendeels op orde, maar kan het gemeentelijk ouderbeleid en het systematisch evalueren van het eigen beleid versterken.

Wat gaat goed?

De gemeente heeft de meeste vve-zaken op orde. Alle locaties maken gebruik van een vve-programma en volgen de kinderen met een passend observatiesysteem. Er ligt een heldere beschrijving van wat de gemeente onder 'doelgroepkinderen' verstaat. De gemeente heeft zicht op het aantal doelgroepkinderen en beschikt over voldoende vve-plaatsen die ook door de doelgroepkinderen worden bezet. Voor de toeleiding naar die vve-plaatsen is de verantwoordelijkheid duidelijk belegd.

Voor alle kinderen wordt gebruik gemaakt van overdrachtformulieren als zij van de voor- naar de vroegschool gaan. Kinderen die vve hebben gekregen en/of extra zorg nodig hebben worden altijd 'warm' overgedragen. Hierbij is de jeugdgezondheidszorg (JGZ) in alle gevallen betrokken. De zorgstructuur is goed geregeld in de gemeente Krimpen aan den IJssel door middel van een centraal 'zorgloket'. De gemeente neemt de coördinatie van vve serieus en meet met een jaarlijkse monitor de vve-resultaten van alle voorscholen en van een groot deel van de vroegscholen.

Wat kan beter?

Ook al heeft de gemeente een aantal zaken in gang gezet om de ouderbetrokkenheid te vergroten, toch heeft zij nog geen gemeentelijk beleid hierover geformuleerd.

Binnen de gemeente wordt het vve-beleid niet systematisch geëvalueerd. Hierdoor is niet duidelijk wat de effecten van de gemeentelijke inspanning zijn.

Wat moet beter?

De gemeente voldoet aan de wet. Er zijn daarom geen onderdelen die vanuit de wettelijke eisen vragen om verbetering.

1 INLEIDING

Wat voor onderzoek heeft de inspectie gedaan?

De inspectie houdt toezicht op de wijze waarop de gemeenten de verplichtingen aangaande het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) nakomen. Gemeenten hebben hiervoor een digitale vragenlijst ingevuld. Volgens de analyse van de digitale vragenlijst van gemeente Krimpen aan den IJssel bestaan er mogelijk risico's ten aanzien van de uitvoering van de wettelijke vve verplichtingen in deze gemeente. Wij hebben daarom besloten een onderzoek uit te voeren.

Wij hebben deze vragenlijst geverifieerd aan de hand van de aangeleverde documenten en de toelichting daarop, in een gesprek met betrokkenen van de gemeente. Vervolgens hebben wij de eisen met betrekking tot het vve-beleid beoordeeld en de eigen aspecten van kwaliteit gewaardeerd.

Werkwijze

- Analyse van de beantwoorde digitale vragenlijst in relatie tot de bevindingen tijdens eerder onderzoek van het vve-beleid van de gemeente.
- Analyse van aanvullend opgevraagde informatie in relevante beleidsdocumenten van de gemeente.
- Intern overleg met het team Kinderopvang over GGD-toezicht in de gemeente.
- Een gesprek met de betrokken beleidsambtenaar over het vve-beleid van de gemeente.
- Beoordeling van vve-beleid van gemeente Krimpen aan den IJssel.

Voor meer informatie over het nieuwe toezicht en het nieuwe onderzoekskader, zie de website van de inspectie.

Wij publiceren jaarlijks ook een oordeel over het toezicht dat door de gemeenten op de kinderopvang en peuterspeelzalen wordt uitgevoerd. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/Kinderopvang.

Leeswijzer

Hierna volgt eerst de conclusie van het onderzoek in de gemeente Krimpen aan den IJssel. Hoofdstuk 3 geeft per kwaliteitsgebied de resultaten van het onderzoek. In hoofdstuk 4 is de reactie van de gemeente op het onderzoek en de rapportage opgenomen.

2 HOOFDCONCLUSIE

De gemeente Krimpen aan den IJssel heeft de meeste vve-zaken op orde. Alle vve-locaties maken gebruik van een vve-programma en volgen de kinderen met een passend observatiesysteem. De gemeente hanteert een brede doelgroepdefinitie en heeft voldoende zicht op de toeleiding naar en het bereik van de doelgroepkinderen. Ook op de doorgaande lijn en de (warme) overdracht is voldoende zicht. De zorgstructuur is goed geregeld in de gemeente Krimpen aan den IJssel door middel van een centraal 'zorgloket' waar alle zorgdisciplines vertegenwoordigd zijn. Hier kan een ieder terecht voor de zorgaanvraag voor kinderen die dat nodig hebben. De gemeente neemt de coördinatie van vve serieus en meet met een jaarlijkse monitor de vve-resultaten van alle voorscholen en van een groot deel van de vroegscholen.

De gemeente dient het gemeentelijk ouderbeleid nog vast te leggen om zo de ouderparticipatie in vve te bevorderen. Daarnaast evalueert zij haar vve-beleid nog niet systematisch. Hierdoor is niet duidelijk wat de effecten van het beleid zijn.

3 RESULTATEN ONDERZOEK

Hieronder staan de waarderingen van de standaarden en een toelichting daarop. De nummering in de tabellen verwijst naar het volledig onderzoekskader voorschoolse educatie en primair onderwijs. De score geeft aan in welke mate de betreffende standaard is gerealiseerd.

Gemeentelijk vve-beleid		Onvoldoende	Voldoende	Goed
1.1	Definitie doelgroepkind			•
1.2	Bereik		•	
1.3	Toeleiding		•	
1.4	Doorgaande lijn		•	
1.5	Resultaten		•	
Gemeentelijk vve-beleid		Kan beter	Voldoende	Goed
1.6	Vve-coördinatie op gemeentelijk niveau			•

Gemeentelijk beleid

De gemeente Krimpen aan den IJssel hanteert voor peuters én kleuters de volgende (brede)doelgroepdefinitie. De gemeente Krimpen aan den IJssel verstaat onder doelgroepkinderen: 'kinderen tussen 2,5 en 6 jaar die het risico lopen op een ontwikkelingsachterstand op het gebied van spraak-taalontwikkeling, beginnende rekenvaardigheid, motorische en sociaal-emotionele ontwikkeling en/of waar omgevingsfactoren de genoemde ontwikkeling negatief beïnvloeden'. Daarmee gaat de gemeente ervan uit dat zij kan voorkomen dat kinderen die vve nodig hebben tussen wal en schip vallen.

De toeleiding van de doelgroeppeters is in handen van JGZ, die ervoor zorg draagt dat deze kinderen naar een peuterspeelzaal of kinderopvang gaan die een vve-programma hebben. Vier keer per jaar vindt overleg plaats met JGZ en de overige vve-partners. Hierdoor houdt de gemeente zicht op het aantal doelgroepkinderen dat is geïndiceerd (68 kinderen in 2016) en welk percentage daarvan ook daadwerkelijk geplaatst wordt (100 procent). Uit het gesprek met de gemeente en bestudering van de documenten blijkt dat Krimpen aan den IJssel over meer dan voldoende vve-plaatsen beschikt (85).

Om de doorgaande lijn van voor- naar vroegschool te bevorderen zijn afspraken gemaakt over de overdracht: voor alle kinderen wordt gebruik gemaakt van overdrachtformulieren. Voor kinderen die vve hebben gekregen of extra zorg nodig hebben is altijd sprake van een warme overdracht. Om dit te garanderen

heeft de gemeente de manier van overdragen vastgelegd als voorwaarde in de subsidieovereenkomst. De gemeente faciliteert een vve-Denktank waaraan vertegenwoordigers van voorschool-organisaties, (een deel van de besturen van) scholen en JGZ deelnemen en waarin ook de evaluatie van de doorgaande lijn wordt besproken. Dit jaar staat een verdere verbreding van de doorgaande lijn op de rol (onder meer pedagogisch en educatief handelen, en ouderparticipatie).

In het 'Uitvoeringsprogramma Het jonge kind (2017)' is vastgelegd hoe de gemeente samen met alle vve-betrokkenen vorm wil geven aan het jeugdbeleid voor het jonge kind. In dit programma geeft de gemeente aan dat er vanaf 2015 gewerkt wordt met een monitor van de doorgaande leerlijn van de vve-kinderen. Middels een format worden aan de hand van de toetsgegevens van de voor- en vroegscholen de vorderingen gemonitord. De gemeente doet er goed aan om in het uitvoeringsprogramma ook de concrete en meetbare doelstellingen zoals geformuleerd in het 'Verbeterplan vve in Krimpen aan den IJssel (2014)' op te nemen. Alle voorscholen vullen het format in, maar van slechts de helft van de (vroeg)scholen wordt het format ontvangen. Hier kan de gemeente nog meer de regie opeisen.

Hoewel er op onderdelen nog verfijning mogelijk is, pakt de gemeente haar coördinerende rol goed op. Er is een gezamenlijk gedragen beleid ontwikkeld waarbij alle vve-partners betrokken zijn. De gemeente zorgt ervoor dat tenminste vier maal per jaar met de betrokkenen overleg plaatsvindt met als doel de samenwerking te verstevigen en de uitvoering van het gemeentelijk vve-beleid te bespreken.

Vve-beleidscontext		Kan beter	Voldoende	Goed
2.1	Integraal vve-programma		•	
2.2	Ouders	•		
2.3	Externe zorg			•
2.4	Interne kwaliteitszorg voor- en vroegscholen		•	
2.5	Systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau	•		

Vve-beleidscontext

De gemeente heeft in de subsidievoorwaarden opgenomen dat de voorscholen een integraal vve-programma én een kindobservatiesysteem dienen te gebruiken. Zij stelt deze eisen ook aan de (vroeg)scholen zodat een doorgaande

vve-lijn zo goed mogelijk wordt gerealiseerd. De verantwoordelijkheid voor de daadwerkelijke afstemming hierover ligt voornamelijk bij de peuterspeelzaalhouders.

Naar aanleiding van het vve-onderzoek dat de inspectie in 2012 heeft uitgevoerd, is de gemeente actief aan de slag gegaan met het onderdeel ouderparticipatie. Dit resulteerde in een werkgroep die gevormd is vanuit de voor- en vroegscholen. Vanuit deze werkgroep is een aantal doelen en afspraken inzake ouderparticipatie voortgekomen die in het Verbeterplan zijn vastgelegd. Dit heeft echter nog niet geleid tot gemeentelijk beleid. De gemeente is zich hiervan bewust en zal op korte termijn het ouderbeleid opnemen in het 'Uitvoeringsprogramma'.

In het Uitvoeringsprogramma staat ook beschreven hoe de zorgstructuur voor kinderen met meer zorgbehoefte is vormgegeven. Er is een centraal gemeentelijk zorgloket (Krimpen Wijzer) waar alle zorgdisciplines vertegenwoordigd zijn (Krimpens Sociaal team). Op basis van 'één gezin, één plan' wordt (ook) voor vve-kinderen gezorgd voor een sluitende ondersteuning. Dit vormt een goede basis voor de garantie van een goede ondersteuning voor 'zorgkinderen' en wij waarderen dit onderdeel dan ook als goed.

Bij het vorige inspectie onderzoek stelde de gemeente nog niet voldoende eisen aan de interne kwaliteitszorg van de voor- en vroegscholen omdat zij uitsluitend afspraken had gemaakt over de verantwoording van wettelijke basisvoorwaarden en niet over inhoudelijke kwaliteitsaspecten. Inmiddels zijn er - zij het minimaal - ook inhoudelijke prestatieafspraken in de subsidieovereenkomst opgenomen, waarmee dit onderdeel nu voldoende is. De gemeente doet er goed aan het inhoudelijke 'eisenpakket' uit te breiden. De inhoudelijke verantwoording van een van de voorschoolorganisaties die wij hebben gezien, kan hierbij wellicht als voorbeeld worden gebruikt.

De systematische evaluatie en verbetering van vve op gemeentelijk niveau kan beter. Er is (nog steeds) geen sprake van een cyclisch proces waarin de gemeente haar speerpunten en activiteiten op het gebied van vve systematisch evalueert om te bezien wat het resultaat van haar inspanningen is.

Vve-condities		Onvoldoende	Voldoende	Goed
3.1	De gemeente heeft geregeld dat de GGD de basiskwaliteit van de voorscholen beoordeelt		•	
Vve-condities		Kan beter	Voldoende	Goed
3.2	Er is een gemeentelijk subsidiekader		•	

Vve-condities

De gemeente heeft aangegeven dat de GGD bij alle voorscholen de basiskwaliteit in 2017 heeft beoordeeld of dit jaar nog aan de beurt zijn in de maanden november en december (drie locaties).

De gemeente maakt gebruik van een specifiek vve-subsidiekader waarin is aangegeven wat de gemeente van de voorschoollocaties verwacht op het gebied van vve. Hierdoor is voor de gemeente duidelijk of de vve-instellingen voldoen aan de wettelijke voorwaarden en enkele aanvullende voorwaarden. Voor de waardering 'goed' kan de gemeente de aanvullende voorwaarden uitbreiden door onder meer het gemeentelijk ouderbeleid vast te leggen en te vertalen naar de subsidievoorwaarden.

4 REACTIE VAN DE GEMEENTE

Dit rapport beschrijft de oordelen en waarderingen van de inspectie over het gemeentelijke beleid ten aanzien van vve in de gemeente Krimpen aan den IJssel. Wij hebben de gemeente gevraagd de ontwikkelrichting van het vve-beleid aan te geven op basis van de eigen kwaliteitsoordelen en die van de inspectie.

Hieronder geeft de gemeente haar reactie.

Ik dank u voor de door u uitgevoerde monitor naar de kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie in de gemeente Krimpen aan den IJssel. Het rapport laat zien dat de gedane investeringen van de afgelopen jaren voor alle jonge kinderen in de leeftijd 2,5 tot 6 jaar van Krimpen aan den IJssel zijn vruchten heeft afgeworpen.

Ik ben verheugd om te zien dat Krimpen aan den IJssel, na de eerdere monitor bij de bestandsopname in 2012, heeft bewezen de kwaliteit te kunnen vasthouden en op veel onderdelen zelfs te verhogen. De gemeente Krimpen aan den IJssel voldoet aan de wettelijke taken. Ik kan mij dan ook vinden in uw bevindingen.

Daarnaast benoemt u enkele aandachtspunten, te weten het vastleggen van het gemeentelijke ouderbeleid en het systematisch evalueren en verbeteren van het VVE-beleid. Wij zullen ons hier de komende periode, in samenspraak met het werkveld voor- en vroegschool, voor inspannen.

In de Krimpen aan den IJssel blijven wij ons inzetten om (dreigende) onderwijsachterstanden tegen te gaan.